

28.09.18

ТРАМП В ООН: КАК «СОЮЗНИКИ» США ЗАСТУПИЛИСЬ ЗА ТЕГЕРАН, НО СОГЛАСИЛИСЬ ПРОТИВОСТОЯТЬ ПЕКИНУ

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА США 21-27 СЕНТЯБРЯ



Прошедшая на этой неделе 73-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН, хоть и не смогла отвлечь американцев от зрелищной политической борьбы вокруг заполнения вакансии в Верховном Суде, находилась в центре внимания международной общественности, что предоставило Белому Дому возможность для продвижения своей внешнеполитической повестки дня. Главные усилия прибывшей в Нью-Йорк американской делегации были направлены на дискредитацию Ирана и мобилизацию союзников против Китая. В первом случае угрозы США участники «ядерной сделки» проигнорировали и пообещали разработать механизм обхода американских санкций. В отношении Китая, торговую войну с которым США на этой неделе дополнили политическим и военным давлением, действия администрации оказались более успешными. Состоявшиеся на полях ГА ООН переговоры между Вашингтоном и ключевыми союзниками позволили временно ослабить торговые противоречия и, в результате, объединить усилия для противостояния Пекину.

Выступление Дональда Трампа на Генассамблее ООН

По уже сложившейся традиции, международные форумы с участием **Дональда Трампа** превращаются в противостояние США, требующих от мира перемен с учетом их интересов, с остальными участниками, читающими **наставления** о разрушительном характере действий Вашингтона. Не исключением стала и состоявшаяся на этой неделе 73-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН.

Если в прошлом году выступление президента очертило общие подходы к

международным делам, то на этот раз Дональд Трамп сделал акцент на обосновании правильности проводимой политики. В этой связи **речь** американского президента можно условно разделить на две части: внешнеполитические «достижения» администрации (такая характеристика американских инициатив **вызвала** не то горький, не то язвительный смех аудитории) и критика традиционных подходов.

Своим главным достижением Белый дом **назвал** победу над ИГИЛ и «сокращение угроз», исходящих от Северной Кореи и Ирана. Первого, по словам Вашингтона, удалось добиться благодаря развязыванию рук Пентагона, который начал действовать более решительно в ходе военных операций. КНДР, глава которой за прошедший год **превратился** из «человечка-ракеты» в автора «самых красивых» и «волшебных» писем, уступила место Ирану, критика которого являлась главной темой **интервью** и **брифингов** представителей администрации накануне Генассамблеи. Несмотря на жесткие предупреждения об обязательном характере санкций, вступающих в силу 4 ноября, подписанты иранской ядерной сделки продолжают оказывать сопротивление политике США. Одним из последних шагов, приуроченном специально к началу ГА ООН, стало **решение** разработать механизм по осуществлению расчетов с Ираном в обход доллара, что позволит избежать американских санкций. Наглядной демонстрацией изоляции Вашингтона в данном вопросе стало решение США, которые в этом месяце на правах председателя определяли повестку дня заседаний Совета Безопасности, **изменить** тему мероприятия с участием Трампа с «агрессии Ирана на Ближнем Востоке» на более нейтральную - «проблему нераспространения оружия массового поражения».

На остальных направлениях американский президент пообещал придерживаться принципов, озвученных еще в прошлогоднем выступлении. Называя проводимую политику то «принципиальным реализмом», то «Америка прежде всего», то «мир с позиции силы», Дональд Трамп заявил, что США «больше не будут оставаться в плену старых догм, дискредитированных идеологий и так называемых экспертов, которые в последние годы раз за разом оказывались неправы». Вместо устаревших подходов он предложил поставить во главу угла принцип суверенитета и патриотизма:

«Я уважаю право каждой нации в этом зале на свои обычаи, убеждения и традиции. Соединенные Штаты не будут говорить вам, как вам жить, работать и молиться. Взамен мы просим только одно – точно так же уважать и наш суверенитет».

Тем не менее, данное заявление не помешало Дональду Трампу рассказать миру, как ему следует жить. Помимо Ирана, «досталось» Всемирной торговой организации, которая являлась главным виновником экономического роста Китая, «не избираемой и никому не подотчетной» «глобальной бюрократии» в лице ООН, «обдирающим весь мир» членам ОПЕК и Германии, которая, если не изменит своего курса, станет «полностью зависима от российских энергоресурсов». Перейдя в Западное полушарие, Трамп воскресил Доктрину Монро: «Мы не приемлем вмешательство иностранных государств в дела этого полушария», - после чего сообщил о необходимости борьбы с социализмом и коммунизмом, чье тлетворное влияние он разобрал на примерах Венесуэлы и Кубы, а также с «неконтролируемой миграцией» посредством строительства стен и улучшения жизни на местах. При этом, однако, он подчеркнул, что задача восстановления должна осуществляться местными правительствами, а помощь США будет предоставляться только тем странам, которые



«действуют с учетом (американских) интересов».

Несмотря на то, что команда президента в последнее время претерпела значительные изменения, две речи президента, прозвучавшие с трибуны ООН с разницей в год, практически не отличаются по содержанию. Такая последовательность политических взглядов должна насторожить тех, кто, подобно **Джону Керри**, госсекретарю в администрации Обамы, советует «пересидеть» Трампа. К такому выводу, очевидно, начинают приходить идеологические оппоненты текущей администрации.

«Президент Трамп, может, и не пользуется поддержкой большинства в эти дни, но есть серьезные основания полагать, что такой поддержкой пользуется его подход «Америка превыше всего», - **отметил Роберт Кейган**, старший научный сотрудник Брукингского Института, в своей статье, обращенной к прибывшим на ГА ООН делегациям. - Многие зарубежные эксперты по внешней политике и большинство международных лидеров, стекающихся на этой неделе в Нью-Йорк, рассчитывают на то, (что Дональд Трамп – это aberrация в историческом развитии США). Они возлагают надежды на выборы 2020 года, которые вернут Америку на прежний путь. Но им, возможно, придется столкнуться с реальностью: то, что мы наблюдаем сегодня, является не спазмом, а новым направлением американской внешней политики, или, вернее, возвращением к старым традициям, следуя которым мы оставались в стороне, пока фашизм и милитаризм завоевывали мир».

Открытие новых фронтов в торговой войне с Китаем

Обнадеживающее перемирие в торговой войне с Китаем на прошедшей неделе завершилось новым резким обострением. В понедельник США ввели импортные пошлины в 10% на китайские товары на сумму 200 млрд. долл. и сообщили о планах повышения тарифа до 25% к концу года. Пекин ответил аналогичными тарифами (10% с перспективой повышения до 25%) на 60 млрд. долл. американского импорта. Недовольный ответом Китая, Дональд Трамп пообещал распространить тарифы еще на 267 млрд. долл. США, после чего КНР **отказалась** от участия в переговорах, намеченных на конец сентября. Если угрозы Вашингтона будут реализованы, то тарифами будет **облагаться** практически весь торговый оборот между США и Китаем, что уже заставило крупных американских ритейлеров **предупредить** о предстоящем росте цен и призвать американцев совершать рождественские покупки заранее.

Особенностью нового витка торговой войны, помимо масштабов, стал выход американо-китайского противостояния в новые области. Угрозы повышения тарифов администрация подкрепила политическим давлением, и в среду в ходе заседания Совбеза ООН Дональд Трамп обвинил Пекин во вмешательстве в предстоящие американские выборы. По словам президента, Китай пытается подорвать шансы на победу республиканской партии, вводя тарифы таким образом, чтобы более всего пострадал «электорат Трампа» в фермерских штатах и штатах ржавого пояса. Более того, на пресс-конференции президент загадочно намекнул, а неназванные представители администрации **подтвердили**, что Пекин для этих целей использует кибер-пространство. Данные обвинения, подробности которых, как ожидается, сообщит вице-президент **Майк Пенс** на следующей неделе, позволят использовать против Пекина весь инструментарий по борьбе с «иностранным влиянием», созданный в ответ на «российское вмешательство». Так, копируя применяемые в отношении России механизмы, Министерство юстиций ранее уже распорядилось,



чтобы два ведущих китайских издания (Xinhua News Agency и China Global Television Network) зарегистрировались в качестве иностранных агентов.

Наконец, США и Китай пошли на эскалацию в военном пространстве. После объявления Госдепартаментом санкций в отношении Пекина за покупку российских вооружений, в понедельник Китай **отменил** запланированный на октябрь визит американского военного корабля в порт Гонконга и сопутствующие переговоры между военно-морским командованием двух стран. На следующий день китайский МИД **направил** США ноту протеста в связи с одобрением Госдепартаментом продажи Тайваню запасных частей для истребителей F-16, вскоре после чего Пентагон **сообщил** о совершении первого с апреля пролета над территориями Южно-Китайского моря в рамках операции по поддержанию свободы судоходства.

Торговая дипломатия на полях ГА ООН

На фоне роста напряженности в отношениях с Китаем, Вашингтон решил «укрепить тылы», используя встречи на полях ГА ООН для разрешения торговых противоречий с «союзниками».

В понедельник США и Южная Корея сообщили о заключении обновленного соглашения о свободной торговле – первого конкретного результата в проводимой администрацией торговой политике. Соглашение увеличивает потолок импорта американских автомобилей в Южную Корею (с 25000 до 50000 для каждого автопроизводителя), а также продлевает 25-процентные тарифы на южнокорейские легкогрузовые автомобили до 2041 года (тарифы должны были постепенно сойти на нет в течение следующих трех лет). Данные уступки со стороны Сеула носят символический характер: экспорт американских автомобилей в Южную Корею не достигал установленных ранее пределов, а южнокорейские пикапы производятся преимущественно на заводах в США и не подпадают под правило о тарифах. Тем не менее, как отметил премьер-министр Южной Кореи **Мун Чжэ Ин**, соглашение «создаст более стабильную среду» для развития отношений.

Подобную тактику незначительных уступок администрации в вопросах торговли для стабилизации отношений, берут на вооружение и другие союзники. Так, ГА ООН сопровождалась интенсивными переговорами между США и Японией, до сих пор не соглашавшейся на начало процесса пересмотра двустороннего соглашения. Премьер-министр **Синдзо Абэ** являлся активным сторонником Транстихоокеанского партнерства, и после выхода США, не оставлял попыток уговорить Вашингтон вернуться. В мае угрозы Дональда Трампа ввести тарифы на автомобили создали дополнительное давление на руководство Японии, крупнейшего, наряду с Канадой и Мексикой, поставщика автомобилей в США. После личной встречи Абэ и Трампа в воскресенье вечером к переговорам подключились торговый представитель США и министр экономики Японии, которые после совещания на полях ГА ООН договорились о начале пересмотра торговых отношений.

Это, впрочем, не означает, что за данным решением последуют конкретные действия. В данном случае Япония пошла по стопам Европейского Союза, согласившись на переговоры без конкретной повестки дня в обмен на временное снятие угрозы введения тарифов. Насколько медленным может быть данный процесс, продемонстрировала еврокомиссар по вопросам торговли **Сесилия Мальмстрем**,



также на этой неделе находившаяся в Нью-Йорке.

Вопреки масштабным целям договоренностей между США и ЕС, достигнутым во время визита председателя Еврокомиссии **Жан-Клода Юнкера** в Вашингтон (стороны согласились работать над сведением тарифов и нетарифных ограничений к полному нулю), переговоры фактически находятся в замороженном состоянии. В понедельник Мальмстрем **заметила**, что стороны движутся к намеченной цели «окольными путями», и пока обсуждают наиболее легкие вопросы: сокращение бюрократических преград для поставок американского сжиженного газа. Тем не менее, снятие угрозы автомобильных тарифов позволило США, ЕС и присоединившейся к ним Японии сплотить ряды против Китая, на что была направлена встреча торговых представителей во вторник, где стороны планировали разработать список мер по пересмотру правил ВТО для ограничения возможностей Пекина по использованию государственных субсидий и применению практики насильственной передачи технологий.

При этом Дональд Трамп наглядно показал, что ждет наиболее строптивых. На фоне неуступчивости Канады в переговорах по НАФТА, администрация демонстративно ответила отказом на запрос Оттавы о встрече глав государств на полях Генассамблеи. В среду Дональд Трамп **прокомментировал** данное решение:

«(Премьер-министр Канады Джастин Трудо) требует слишком больших тарифов и не хочет уступать. Поэтому я ему сказал: «Забудь об этом». И, честно говоря, мы подумываем, а не ввести ли нам просто тарифы на ввозимые из Канады машины. Это будет действительно серьезно. Нам очень не нравится, как Канада с нами обращается».

Источник: Трамп в ООН: как «союзники» США заступились за Тегеран, но согласились противостоять Пекину



ОБ АВТОРЕ



Ольга Ребро

Автор

Местоположение: Москва, Россия

Сфера компетенций: внешняя политика США

Область экспертизы: Эксперт по внешней и внутренней политике США, американским политическим элитам.

Профессиональный опыт: Выпускница МГИМО МИД России. Автор публикаций по внешней и внутренней политике США, с 2014 года - автор еженедельного дайджеста внешней политики США. В 2016 году – соавтор доклада о психологических профилях кандидатов в президенты США Х. Клинтон и Д. Трампа. Ее комментарии появлялись в изданиях РБК, Лента.ру, Russia Direct, Актуальные комментарии, Russia Beyond the Headlines, Международные процессы, на портале Валдайского клуба и др.

