

08.06.18

## МЭТТИС В СИНГАПУРЕ И ЗАПУГАННЫЕ РЕСПУБЛИКАНЦЫ: США СТАВЯТ ПРИОРИТЕТЫ В АТР

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА США 1-7 ИЮНЯ



**Выступая на международной конференции по вопросам безопасности «Шангри-ла диалог» глава Пентагона подчеркнул, что США «никуда не уйдут» из АТР и сосредоточат свои усилия на недопущении появления в регионе «единственного центра силы».**

Дорожная карта по Манбиджу, поддержанная в понедельник министрами иностранных дел США и Турции, практически полностью удовлетворяет требования Анкары. Такая политическая победа, однако, нивелируется расплывчатостью формулировок Вашингтона относительно перспектив ее реализации.

Введение тарифов против ближайших союзников стало последней каплей в чаше терпения республиканцев, наиболее отважные из которых на этой неделе выступили с законопроектом, ограничивающим право исполнительной власти вводить тарифы под предлогом защиты национальной безопасности. Впрочем, даже инициаторы законопроекта сомневаются в его успехе, поскольку многие республиканцы опасаются выступать против президента, сохраняющего уверенные позиции среди электората партии.

### **Выступление главы Пентагона на конференции «Шангри-ла диалог»**

Глава Пентагона **Джим Мэттис** провел прошедшие выходные в Сингапуре, где состоялась 17-я конференция по вопросам безопасности в Азиатско-тихоокеанском регионе «Шангри-ла диалог». Как **заметил** сам Мэттис, если в прошлом году его главная задача заключалась в том, чтобы слушать, то теперь, после того как администрация выпустила ряд доктринальных документов, он приехал в Сингапур,

чтобы донести одну главную мысль: «Никто не должен сомневаться, мы никуда не уйдем из Индо-тихоокеанского региона». Такие заверения звучат особенно актуально в свете спекуляций на тему «сделки» с КНДР, налаживание отношений с которой приведет к исчезновению формального обоснования необходимости американского военного присутствия в регионе.

Сквозной темой выступления Мэттиса и последующих ответов на вопросы стала необходимость противостояния росту влияния Китая. Так, перечисляя аспекты американской политики в регионе, на первое место глава Пентагона поставил важность обеспечения принципа свободы судоходства. В подтверждение этих слов, в последний день конференции американские корабли совершили проплыв вблизи спорных Парасельских островов. При этом Мэттис отмел претензии представителя китайской делегации, относительно того, что появление американских военных кораблей в Южно-Китайском море является милитаризацией региона (против чего выступают США) и подрывает безопасность Китая. «Мы считаем, что в этом регионе судоходство не запрещено, - ответил глава Пентагона. – Мы совершаем операции для поддержания свободы судоходства не ради интересов Америки, а во имя других стран. Мы не считаем, что проплыв в традиционно международных водах является шагом по пути к милитаризации. Мы видим в этом меры по укреплению мирового порядка, основанного на международных нормах».

Приводя длинный список союзников США в регионе, а также меры по укреплению этих отношений, Мэттис отдельно подтвердил незыблемость гарантий безопасности Тайваню и предостерег от «любых попыток по изменению статус-кво». Примечательно, что именно в подрыве статус-кво в этом вопросе Пекин обвиняет Вашингтон. Данная тема обострилась в последнее время, после того как в США был принят закон, положивший конец негласному запрету на посещение Тайваня американскими официальными лицами (Taiwan Travel Act). Несмотря на нескрываемое недовольство Пекина, который **назвал** действия США «подрывающими сами основы американо-китайских отношений», Вашингтон продолжил данную политику, **объявив** о расширении своего де-факто посольства в Тайбэе.

Наконец, Джим Мэттис, отмечая, что он считает неправильным заставлять страны региона «выбирать» между Китаем и США, неоднократно противопоставлял политику Пекина, дающего «пустые обещания в обмен на экономический суверенитет», сотрудничеству с Вашингтоном, который «никогда не просит отказаться от суверенитета или интеллектуальной собственности». Это, однако, не помешало главе Пентагона призвать страны региона к наращиванию «оперативной совместимости» с американскими военными, в связи с чем Мэттис отметил готовность США продавать «передовые вооружения» и предоставлять кредиты для их приобретения.

В заключение своего выступления Джим Мэттис предупредил, что Китаю в ближайшее время предстоит принять ряд судьбоносных решений, от которых будет зависеть будущее американо-китайских отношений: «Конечно, Китай имеет право влиять на формирование международной системы, - подытожил Мэттис, - но и его соседи имеют право на определение роли Китая. США готовы выстраивать конструктивные отношения с Китаем, но также готовы жестко отстаивать свои интересы, если дело дойдет до противостояния».



## Дорожная карта по Манбиджу

4 июня госсекретарь **Майк Помпео** и министр иностранных дел Турции **Мелют Чавушоглу** **сообщили** о своей поддержке дорожной карты по стабилизации ситуации в сирийском городе Манбидж, что символизировало положительные сдвиги в американо-турецких отношениях.

Копившиеся последние годы противоречия достигли кульминации в январе, когда Турция начала операцию «Оливковая ветвь», целью которой называлось освобождение от «террористов» приграничных районов на севере Сирии. К таким террористам Анкара причисляет партию сирийских курдов «Демократический союз» (PYD) и ее боевое крыло «Отряды народной самообороны» (YPG), которые составляют основу Демократических сил Сирии (SDF), ведущих при поддержке США борьбу с ИГ. Летом 2016 года SDF начали операцию по освобождению Манбиджа. Отвечая на звучавшие тогда протесты Анкары, Вашингтон заверил, что с курдами заключено соглашение, согласно которому, они обязуются покинуть город после его освобождения. Тем не менее, хотя SDF формально передала управление освобожденным городом гражданскому совету, его основу составили PYD, а сам Манбидж превратился в форпост американской коалиции по борьбе с ИГ. В феврале 2018 года, когда Турция заявила о намерении «очистить» Манбидж и потребовала от США вывести оттуда своих «советников», Вашингтон заговорил о серьезном кризисе в отношениях. Призванная спасти ситуацию поездка Рекса Тиллерсона в Анкару завершилась договоренностью о создании ряда рабочих групп по различным направлениям двусторонних отношений. Одна из таких рабочих групп – по сотрудничеству в Сирии – разработала дорожную карту, которая и была поддержана Помпео и Чавушоглу в понедельник.

В основе достигнутого соглашения (детали которого еще уточняются) лежат обязательства США гарантировать отступление курдских формирований из Манбиджа, допустить турецких военных для совместного патрулирования демаркационной линии между отрядами курдов и сирийской вооруженной оппозицией и сформировать новый гражданский совет Манбиджа, члены которого будут одобряться совместно США и Турцией. Хотя в таком виде дорожная карта является явной уступкой требованиям Анкары (что особенно важно в свете предстоящих президентских выборов в Турции), сделанные в последние дни заявления официальных лиц демонстрируют различные **ожидания** относительно ее реализации.

В частности, в то время как Чавушоглу **заявил**, что курды покинут город уже через «несколько месяцев», Госдепартамент категорически **отказался** говорить о сроках, заметив, что реализация будет зависеть от ситуации на земле и от выполнения определенных условий (каких именно, Вашингтон не уточнил). Более того, Чавушоглу не исключил распространения договоренностей по Манбиджу на другие регионы в Сирии, где присутствуют курдские отряды, однако Вашингтон подчеркнул, что речь идет только об отступлении курдских отрядов к востоку от Евфрата. Наконец, непонятна реакция на такую дорожную карту Пентагона. Пока пресс-секретарь Госдепартамента на следующий день **сообщила**, что США уже приступили к выполнению обязательств и YPG уже начали отступление, находящийся в Багдаде пресс-секретарь американской коалиции по борьбе с ИГ **заметил**, что «не уверен в подлинности» таких сообщений, «пока не видел официальных распоряжений на этот



счет» и что «еще надо посмотреть, произойдет ли это на самом деле».

### Попытки сенаторов отменить протекционистские тарифы

После того как администрация Трампа развязала торговую войну на два фронта (к напряженным переговорам с Китаем 1 июня добавились тарифы против ближайших союзников США), на прошедшей неделе открылся третий фронт – между президентом и законодателями. В среду группа сенаторов под руководством главы комитета по международным делам **Боба Коркера** (респ., Теннеси) выступила с **законопроектом**, призванным ограничить полномочия президента во внешнеэкономической деятельности.

Своей главной целью законодатели сделали Акт о расширении полномочий в области торговли от 1962 года (Trade Expansion Act 1962), позволяющий исполнительной власти вводить или отменять тарифы без согласования с Конгрессом, если речь идет о национальной безопасности. Введенный с целью укрепления позиций американского президента во время торговых переговоров по ГАТТ, он практически не применялся со времен **Рональда Рейгана**. Администрация Трампа вернула закон к жизни и под предлогом защиты интересов национальной безопасности начала вводить импортные пошлины в отдельных отраслях экономики, в том числе против ближайших союзников.

Хотя президент воспользовался данным механизмом именно для того, чтобы избежать проволочек с Конгрессом, сама формулировка оказалась оскорбительной для ближайших партнеров США. Например, премьер-министр Канады **Джастин Трудо** в воскресенье **заметил**:

*«Сама мысль о том, что мы каким-то образом являемся угрозой национальной безопасности США, является оскорбительной и неприемлемой. Вы только подумайте, наши солдаты вместе воевали и умирали во время второй мировой войны и в горах Афганистана, мы всегда приходили по первому зову. Это просто обидно».*

Боб Коркер, объявивший об окончании своей карьеры, пошел на данный шаг после продолжительного **«задушевного»** разговора с **Дональдом Трампом**, в котором президент настоятельно просил отказаться от инициативы. Когда убедить Коркера не удалось, Трамп провел закрытую встречу с руководством республиканской партии, после чего публично критиковавшие введение тарифов лидер большинства в сенате **Митч Макконнелл** и спикер Палаты представителей **Пол Райан**, **выразили сомнение** в том, что данный законопроект может быть принят. При этом Макконнелл, поддерживая саму идею, заметил, что «необходимо продолжать убеждать президента прекратить (тарифы) как можно скорее», а также предложил «прикрепить» законопроект в качестве поправки к «проходному» закону об оборонных расходах.

Сам Коркер признал, что законодатели – особенно республиканцы – опасаются вступать в преддверие выборов в открытую конфронтацию с Трампом, который по-прежнему пользуется поддержкой порядка 80% республиканского электората. «Заложенная в законопроект идея пользуется уверенной поддержкой законодателей, - **отметил** сенатор. – Многие просто обеспокоены политическими последствиями». При этом он подчеркнул, что, являясь сенатором, просто не мог не выступить в защиту используемых не по назначению американских законов.



Как бы то ни было, развернувшаяся на этой неделе борьба с протекционистскими тарифами стала первой со времен Закона о санкциях (CAATSA) значительной попыткой «запуганных» Трампом (по словам Коркера) республиканцев внести коррективы в проводимую президентом внешнюю политику.

*Источник:* **Мэттис в Сингапуре и запуганные республиканцы: США ставят приоритеты в АТР**



## ОБ АВТОРЕ



**Ольга Ребро**

Автор

**Местоположение:** Москва, Россия

**Сфера компетенций:** внешняя политика США

**Область экспертизы:** Эксперт по внешней и внутренней политике США, американским политическим элитам.

**Профессиональный опыт:** Выпускница МГИМО МИД России. Автор публикаций по внешней и внутренней политике США, с 2014 года - автор еженедельного дайджеста внешней политики США. В 2016 году – соавтор доклада о психологических профилях кандидатов в президенты США Х. Клинтон и Д. Трампа. Ее комментарии появлялись в изданиях РБК, Лента.ру, Russia Direct, Актуальные комментарии, Russia Beyond the Headlines, Международные процессы, на портале Валдайского клуба и др.

