

09.03.19

ВИЗИТ ГОССЕКРЕТАРЯ НА ФИЛИППИНЫ И ОБЩЕНИЕ С АМЕРИКАНСКИМИ ФЕРМЕРАМИ

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА США 1-7 МАРТА



В ходе визита на Филиппины госсекретарь Майк Помпео впервые публично подтвердил, что американо-филиппинский договор о совместной безопасности 1951 года распространяется на спорные территории в Южно-Китайском море. Данное заявление стало сигналом не столько Пекину, перекрывшему доступ в эти воды филиппинским рыболовецким судам, сколько политическому окружению Дутерте, где в последние месяцы разгорелись дебаты о пересмотре условий оборонного союза с США.

Нехарактерный для госсекретаря «домашний» визит в Айову, где он выслушал жалобы американских фермеров на потери от торговой войны, продемонстрировал серьезность удара от тарифов на сельхозпродукцию по электоральной базе Трампа. Обещая в своих выступлениях скорое окончание трудностей и заметное улучшение ситуации после заключения сделки с Китаем, Помпео выступил в качестве преданного защитника политики президента, повысив одновременно свою узнаваемость в стране, что может оказаться полезным в случае его будущих президентских амбиций.

Сохранить нельзя пересмотреть

Из Вьетнама, места проведения второго американо-северокорейского саммита, госсекретарь **Майк Помпео** отправился на Филиппины, где 28 февраля и 1 марта встретился с президентом **Родриго Дутерте** и министром иностранных дел **Теодоро Локсином**. Затерявшийся на фоне резонансных переговоров **Дональда Трампа** с **Ким Чен Ыном** визит Помпео, тем не менее, имел ключевое значение для сохранения Договора о совместной обороне между США и Филиппинами 1951 года.

«Строительство островов и военная активность Китая в Южно-Китайском море создает угрозу филиппинскому и американскому суверенитету, безопасности, а следовательно, экономическому благополучию», - **заметил** Помпео на заключительной пресс-конференции. После чего произнес главную фразу всего визита:

«Поскольку Южно-Китайское море является частью Тихого океана, любое вооруженное нападение на филиппинские войска, авианосцы и суда в Южно-Китайском море приведет в действие обязательства по взаимной обороне, изложенные в статье 4 нашего договора».

Данное заявление стало первым прямым подтверждением приверженности США статье о коллективной обороне со времен активизации КНР в Южно-Китайском море. В 2014 году Барак Обама во время официального визита в страну несколько раз уходил от прямого ответа на вопросы журналистов о распространении 4 статьи на спорные территории. То же самое сделал в 2018 году предыдущий министр обороны **Джим Мэттис** на конференции «Шангри-Ла Диалог». Отвечая на вопрос из зала, он **заметил**:

«Публичные фигуры не хотят давать точные ответы, поскольку это очень сложные вопросы. И когда вы начинаете говорить «да-нет, черное-белое» [...], когда это превращается в бинарный выбор между военным и невоенным ответом, то это просто не отражает всю сложность проблемы».

Такой неоднозначной позицией Вашингтона воспользовалась внешнеполитическая команда Дутерте, и в декабре 2018 года министр обороны **Делфин Лоренцана**, поднял вопрос о пересмотре договора о совместной обороне с США. «Он был заключен в 1951 году, в разгар холодной войны. Разве у нас теперь холодная война? Разве (договор) по-прежнему отвечает интересам нашей безопасности?» - **заметил** тогда Лоренцана, добавив, что у филиппинского правительства есть три варианта: «оставить все как есть, укрепить договор или разорвать его».

В ходе последовавших внутривластных дебатов Лоренцана, аргументируя свою позицию, указал на инцидент с ненасильственной оккупацией Китаем филиппинского рифа Скарборо, который теоретически не являлся актом агрессии и не подпадал под статью о коллективной обороне. Помимо такой неопределенности относительно сферы применения договора, даже в случае боевых действий договор не обязывает США автоматически выступить в защиту Филиппин, оставляя право сказать последнее слово за американским конгрессом.

Оппонентом министра обороны выступил Теодоро Локсин, призвавший оставить договор без изменений. В пятницу на совместной пресс-конференции с Помпео он **повторил** свою позицию:

«Некоторые хотят пересмотреть (договор с США). Необходимо дальнейшее осмысление этого вопроса. Туманность формулировок ведет к неопределенности, что является хорошим сдерживающим фактором. Большая конкретизация позволит (неприятелю) найти пути обхода и предпринять действия за рамками договора. Однако и чрезмерная расплывчатость заставляет некоторых сомневаться в твердости обязательств. Но пока помощи Филиппинам в укреплении нашей



обороноспособности должно быть достаточно».

При этом сам президент Родриго Дутерте официально **не участвует** в этом споре. Пресс-служба президента выпустила одно заявление, поддержав сохранение договора, однако сам Дутерте никаких комментариев на этот счет ни до визита Помпео, ни после не делал. Такая неопределенность в целом соответствует нестабильными американо-филиппинским отношениям в последние годы. Дутерте после победы на выборах в 2016 году взял курс на нормализацию отношений с Китаем, в том числе стимулирование китайских инвестиций и отказ от публичных претензий по поводу спорных территорий. Параллельно он неоднократно позволял себе жесткие высказывания в отношении американского президента, сопроводив их угрозами запретить размещение американских войск на территории страны. Хотя эти угрозы так и не были воплощены в жизнь, реализация договора 2014 года, согласно которому Манила должна была обеспечить надлежащие условия для пребывания американских военных, была серьезно замедлена.

Ситуация начала улучшаться в начале администрации Трампа, которая не только перестала обращать внимание на нарушения прав человека, сопровождавших жесткую политику Дутерте по борьбе с наркокартелями, но и пришла на помощь в мае 2017 года, когда боевики исламистских вооруженных группировок Мауте, ассоциируемых с ИГ, захватили ряд зданий в городе Марави на юге Филиппин. С тех пор выпады Дутерте в адрес Вашингтона прекратились, что, однако, не помешало продолжить налаживание отношений с Пекином, и в ноябре 2018 года впервые за 13 лет Манилу с официальным визитом посетил глава КНР **Си Цзиньпин**.

В таких условиях декабрьское заявление Лоренцана, долгое время проработавшего послом в США и яркого критика прокитайского окружения Дутерте, выглядит достаточно провокационным. **Как объяснил Ричард Хейдариан**, эксперт по внутренней политике Филиппин, чьи комментарии регулярно появляются в ведущих американских изданиях и **мозговых центрах**, министр обороны предпринял рискованный гамбит, направленный на решение двух задач. С одной стороны, он попытался оказать давление на Дутерте и вынудить его публично выступить в поддержку проамериканского внутривластного лагеря под угрозой потери гарантий безопасности со стороны США. С другой – надавить на Вашингтон, чтобы тот если не согласился пересмотреть действительно устаревший договор, то хотя бы публично подтвердил распространение статьи о коллективной обороне на спорные территории.

Очевидно, что жест Помпео стал первым успехом стратегии Лоренцана, однако на фоне продолжающегося молчания Дутерте во вторник министр обороны продолжил критику договора, на этот раз сославшись на опасность втягивания Филиппин в вооруженный конфликт с Китаем по вине США. «Соединенные Штаты, с их участвовавшими проплывами военных кораблей в Западно-Филиппинском (Южно-Китайском) море, рискуют быть втянутыми в вооруженное столкновение, - **отметил** он. – Филиппины тогда автоматически станут участником такого конфликта».

Помпео и американские фермеры

Вернувшись из Азии, Майк Помпео уже через несколько часов вновь был в пути, на этот раз в нехарактерном для госсекретаря направлении в «срединную» Америку.



«Возможно, некоторые из вас никогда обо мне не слышали, - иронично отметил он, **выступая** 4 марта в Айове перед молодежной аудиторией организации «Будущие фермеры Америки», - Я в курсе, что Айова не является иностранным государством. Это на случай, если кто-то из вас подумал, что я заблудился».

Прикрываясь предлогом агитации молодежи для работы в Госдепартаменте, Майк Помпео привез более важное сообщение для американских фермеров – просьбу еще немного потерпеть в торговой войне с Китаем, конец которой, пообещал госсекретарь, является вопросом нескольких недель. Как **сообщила** в воскресенье газета «Wall Street Journal», подписание «сделки века» ожидается 27 марта в ходе визита Си Цзиньпина в Мар-а-Лаго (Флорида).

«Помощь уже в пути. В выигрыше окажутся и американские производители, и китайские потребители. Результат торговых переговоров, проводимых президентом Трампом, принесет пользу населению обеих стран», - заверил Помпео, **выступая** в тот же день перед Фермерским бюро Айовы.

Фермеры, поддержавшие на президентских выборах 2016 года Дональда Трампа, оказались главными пострадавшими от торговой политики администрации. Экспортные пошлины, введенные в ответ на тарифы Трампа на сталь и алюминий не только Китаем, но и Мексикой, Канадой и ЕС, привели, **по некоторым оценкам**, к самым крупным потерям для американского сельского хозяйства с 1980 года. Так, исследователи университета Айовы **подсчитали**, что только для их штата убытки составят 2 млрд. долл.

Отношение фермеров к происходящему наглядно продемонстрировали **вопросы** из зала. «Мы до сих пор страдаем от ответных тарифов, не только со стороны Китая, но и со стороны Мексики. Нас зажали с двух сторон», - пожаловался Помпео один из выступающих. «Я понимаю, что идут переговоры и вы не можете раскрывать все карты, но, возможно, тарифы на соевые бобы можно было бы как-нибудь отменить, сделайте им сейчас какие-нибудь уступки, а потом уже решайте более сложные вопросы, такие как интеллектуальная собственность», - предложил следующий. «Не могли бы вы назвать хоть какие-то сроки. Потому что с каждым днем нам становится все тяжелее», - продолжала напор аудитория.

Такие реплики вполне соответствуют опросам общественного мнения, проведенным в преддверие промежуточных выборов 2018 года. Согласно **исследованию** «Farm Journal», в котором приняло участие 2400 человек, в то время как в 2016 году 80% фермеров поддержали Дональда Трампа, в 2018 лишь 54% выразили готовность проголосовать за него снова. Схожую цифру (53%) привел другой **опрос** сельского населения (Reuters/Ipsos), уточнив при этом, что этот показатель достигает 40% среди людей старше 65 лет (средний возраст фермера в США – **58 лет**).

Хотя Помпео с возмущением **опроверг** политическую подоплеку его «домашних» поездок, их география (помимо Айовы госсекретарь планирует посетить Канзас и Техас), сопутствующая публичность, явно направленная на максимальный охват аудитории (только 4 марта он дал шесть интервью местным СМИ), а также трудно объяснимое должностными обязанностями перемещение госсекретаря (подобное выступление было бы более уместно для министра сельского хозяйства или торгового представителя), скорее, говорит об обратном. Помимо доказательства «верности»



Трампу, о ежедневном общении с которым рассказал сам Помпео, американские СМИ **предположили**, что выступление перед домашней аудиторией может говорить о планах госсекретаря если не участвовать в президентской гонке 2024, то уж точно оставаться в политике долгое время после Трампа.

Источник: **Визит госсекретаря на Филиппины и общение с американскими фермерами**



ОБ АВТОРЕ



Ольга Ребро

Старший эксперт

Местоположение: Москва, Россия

Сфера компетенций: Внешняя политика США

Область экспертизы: Эксперт по внешней и внутренней политике США, американским политическим элитам.

Профессиональный опыт: Выпускница МГИМО МИД России. Автор публикаций по внешней и внутренней политике США, с 2014 года - автор еженедельного дайджеста внешней политики США. В 2016 году – соавтор доклада о психологических профилях кандидатов в президенты США Х. Клинтон и Д. Трампа. Ее комментарии появлялись в изданиях РБК, Лента.ру, Russia Direct, Актуальные комментарии, Russia Beyond the Headlines, Международные процессы, на портале Валдайского клуба и др.

