

22.03.19

ВИЗИТ БОЛСОНАРУ И САНКЦИИ В ОТНОШЕНИИ МЕЖДУНАРОДНОГО УГОЛОВНОГО СУДА

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА США 15-21 МАРТА



Новый проамериканский курс бразильского руководства был в очередной раз продемонстрирован в ходе официального визита президента Жаира Болсонару в Вашингтон. Тем не менее, публичное радушие, с которым Дональд Трамп принимал гостя, никак не отразилось на содержательной части переговоров. В то время как США по итогам визита удалось реализовать давние цели (получить доступ к космодрому вблизи экватора и квоты на поставки американской пшеницы), Бразилии пришлось довольствоваться лишь новым статусом «основного партнёра вне НАТО», что упростит покупку американских вооружений, а также поддержкой Вашингтона её членства в ОЭСР.

Американская администрация реализовала угрозы в адрес Международного уголовного суда ООН и в пятницу заявила о введении визовых ограничений в отношении всех причастных к расследованию преступлений, совершённых американскими военными в Афганистане. При этом госсекретарь пообещал дополнительные экономические санкции сотрудникам суда, если расследование продолжится. Международный суд, заявляющий, что у него есть информация о серьёзных нарушениях со стороны американских военных и разведки, ответил, что расследование продолжится.

Визит Жаира Болсонару в Вашингтон

18 марта Белый дом посетил президент Бразилии **Жаир Болсонару**, подчёркнуто выбравший США в качестве своего первого официального зарубежного визита. Встреча двух президентов, давно заочно обменивавшихся любезностями, была

призвана в очередной раз подчеркнуть проамериканскую позицию нового бразильского руководства.

Поэтому визит изобилует символическими жестами. Помимо прямых заявлений Болсонару и **Трампа** о «восхищении» друг другом, президенты обменялись футболками, став, таким образом, членами «одной команды», и Болсонару даже получил **в подарок** зеленую бейсболку с надписью «сделаем Бразилию снова великой». Кроме этого, 17 марта Болсонару посетил ЦРУ, чего не делал ни один из его предшественников, и, таким образом, чётко дал понять, что новое бразильское руководство не собирается больше вспоминать о прошлых обидах на американские спецслужбы. Данный шаг, однако, получил неоднозначные оценки внутри Бразилии, поскольку Болсонару посетил американскую разведку раньше её бразильского аналога.

Также общую картину омрачил тянувшийся за Болсонару шлейф внутривнутриполитических проблем, который «Трампу из тропиков» припомнили многие американские СМИ. За **неудачным** выступлением Болсонару в Давосе последовали **разногласия** внутри его команды, публичное **недовольство** членов кабинета чрезмерной ролью военных, многочисленные обвинения в **коррупции** и даже в **причастности** к убийству бразильского политического деятеля и правозащитницы **Мариэль Франку**. В результате, рейтинг Болсонару **снизился** до 39% (на выборах он получил 55% голосов), что нехарактерно для недавно избранного президента. Его предшественники **Лула да Силва** и **Дилма Русеф** в первые месяцы после выборов в 2003 и в 2011 годах пользовались поддержкой 56,6% и 49,2% населения соответственно.

Не столь позитивной для Болсонару оказалась и содержательная часть визита. Пока президенты на встрече с журналистами говорили о симпатии к друг другу, члены их команды согласовывали конкретное наполнение «**нового партнёрства**» между США и Бразилией. Характер этого обсуждения описал министр экономики Бразилии **Паулу Гедеш**, который после встречи с торговым представителем США **Робертом Лайтхайзером** **заметил**:

«Это были не переговоры. Он просто требовал».

В результате, на довольно серьёзные уступки со стороны Бразилии США ответили символическими жестами, не выходящими за рамки американских интересов. Так, решение Болсонару о предоставлении американским гражданам права безвизового въезда в Бразилию было встречено «намерением (Трампа) принять шаги с тем, чтобы ускорить подключение Бразилии» к программе «Глобального въезда», в рамках которой желающие могут пройти проверку в Министерстве внутренней безопасности и несколько ускорить процедуру паспортного контроля на въезде в США. Соглашаясь предоставить США право использования космодрома «Алкантара», находящегося в 200 км от экватора, что позволяет значительно экономить на топливе при запуске, Бразилия получила статус «основного союзника вне НАТО» и брошенное мимоходом замечание Трампа подумать о полном членстве в Альянсе. Американское руководство давно стремилось получить доступ к этой базе (переговоры велись с начала 2000-х) и подписанное соглашение о технических гарантиях является настоящей победой для администрации. Правда, использование базы ещё должен одобрить бразильский конгресс, который однажды уже заблокировал реализацию аналогичных



договорённостей. Новый же статус Бразилии позволит расширить обмен данными между военными двух стран и, что самое главное, закупать американское вооружение по упрощённой схеме, то есть гарантирует дополнительные заказы для американского военно-промышленного комплекса.

Значительное внимание в ходе переговоров было уделено экономическим вопросам. Для того, чтобы заручиться поддержкой США для вступления в Организацию экономического сотрудничества и развития, членами которой являются развитые рыночные экономики, Бразилии придётся выполнить поставленное Вашингтоном **условие** и отказаться от статуса «развивающейся страны» во Всемирной торговой организации, а значит – потерять сопутствующий такому статусу преференциальный торговый режим. Главным вопросом для Вашингтона, как **отметили** эксперты Центра стратегических и международных исследований, являлось предоставление Бразилией квоты для США на беспшлинную поставку 750 тыс. тонн пшеницы в год. Данное обещание было дано ещё при вступлении Бразилии в ВТО в 1995 году, однако так и не было реализовано на практике. В 2017 году Дональд Трамп вернулся к этому вопросу и во вторник смог записать себе в актив ещё одну победу, которая имеет особое значение на фоне его ухудшающихся отношений с американскими фермерами. При этом Вашингтон не будет выполнять встречное требование, выдвигаемое Бразилией все эти годы, – отмену запрета на поставки в США бразильской говядины.

«Если так будет продолжаться и дальше, то нам лучше вообще с ними не иметь дело, – **приводит** слова члена бразильской делегации новостное агентство «Рейтер». – Они требовали всего и ни в чём не хотели уступать». Аналогичное недовольство, хоть и в более мягкой форме, прозвучало в понедельник в выступлении бразильского министра экономики в торговой палате США, где он **напомнил** американской аудитории, что главным торговым партнёром Бразилии является Китай, который «будет рад развивать своё присутствие (в стране) и всегда готов инвестировать».

Санкции в отношении Международного уголовного суда

15 марта госсекретарь **Майк Помпео** **сообщил** о введении визовых ограничений в отношении сотрудников Международного суда ООН (МС) в Гааге, имеющих прямое отношение к любым расследованиям в отношении американских военных. Таким образом, Помпео исполнил угрозу советника по национальной безопасности **Джона Болтона**, **озвученную** в сентябре прошлого года. Тогда Болтон назвал МС «нелегальным», «неконтролируемым», «наднациональным» заговором «сторонников глобального правительства», настолько «противоречащим (американским) национальным идеалам», что его можно сравнить с «превратившимися в реальность кошмарами отцов-основателей». Перефразируя эту мысль, Помпео обосновал предпринимаемый шаг «необходимостью предотвратить посягательство международного института на суверенитет США».

При традиционно напряжённых отношениях между Вашингтоном и Международным судом (США никогда не являлись его членом, несмотря на подписанный **Биллом Клинтоном** Римский статут 1998 года, учредивший данную организацию) непосредственным поводом для недовольства администрации послужил сделанный в ноябре 2017 года **запрос** прокурора МС о начале расследования «возможных военных преступлений и преступлений против человечности в контексте текущего



вооружённого конфликта в Афганистане». Обосновывая необходимость такого расследования, прокурор сообщила об имеющихся сведениях о том, что военные и сотрудники разведслужб США совершали военные преступления в секретных тюрьмах, расположенных на территории стран-членов суда, особенно в период 2003-2004 гг.

Помпео не назвал конкретных фамилий, но, обращаясь напрямую к сотрудникам МС, заметил: «Если вы имели отношение к запросу о расследовании, вы не должны рассчитывать, что у вас до сих пор есть виза или что вы её когда-либо получите». В случае продолжения расследования госсекретарь пригрозил, что визовые ограничения будут дополнены экономическими санкциями. Кроме этого, он призвал рассматривать принимаемые меры как предупреждение и предостерег от возбуждения дел в отношении союзников США, а именно Израиля. Несмотря на это Международный суд в пятницу **заявил** о намерении продолжать расследование «несмотря ни на какие угрозы против суда, его сотрудников и тех, кто им помогает».

В то время как американские СМИ не обратили внимания на действия администрации, за суд **заступились** правозащитные организации. «Хьюман Райтс Вотч» назвал действия Вашингтона «бандитской попыткой наказать следователей». «Эмнести Интернэшнл» охарактеризовала визовый запрет как «новую атаку на международное правосудие и международные институты со стороны администрации, изо всех сил пытающуюся подорвать механизмы защиты прав человека». Наконец, Американский союз по защите гражданских свобод, представляющий в расследовании интересы трёх потерпевших, утверждающих, что они подвергались пыткам в Афганистане, заявил, что решение Вашингтона «отдаёт тоталитаризмом, свойственным самым худшим нарушителям прав человека».

Источник: **Визит Болсонару и санкции в отношении Международного уголовного суда**



ОБ АВТОРЕ



Ольга Ребро

Старший эксперт

Местоположение: Москва, Россия

Сфера компетенций: Внешняя политика США

Область экспертизы: Эксперт по внешней и внутренней политике США, американским политическим элитам.

Профессиональный опыт: Выпускница МГИМО МИД России. Автор публикаций по внешней и внутренней политике США, с 2014 года - автор еженедельного дайджеста внешней политики США. В 2016 году – соавтор доклада о психологических профилях кандидатов в президенты США Х. Клинтон и Д. Трампа. Ее комментарии появлялись в изданиях РБК, Лента.ру, Russia Direct, Актуальные комментарии, Russia Beyond the Headlines, Международные процессы, на портале Валдайского клуба и др.

