

16.09.22

ЗАБАСТОВКА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНИКОВ И «АФГАНСКИЙ ФОНД»: НЕДЕЛЯ ТИХИХ ДОСТИЖЕНИЙ АДМИНИСТРАЦИИ

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА США (9–15 СЕНТЯБРЯ)



На прошедшей неделе руководство США заняло выжидательную позицию по ключевым событиям последних дней, призвав Азербайджан и Армению решать противоречия за столом переговоров и отказавшись назвать события на Украине «поворотным моментом», несмотря на наводящие вопросы СМИ. Лишив журналистов поводов для сенсаций по насущным вопросам, она занималась решением не менее важных проблем, хоть и не попавших в заголовки газет. Так, администрации удалось в последний момент предотвратить забастовку железнодорожников, запланированную на 16 сентября. Грозившая стать серьёзным ударом по экономике страны и политическим позициям Байдена, забастовка является наиболее свежим проявлением обостряющейся борьбы рабочих за повышение условий труда. Кроме этого, администрация нашла способ разморозить часть национального резерва Афганистана, избавив себя от нападков правозащитников и защитив данные средства от передачи семьям, пострадавшим в терактах 11 сентября.

Чуть не произошедшая забастовка железнодорожников

Пока все внимательно следят за малейшими признаками демонстраций в Европе, крупнейший акт гражданского неповиновения чуть не произошел в США. На прошедшей неделе на финишную прямую вышли тянувшиеся более года переговоры между шестью крупнейшими грузовыми железнодорожными перевозчиками и

двенадцатью тред-юнионами железнодорожных рабочих, которые угрожали начать 16 сентября самую масштабную с 1992 года забастовку, **стоившую бы** американской экономике 2 млрд долл. ежедневно, не говоря о **новых сложностях** в уже страдающей логистике и дополнительной инфляционной нагрузке.

Причиной недовольства рабочих стало ухудшение условий труда или, как **отметил** сопредседатель группы «Railroad Workers United», «меньше людей должны были делать больше работы быстрее». Особое раздражение в этом плане **вызывало** введение системы Precision Scheduled Railroading, направленной на максимальное сокращение затрат и приведшей к увольнениям с 2016 по 2021 гг. 25% сотрудников грузовых железных дорог 1-го класса. Но катализация протестных настроений произошла во времена пандемии, когда на фоне растущего спроса на перевозки товаров железнодорожников, не имевших права на больничный, поставили перед выбором: или выходить на работу с ковидом, или увольняться. При этом 2021 год стал самым прибыльным для перевозчиков, крупнейший из которых (BNSF) **сообщил** о рекордных доходах не только в своей истории, но и в истории всей железнодорожной отрасли.

По мере нарастания логистического коллапса в прошлом году вопрос бесперебойного функционирования транспортной системы вышел в политическую плоскость, когда администрация, обычно не вмешивающаяся в трудовые отношения, **была готова** сделать всё возможное, чтобы избежать остановки отрасли. Ещё в сентябре 2021 года президент учредил позицию «ответственного по портам» («port czar») для ведения переговоров между сотрудниками и руководством портов с целью улучшения условий труда и привлечения большего количества рабочих. Со временем его ответственность распространилась на все подобные переговоры, и в июле 2022 года под его руководством в администрации был **создан** чрезвычайный комитет для предотвращения забастовки железнодорожников, намеченной на тот момент на 16 августа. По мере приближения этой даты комитет выступил с предложением повысить зарплаты на 24% с 2020 по 2024 год с незамедлительным и ретроспективным повышением на 14% зарплат, выплаченных с 2020 по 2023 годы. 10 из 12 тред-юнионов согласились, но два оставшихся, представлявших совокупно интересы 115 тысяч (или половины) рабочих отрасли, потребовали улучшения условий труда, для чего была взята пауза на один месяц, истекавшая 16 сентября.

Исход переговоров не был предрешен до последнего момента. В ожидании забастовки в среду об остановке маршрутов дальнего сообщения **сообщил** Amtrak. **На протяжении недели** услуги по доставке стали сокращать Norfolk Southern Corp. и Union Pacific Corp., чтобы избежать простоя грузов в пути. Norfolk Southern Corp. в среду остановил работу интермодальных складов по разгрузке и выгрузке контейнеров. Union Pacific ввел временный мораторий на приём опасных и скоропортящихся грузов. На этом фоне в среду представители логистических компаний и тред-юнионы встретились для финального раунда переговоров. Длившийся более 20 часов с периодическими интервенциями администрации и **лично** Джо Байдена, он завершился в 5 утра 15 сентября победным **сообщением** в «Твиттере» президента о достижении предварительного соглашения.

В итоге, победа осталась за тред-юнионами. Помимо уже согласованного повышения зарплаты, они получили более гибкий график работы, право на больничные и отпуск в любое время, дополнительный выходной день, а также заморозку стоимости медицинского страхования в день истекания текущего контракта в 2024 году до **достижения нового**. При этом, правда, они уступили и согласились на то, что



больничные и отпуска будут неоплачиваемыми. До вступления сделки в силу, ее должны одобрить все члены тред-юнионов в ходе голосования, до подведения результатов которого рабочие согласились не начинать забастовку.

В целом, данный эпизод борьбы за права рабочих стал хоть и самым резонансным, учитывая потенциальные экономические потери для страны и политические для администрации, но далеко не единственным. Ранее в этом году прокатилась волна юнионизации сотрудников кофейен «Starbucks» и складов Amazon, первые объединения рабочих появились в магазинах Apple и в Google, сети продовольственных магазинов Trader Joe's и разработчике игр Activision Blizzard. Следующим громким случаем может стать UPS – компания, перевозящая примерно 6% производимых в стране товаров или 21,5 млн посылок ежедневно. Переговоры об условиях труда должны начаться следующей весной, но уже сейчас эксперты **предсказывают**, что забастовка неизбежна и вопрос заключается только в том, как долго она продлится.

Каких-то масштабных перемен для жизни страны, впрочем, ожидать не приходится. Пока законодатели не чувствуют угрозы от такого ветра перемен и, как, например, в ситуации с железнодорожниками, **выступают** на стороне руководства компаний, а также отвергают все «социальные» программы администрации. Между тем в американском лексиконе уже **появилось** выражение «поколение Ю» (от «юнион») – молодежь, работающая на низкооплачиваемых должностях в универмагах, ресторанах, доставке еды. Осталось дожидаться, когда представители такого «поколения Ю» начнут избираться в Конгресс.

«Афганский фонд»

14 сентября Казначейство совместно с Госдепартаментом **объявили** о создании «Афганского фонда», в который будет переведено 3,5 млрд долл., или половина национального резерва Афганистана, замороженного США в связи с приходом к власти «Талибана»*. Данное решение стало ответом на ложную проблему, с которой столкнулась администрация Байдена, испытывая растущую лавину обвинений в провоцировании страданий афганского народа и скованная американским законодательством, позволяющим взыскивать компенсации с лиц и государств, причастных к терактам 11 сентября 2001 года.

Проблема, безусловно, была создана самой администрацией. 15 августа 2021 года, столкнувшись с неожиданными реалиями прихода к власти «Талибана», она поспешно **заморозила** 7 млрд долл. национального резерва Афганистана, хранившегося на счетах системы Федерального резерва. Еще 2 млрд долл. были заморожены по просьбе Вашингтона союзниками США. Ухудшение экономического положения в стране, лишенной по вине США средств для исправления ситуации, сделало администрацию объектом нападков со стороны международных организаций (например, ВОЗ, Международного Комитета Красного Креста), СМИ и даже американских **законодателей**, требовавших вернуть средства.

Но сделать это оказалось не так просто. С приходом к власти «Талибана» **оживились** и представители родственников пострадавших в терактах 11 сентября, которым в 2011 году американский суд уже присудил компенсации от «Талибана» и других причастных к терактам лиц в размере 7 млрд долл. Поскольку теперь «Талибан» стал де-факто руководством Афганистана, национальные резервы страны, по мысли **представителей потерпевших**, могут быть изъяты в качестве такой компенсации, о чём



в сентябре 2021 года были направлены соответствующие судебные иски.

В таких условиях Министерство юстиций поставило на паузу передачу средств, чтобы определить, как выпутываться из, казалось бы, безвыходной ситуации. Решение последовало в начале февраля 2022 года, когда Минюст (а) назвал требуемые истцами 7 млрд долл. завышенной суммой, (б) отметил, что активы центробанка пользуются особым статусом в США, и, что важнее всего, (в) подчеркнул, что США не признают «Талибан» легитимным правительством Афганистана, а значит с точки зрения американского правосудия его нельзя назвать собственником замороженных резервов. Более того, решение американского суда об обратном сказалось бы на проведении внешней политики, находящейся в ведении исполнительной власти, и нарушило конституционный принцип разделения властей. Именно со ссылкой на это обстоятельство по одному из исков уже была представлена рекомендация суда отказать в выплате средств. Сложность ситуации заключается в том, что и передача средств текущим властям Кабула означала бы признание и его легитимным и шансы истцов на успех в суде. В результате, в президентском указе от 11 февраля 2022 года администрация разделила сумму пополам, оставив 3,5 млрд долл. на потенциальное удовлетворение исков, которые будут удерживаться до соответствующего решения суда, и пообещав направить 3,5 млрд долл. на улучшение жизни афганского народа с оговоркой, что они не достанутся «Талибану».

Для того, чтобы определить, каким образом это можно сделать, были запущены переговоры, которые чуть не провалились в конце июля когда США убили лидера «Аль-Каеды»*, который находился в Кабуле в доме, принадлежащем помощнику одного из лидеров «Талибана». После этого госсекретарь Энтони Блинкен обвинил руководство страны в нарушении данных обещаний в рамках соглашения в Дохе об отказе от сотрудничества с террористами, а представители Совета по национальной безопасности предупредили, что после произошедшего на передачу средств в ближайшее время можно не рассчитывать. Это вызвало новую волну обвинений (на этот раз международных экономистов и экспертов ООН), вскоре после чего и было принято решение о создании «Афганского фонда».

Фонд будет находиться в юридическом поле Швейцарии, а средства будут распределяться по решению управляющего совета, состоящего из представителей США, Швейцарии и независимых «экономических экспертов» из Афганистана. Прямой задачей Фонда станет поддержание макроэкономической и монетарной стабильности посредством оплаты критического импорта, погашения обязательств перед международными институтами и финансирования ключевых направлений деятельности Центробанка Афганистана. При этом провозглашается долгосрочная цель возвращения всех средств Центробанку, при условии, что он докажет свою независимость от политических структур.

Джон Сифтон, директор азиатского направления в «Human Rights Watch», назвав новый институт «теневым полу-центробанком», отметил, что он является «гигантским шагом вперед», но лишь «частичным, а не полноценным, решением» экономического кризиса в Афганистане. Администрация, между тем, получила возможность ослабить направленную в ее адрес критику, не признав при этом «Талибан» и не дав истцам возможности получить национальные резервы страны.



* Запрещенные в России террористические организации

Источник: **Забастовка железнодорожников и «Афганский фонд»: неделя тихих достижений администрации**



ОБ АВТОРЕ



Ольга Ребро

Автор

Местоположение: Москва, Россия

Сфера компетенций: внешняя политика США

Область экспертизы: Эксперт по внешней и внутренней политике США, американским политическим элитам.

Профессиональный опыт: Выпускница МГИМО МИД России. Автор публикаций по внешней и внутренней политике США, с 2014 года - автор еженедельного дайджеста внешней политики США. В 2016 году – соавтор доклада о психологических профилях кандидатов в президенты США Х. Клинтон и Д. Трампа. Ее комментарии появлялись в изданиях РБК, Лента.ру, Russia Direct, Актуальные комментарии, Russia Beyond the Headlines, Международные процессы, на портале Валдайского клуба и др.

