

15.11.18

США РАСШИРИЛИ АНТИРОССИЙСКИЕ САНКЦИИ НАКАНУНЕ ПАРИЖСКОГО ФОРУМА МИРА

ПОЛИТИКА САНКЦИЙ 8-14 НОЯБРЯ



Минфин США дополнил антироссийские санкции, введенные в связи с присоединением Крыма, ограничениями против нескольких сотрудников силовых ведомств, а также гостиничных предприятий и объектов инфраструктуры региона. Инерционность действий чиновников свидетельствует о приверженности американцев тактике ретроспективного использования крымских событий в качестве повода для наложения новых запретов, не имеющих ни ясно заявленной цели, ни четкой периодичности. На этот раз они оказались приурочены к саммиту мировых лидеров в Париже, где 11-13 ноября прошел Форум мира, посвященный столетию окончания Первой мировой войны.

8 ноября Управление по контролю за иностранными активами Минфина США **ввело** санкции в отношении бывшего начальника Ракетных войск и артиллерии Сухопутных войск ВС РФ генерал-полковника **Владимира Зарицкого** за ведение бизнеса на территории Крыма, двух сотрудников крымского и луганского силовых ведомств за нарушения прав человека, Министерства госбезопасности ЛНР, а также восьми коммерческих организаций, среди которых пятизвездочный отель Mriya Resort and Spa в Ялте; санатории «Ай-Петри», «Дюльбер», «Мисхор» и владеющее ими предприятие «Управляющая компания инфраструктурных проектов», учрежденное Зарицким; АО «КрымТЭЦ»; фирма «Южный проект», контролируемая банком «Россия» и в конечном счете **Юрием Ковальчуком**; ООО «Гарант-СВ». Последняя из перечисленных компаний является дочерней структурой Сбербанка, она владеет отелем Mriya, в строительство которого Сбербанк инвестировал 300 млн долл. Рестрикции подразумевают блокировку собственности упомянутых лиц в юрисдикции США и запрет для субъектов американского правового поля заключать с ними сделки.

Между тем 9 ноября Минфин США **продлил** до 7 января 2019 г. предельный срок завершения сделок с акциями и долговыми обязательствами компаний «Русал», En+ и ГАЗ, чтобы они могли приспособить схемы корпоративного контроля к санкционным требованиям. После того как 6 апреля с.г. **Олег Дерипаска** попал под американские санкции, вышеупомянутые компании, подконтрольные ему, оказались под угрозой заморозки активов. Однако Минфин США пообещал избавить «Русал» и другие структуры от санкций, если Дерипаска откажется от контроля над ними. Поиск конкретной схемы отказа потребовал больших усилий, поэтому регулятор ранее давал компаниям **отсрочку** сначала до 7 мая, затем крайний срок переносили на 12 ноября и 12 декабря.

Какими могут быть новые санкции из-за событий в Солсбери?

6 ноября представитель Госдепа США **Хизер Науэрт** **заявила**, что ее ведомство не смогло убедиться в том, что Россия готова соблюдать американское законодательство о неприменении химического оружия. По ее словам, США намерены в связи с этим ввести против России новые санкции в дополнение к тем ограничениям из-за происшествия в Солсбери, которые вступили в силу 27 августа с.г. Когда и какие именно запреты будут введены, Науэрт не уточнила.

Bloomberg **напоминает**, что президент США стоит перед выбором: отказаться от ужесточения санкционного режима из соображений национальной безопасности, рискуя угодить под огонь критики из-за «мягкого» отношения к России, или ввести новые меры, которые почти наверняка поставят российско-американские отношения на грань полного разрыва. Правда, он может избрать вариант затягивания принятия окончательного решения, коль скоро Акт о контроле за химическим и биологическим оружием 1991 г., который используется здесь в качестве нормативной базы, не устанавливает четких временных рамок, насколько долго могут продолжаться предсанкционные консультации с Конгрессом.

Брайан О'Тул, старший научный сотрудник Атлантического совета, ранее работавший в Управлении по контролю за иностранными активами Минфина США, **прогнозирует**, что Госдеп в качестве очередных антироссийских мер выберет понижение уровня дипломатических отношений и препятствование предоставлению помощи со стороны международных банков развития, то есть не самые радикальные рестрикции. Другие меры из доступного репертуара, в том числе запрет полетов «Аэрофлота» или масштабные ограничения импорта и экспорта, с точки зрения аналитика, не будут применены. Однако О'Тул считает, что если администрация изберет «слабые» меры, то Конгресс отреагирует на это интенсификацией работы над санкционными законопроектами. Более того, любой шаг Трампа, который будет воспринят общественностью как попытка воспрепятствовать расследованию дела о российском «вмешательстве» в президентские выборы, приведет к тому же эффекту. Фаворитами среди антироссийских законопроектов по-прежнему являются «О защите американской безопасности от агрессии Кремля» (DASKAA Act) и «О защите выборов от угроз путем установления ограничений» (DETER Act).

Что касается конкретных сроков, то, **по предположению Bloomberg**, Конгресс США не успеет до конца года дополнить антироссийское санкционное законодательство каким-либо новым нормативным актом. Вместо обсуждения российской темы законодатели сосредоточатся на внутривнутриполитических вопросах: новой редакции



закона о сельском хозяйстве – важном инструменте продовольственной политики страны, регулирующем в частности субсидирование фермеров; назначении судей; проблемах бюджетного дефицита.

Среди западных инвесторов есть те, кто ждет новых санкций, чтобы на волне вызванных ими распродаж вложить средства в надежные и прибыльные российские финансовые инструменты. Так, **Брэтт Димент**, управляющий активами британской инвестиционной компании Aberdeen Standard Investments, **считает**, что грядущие санкции запретят американским инвесторам покупать новые выпуски российских долговых бумаг, а европейские инвесторы могут воспользоваться этим для приобретения облигаций федерального займа Минфина РФ.

The Wall Street Journal **отмечает** успехи России на пути избавления от долларовой зависимости. Дедолларизация – фактор снижения эффекта возможного внешнего давления на финансовую систему страны. Ей способствует наращивание запасов золота, распродажа американских долговых обязательств, разработка планов по расширению использования рубля в международной торговле и по предоставлению налоговых льгот экспортерам, которые поддержат эту практику. Важно, что доля российских банковских вкладов в иностранной валюте в сентябре с.г. сократилась до 26% по сравнению с 37% – рекордным показателем 2016 г. Кроме того, доля экспортной прибыли, номинированной в долларах, упала до 68%, в то время как в 2013 г. она превышала 80%.

Некоторые эксперты пытаются заново осмыслить стратегические последствия санкций, их общую результативность.

Например, **Генри Фой** из The Financial Times, подвергая сомнению возможность изоляции России на мировой арене, **пишет**, что сближение Москвы с Пекином не только обеспечило ей доступ к источникам финансовых ресурсов альтернативным западным и предоставило новые торговые возможности, но и придало дополнительный вес в дипломатической сфере. Энергетическое сотрудничество с европейскими державами продолжает быть интенсивным: Германия поддержала «Северный поток – 2». Немецкая компания Daimler строит рядом с Москвой завод по производству Mercedes-Benz E-класса. Французская Total в текущем году приобрела 10% долю в «Арктик СПГ-2», проекте компании «НОВАТЭК». Компания BP, несмотря на разлад в российско-британских отношениях, остается одним из крупнейших иностранных инвесторов, владея 19,75% долей в «Роснефти», находящейся под американскими санкциями. Американская корпорация Boeing летом с.г. открыла в России завод по производству титановых деталей.

Вместе с тем, по оценке обозревателя, западные санкции в среднесрочной перспективе будут оставаться в силе, причем установление Демократической партией США контроля над Палатой представителей повысило вероятность одобрения конгрессменами мер против российской банковской системы и госдолга.

Источник: США расширили антироссийские санкции накануне парижского Форума мира



ОБ АВТОРЕ



Александр Большаков

Старший эксперт

Местоположение: Москва, Россия

Сфера компетенций: Мировая экономика, экономика США

Область экспертизы: Эксперт по экономической политике США и деятельности ТНК

Профессиональный опыт: С 2006 по 2009 г. – преподаватель кафедры Государственного, муниципального и корпоративного управления Финансовой академии. С 2009 по 2012 г. – научный сотрудник Института проблем рынка РАН. С 2010 по 2012 г. – преподаватель Государственного университета управления. Автор регулярного дайджеста санкционной политики и публикаций по проблемам регулирования мировой экономики.

