

01.02.19

УСТОЙЧИВОСТЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА МАДУРО И УСЛОВИЯ ЕГО ДЕСТАБИЛИЗАЦИИ



В Венесуэле волнообразно нарастает интенсивность событий – в стране сложилась чрезвычайная ситуация. Политическая стабильность поддерживается вооружёнными силами Венесуэлы, лояльность которых щедро оплачивается правительством Мадуро. Ключевая причина текущих волнений – острый дефицит товаров первой необходимости и постоянная неопределённость социально-экономического положения большинства граждан.

США пользуются сложным для правительства Мадуро моментом и усиливают давление, поддерживая оппозицию и подстрекая её к перевороту. Однако нет оснований утверждать, что американское вооружённое вторжение вероятно.

В сложившихся условиях политическую стабильность правительства Мадуро определяют семь ключевых факторов.

Во-первых, это приток денег в страну. Их ключевой источник – поступление доходов от экспорта нефти. Венесуэльское правительство сильно зависит от доходов государственной компании PDVSA, при этом её добыча и экспорт постоянно сокращаются. Введённые на прошлой неделе санкции США против компании, несмотря на все исключения для её американских партнёров, крайне болезненны.

Вторым ключевым условием является поддержка армии. Пока вооружённые силы сохраняют лояльность правительству и подавляют протестные выступления в своих собственных рядах и среди служащих национальной гвардии. За прошедший год таких выступлений зафиксировано не меньше десятка. Поддержка армии покупается Мадуро путём назначения на высшие должности в государственной нефтяной компании ключевых военных руководителей Венесуэлы. В долгосрочной перспективе

такая система крайне неустойчива.

Третьим условием стабильности является наличие товаров первой необходимости. Сейчас в стране с ними сложилась критическая ситуация в силу общего разбалансирования экономики и препятствия поставкам этих товаров со стороны Колумбии, которая выступает в поддержку американской линии давления.

Четвёртое условие стабильности – отсутствие угрозы внешнего военного вмешательства. Несмотря на воинственную риторику и очевидные приготовления к смене режима путём поддержки парламентской оппозиции в Венесуэле, США вряд ли пойдут сейчас на прямое военное вмешательство. Политически оно крайне нецелесообразно, поскольку вызовет массовое сопротивление и национально-освободительную войну со стороны венесуэльцев. Учитывая послужной список США по вторжению в страны Латинской Америки, это вызовет волну антиамериканизма на всём континенте. Главное же – военная операция не позволит США быстро достичь политической цели; военная кампания окажется слишком вязкой, продолжительной и в конечном счёте нерезультативной. Другие страны, которые на словах призывают применить силу (Колумбия и Бразилия), в одиночку вряд ли пойдут на военное обострение ситуации.

Пятым условием стабильности является удержание Мадуро лидерства внутри чавистского движения Венесуэлы. На текущий момент Мадуро в полной мере является лидером своей партии и не испытывает давления со стороны возможного конкурента. Он удерживает инициативу в партийной дискуссии и объединяет вокруг себя партийный аппарат.

Шестым условием является динамика в студенческом движении. В Латинской Америке режимы нередко сменялись в ходе массовых студенческих волнений, перераставших в восстания. Для Венесуэлы это также знакомый путь. По данным за прошедшие два года, студенты являются одной из самых активных протестных групп в Венесуэле; армия и национальная гвардия нередко задерживали студенческих лидеров.

Наконец, последним условием стабильности является политика Китая в отношении Венесуэлы. Китай проинвестировал в экономику страны 50 млрд долларов и вынашивает долгосрочные планы по экспорту венесуэльской нефти на свой рынок. Считается, что венесуэльские запасы являются крупнейшими в мире, и для того, чтобы использовать эти ресурсы, Китай рассматривает возможность строительства морского транспортного канала в Никарагуа. От поведения Пекина в этой ситуации будет зависеть много. Наиболее показательными будут шаги в отношении PDVSA, находящейся теперь под американскими санкциями.

Необходимо помнить, что ситуация крайне подвижна – сложилась чрезвычайная ситуация, и возможность прогноза ограничена краткосрочным периодом. Однако и в этой повышенной неопределённости есть ряд констант – спикер венесуэльского парламента ротируется на ежегодной основе; нынешний спикер Хуан Гуайдо должен сложить полномочия в конце года. Новые парламентские выборы в стране должны пройти до конца 2020 года.

Хотя правительство в Каракасе сохраняет контроль над ситуацией и в краткосрочной перспективе остаётся дееспособным, для закрепления этой тенденции необходима



ликвидация дефицита товаров первой необходимости и внешняя экономическая помощь. Ключевая уязвимость Венесуэлы – положение крупнейшей нефтяной компании PDVSA. В силу того, что американцы передали контроль над счетами этой компании в США оппозиции, Гуайдо может использовать эти ресурсы для покупки лояльности части вооружённых сил или национальной гвардии Венесуэлы. Только в этом случае в стране начнёт складываться фактическое двоевластие.

В целом же будущее правительства Мадуро зависит от лояльности армии и от способности быстро решить проблему дефицита товаров первой необходимости. При этом сам Мадуро должен сохранять инициативу в противостоянии с парламентом и удерживать лидерство среди однопартийцев-чавистов. Есть основания полагать, что Россия и Китай окажут помощь легитимному правительству Венесуэлы – символическую, экономическую, консультационную.

Оригинальная публикация ru.valdaiclub.com

*Источник: **Устойчивость правительства Мадуро и условия его дестабилизации***



ОБ АВТОРЕ



Андрей Сушенцов

Президент

Местоположение: Москва, Россия

Сфера компетенций: США, глобальные тренды

Область экспертизы: Ведущий российский политолог-международник, американист. Специализируется на внешней политике США в международных конфликтах. Имеет значительный опыт аналитической работы. Участвовал в прикладных исследованиях по проблемам внешней политики США, конфликтных ситуаций в Закавказье, на Украине, на Ближнем и Среднем Востоке. Исполнял аналитические задачи по заказу Администрации Президента РФ, Министерства иностранных дел, аппарата Совета Безопасности Российской Федерации, Федерального космического агентства России и др. В своих исследованиях рассматривает сферы конфликтующих интересов России и США в Европе, на Ближнем Востоке и постсоветском пространстве. Ключевые публикации – монографии «Малые войны США», «Очерки политики США в региональных конфликтах 2000-х годов», «Россия и мир в 2020 году». Является редактором ежегодного прогноза «Международные угрозы».

Профессиональный опыт: Директор Лаборатории анализа международных процессов МГИМО МИД России. Программный директор Международного дискуссионного клуба «Валдай», главный редактор журнала «Внешняя политика». Был приглашенным профессором и научным сотрудником в Джорджтаунском университете, Университете Джонса Хопкинса, Свободном университете международных исследований им. Гуидо Карли, Центре Карнеги за международный мир, Гарвардском университете, Мидлберийском институте международных исследований в Монтерее. Член Совета по внешней и оборонной политике и Рабочей группы по будущему российско-американских отношений.

