

25.02.22

«СОКРУШИТЕЛЬНАЯ ЦЕНА» «СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ» РОССИИ НА УКРАИНЕ

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА США (18-24 ФЕВРАЛЯ)



При подготовке ответа на вторжение России на Украину американская администрация подчеркивала два принципа: во-первых, масштабность мер в случае «вторжения», которые будут намного серьезнее 2014 года, а во-вторых, (о чем **проговорился** Джо Байден на январской пресс-конференции) их вариативность в зависимости степени военных действий. В этой связи ответ Вашингтона нарастал по мере эскалации ситуации на Украине.

Первая реакция администрации была довольно сдержанной, и 21 февраля представитель Белого дома **подчеркнул**, что ввод российских войск на территории, контролируемые ДНР и ЛНР, «сам по себе не является чем-то новым». На следующий день риторика ужесточилась, и происходящее было **названо** началом предсказываемого вторжения: «Российской вторжение, о котором мы так давно говорили, началось, начинается и наш ответ».

Вместе с изменением характеристики происходящего последовал первый транш санкций. **Подчеркивая**, что это является реакцией на «гамбит с признанием», но еще

не «быстрым и жестким» экономическим ответом, подготовленным совместно с союзниками, 22 февраля Белый дом **сообщил** о:

(1) введении полных блокирующих санкций в отношении Промсвязьбанка, Внешэкономбанка и их дочерних структур, «двух больших государственных финансовых институтов России», «ключевых для финансового обеспечения Кремля и российских вооруженных сил»;

(2) расширении ограничений на операции с суверенным долгом России (изначально введены **Директивой 1** по реализации исполнительного указа 13662 от 20 марта 2014 года с поправками от 29 сентября 2017 г., принятыми в СААТSA), которые были распространены на все операции с российскими рублевыми облигациями федерального займа или валютными суверенными евробондами, выпущенными после 1 марта 2022 года, как на первичном, так и на вторичном рынке;

(3) введении полных блокирующих санкций в отношении пяти представителей «российских элит» и членов их семей.

(4) 23 февраля, «после тесных консультаций с правительством Германии», к этому были **добавлены** санкции в отношении компании «Nord Stream 2 AG», ее сотрудников и управляющего директора Маттиаса Варнига.

Активные боевые действия 24 февраля в Вашингтоне **назвали** «начальной фазой» «полномасштабного вторжения», которое, по оценкам Пентагона, пройдет в несколько этапов. Подобная формулировка, предполагающая и поэтапность и возможного ответа, впрочем, была опровергнута предсказаниями быстрого и неминуемого взятия Киева в течение 72 часов. В таких условиях администрация сразу перешла к «сокрушительному» пакету мер.

Для обсуждения ответных шагов в четверг утром состоялось **заседание** Совета по национальной безопасности, за чем последовала онлайн-встреча лидеров «Группы 7». По итогам этих мероприятий Джо Байден объявил новый **пакет санкций**, который включал:

(5) ограничение на проведение операций через финансовую систему США для Сбербанка. Вводится на основании **Директивы 2** по реализации исполнительного указа **Е.О. 14024** от 15 апреля 2021 года, которая предписывает американским финансовым институтам закрыть корсчета в Сбербанке и прекратить выполнение транзакций с его участием с 26 марта 2022 года. На практике это будет **означать**, что «платежи, которые Сбербанк будет выполнять в долларах для своих клиентов ... будут прерваны и отклонены, как только они попадут в сферу финансового института США»;

(6) полные блокирующие санкции в отношении ВТБ (и 20 дочерних структур), банка «Открытие» (и 12 дочерних структур), Совкомбанка (и 22 дочерних структур) и Новикомбанка. Вводятся на основании Е.О. 14024;

(7) ограничения на привлечение иностранного капитала для 11 государственных и 2 частных предприятий: Московский кредитный банк, Газпромбанк, Газпром, Газпромнефть, Альфа-Банк, Россельхозбанк, Совкомфлот, РЖД, Алроса, Ростелеком, Русгидро, Сбербанк, Транснефть. Вводятся на основании **Директивы 3** по реализации



ЕО 14024, запрещающей транзакции со всеми новыми долговыми бумагами этих компаний со сроком погашения более 14 дней начиная с 26 марта 2022 года. 6 из этих компаний уже были под санкциями (ЕО 13662);

(8) персональные санкции в отношении «семей близких к Путину» и «элит финансового сектора» (**6 человек**, преимущественно родственники и «близкие коллеги» лиц, уже находившихся в санкционных списках).

Все вышеперечисленные ограничения не будут распространяться (были выданы генеральные лицензии) в отношении операций, касающихся (а) международных организаций и институтов, (б) сельскохозяйственных и медицинских товаров и товаров, связанных с пандемией COVID-19, (в) использованием воздушного пространства и экстренной посадки самолетов, (г) энергетики, (д) отдельных операций с долгом и активами, (е) производными финансовыми инструментами, (ж) транзакций с отдельными лицами, завершение которых потребует дополнительного времени.

(9) Помимо санкций (курируются Министерством финансов) **экспортные ограничения** подготовило Министерство торговли. Они коснутся оборонного, аэрокосмического и морского секторов и будут призваны ограничить доступ России к высокотехнологичным продуктам, включая полупроводники, компьютеры, телекоммуникации, оборудование информационной безопасности, лазеры и сенсоры. Не вдаваясь в детали, Минторг сообщил, что это будут самые масштабные экспортные ограничения в истории и будут реализовываться совместно с ЕС, Японией, Австралией, Великобританией, Канадой и Новой Зеландией с потенциалом подключения новых стран. При этом Джо Байден заметил, что они коснутся 50% высокотехнологичного импорта России.

(10) Одновременно санкции были **введены** в отношении 24 физических и юридических лиц Белоруссии, которая, отметил Минфин, уже серьезно пострадает в результате удара по российскому финансовому сектору.

При всей значимости вводимых мер они остановились в шаге от ожидаемого самого жесткого сценария (Байден заметил, что этому помешала позиция отдельных европейских стран) и пока не включают отключение от SWIFT (хотя Байден заметил, что санкции в отношении финансовых институтов будут равнозначны этому), содержат исключения для энергетики (что было необходимо для смягчения удара по ЕС и американским потребителям) и не распространены лично на российского президента. Кроме этого, Байден не дал однозначного утвердительного ответа относительно того, будут ли выполнять данные санкции Китай и Индия.

Также американский президент не сообщил о дополнительной помощи Украине, в очередной раз подчеркнув, что американские военные не будут участвовать в вооруженном конфликте на украинской территории, хотя и будут защищать «каждый дюйм» территории НАТО. Отдельно он подчеркнул, что незамедлительные ответные меры последуют в случае кибератак России в отношении США и американских компаний. Наконец, в ближайшее время будут предприняты дополнительные шаги по пресечению роста стоимости нефти, для чего США работают с партнерами для использования национальных нефтяных резервов.

Все эти «послабления», впрочем, могут быть в ближайшее время компенсированы



Конгрессом либо, под его нажимом, самой администрацией. Учитывая полное единодушие законодателей в их возмущении относительно действий России, принятие законопроекта с санкциями, и, вероятнее всего, в самом жестком виде (с объединением всех существующих – порядка 10 – законопроектов и кодификацией уже введенных рестрикций на основании президентских указов), станет первым делом по возвращении Конгресса после длинных выходных.

Источник: «Сокрушительная цена» «специальной военной операции» России на Украине



ОБ АВТОРЕ



Ольга Ребро

Старший эксперт

Местоположение: Москва, Россия

Сфера компетенций: Внешняя политика США

Область экспертизы: Эксперт по внешней и внутренней политике США, американским политическим элитам.

Профессиональный опыт: Выпускница МГИМО МИД России. Автор публикаций по внешней и внутренней политике США, с 2014 года - автор еженедельного дайджеста внешней политики США. В 2016 году – соавтор доклада о психологических профилях кандидатов в президенты США Х. Клинтон и Д. Трампа. Ее комментарии появлялись в изданиях РБК, Лента.ру, Russia Direct, Актуальные комментарии, Russia Beyond the Headlines, Международные процессы, на портале Валдайского клуба и др.

