

10.07.20

## СЕВЕРОАМЕРИКАНСКАЯ ЗОНА СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ В НОВЫХ РЕАЛИЯХ

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА США 3-9 ИЮЛЯ



8 июля с официальным визитом Вашингтон посетил президент Мексики Андрес Мануэль Лопес Обрадор. Поводом для первой личной встречи глав двух соседних государств (и первой зарубежной поездки мексиканского лидера) стало вступление в силу нового Соглашения между США, Канадой и Мексикой о свободной торговле (USMCA), которое с 1 июля официально заменило собой НАФТА. Хотя в официальной риторике сквозили привычные для подобных соглашений мотивы добрососедства, дружбы и общего экономического процветания, новые угрозы США на фоне возросшего недоверия между тремя странами могут превратить USMCA в очередной инструмент для торговых споров.

Соглашение о свободной торговле, **призванное** ознаменовать собой «новую эру» единого североамериканского региона, принести «процветание всем его жителям и укрепить сотрудничество» между странами, вступило в силу на фоне разгорающихся торговых споров между США и Канадой. В конце июня торговый представитель США Роберт Лайтхайзер на заседании Комитета по финансам Сената сообщил о резком росте объемов алюминия, поставляемых из Канады. Опасаясь негативных последствий для национальных производителей, американская администрация призвала Оттаву ввести квоты на экспорт данных товаров, пригрозив в противном случае вернуть импортные пошлины. (Тарифы на сталь и алюминий, введенные Трампом в отношении многих стран в 2018 году, были отменены для Канады и Мексики в 2019 году одновременно с заключением USMCA.) Его канадский визави Стив Верхул, отчитываясь на этой неделе перед своими законодателями, **напомнил**, что вопросы стали и алюминия были оговорены в отдельном пакте и не вошли в Соглашение, а значит «правительство не считает, что у него связаны руки, если до

этого дойдет».

Реагируя на такие заявления, палаты предпринимателей трех стран в совместном **заявлении** 30 июня призвали правительства опомниться и «воздержаться от введения таможенных сборов и других барьеров, которые подрывают цели данного всеобъемлющего соглашения и ослабят конкурентоспособность Северной Америки».

Угрозы США стали одной из причин, почему 8 июня к Трампу и Лопесу Обрадору не присоединился премьер-министр Канады Джастин Трудо. **Слова** Трудо о вызывающих беспокойство новых тарифах и эпидемиологической ситуации в США позже облекли в более политически корректную форму: **по официальной версии**, премьер-министр по возвращении из Вашингтона был бы вынужден провести две недели в карантине, что сказало бы на его реализации функций в качестве главы государства.

Не решая, таким образом, существующих противоречий, USMCA может открыть дверь для новых торговых споров. 17 июня Лайтхайзер уже **пообещал** «часто и решительно» использовать Соглашение для защиты интересов американских компаний. Тревожным сигналом для соседей США может стать включение 1 июля в состав комиссии по решению споров в рамках USMCA Стивена Вона, бывшего советника по юридическим вопросам Офиса торгового представителя и **«архитектора»** торговой войны с Китаем.

В то время как американские законодатели уже **предупредили**, что будут пристально следить за увеличением доступа американских компаний на канадский рынок молочной продукции, по мнению Лайтхайзера, основные проблемы могут возникнуть с Мексикой. Ей предстоит серьезно обновить национальное законодательство, чтобы соответствовать требованиям USMCA, и уже наметилась тенденция появления в новых законах пунктов, нивелирующих смысл Соглашения. В частности, формально выполнив пункт о разрешении поставок в страну «биотехнологических» (содержащих ГМО) продуктов, мексиканское правительство ввело серьезные ограничения на продажу таких товаров в магазинах. Опасения по поводу обсуждаемого в мексиканском парламенте закона о защите интеллектуальной собственности уже **высказали** американские фармакологические компании, деятельность которых на территории Мексики может быть ограничена из-за содержащихся в нем оговорок. Также не до конца понятно, каким образом в Мексике будет проверяться положение о минимальной оплате труда сотрудников при производстве товаров, подпадающих под беспошлинную торговлю. Проведение трудовых инспекций на мексиканских предприятиях было одним из основных условий демократов для ратификации USMCA в декабре 2019 года. Идя им навстречу, администрация Трампа учредила для этих целей специальный отдел в посольстве в Мехико. Однако, правительство Лопеса Обрадора, настаивая на том, что горячо приветствует и будет радо выполнять повышение МРОТ без внешнего вмешательства, выступило категорически **против** нового механизма, к тому же установленного в одностороннем порядке.

Мирному разрешению подобных противоречий может помешать возросшее в последнее время негативное отношение к США в соседних странах. Так, встреча мексиканского президента с Дональдом Трампом, политическая карьера которого началась со слов о том, что из Мексики в США приезжают «насилыники», «наркодилеры» и только «иногда хорошие люди», вызвала бурю негодования. Бывший министр иностранных дел **Бернардо Сепульведа призвал Лопеса Обрадора** отказаться от участия в «ничего не значащей церемонии», которая сигнализирует поддержку



Трампу и «вызовет глубокую антипатию» среди демократов. Подтверждением этих слов стала реакция демократов-членов «Испанского кокуса» Конгресса, которых впервые не пригласили для встречи с президентом Мексики. В открытом **письме** они отметили, что визит приведет к политизации двусторонних отношений, поскольку будет использован Трампом для внутривнутриполитической борьбы.

На глазах меняется отношение к США и со стороны обычно дружелюбных северных соседей. В Канаде, где участились **случаи** нападков на водителей машин с американскими номерами, сохранение южной границы закрытой «на обозримую перспективу» **поддерживает** 81% населения. Выразили готовность видеть американских туристов в своих провинциях лишь от 6% (Британская Колумбия) до 24% (Квебек) **канадцев**. «Канада смотрит на юг и видит хаос. Это очень пугает, - **объяснил** столь резкое изменение настроений Крис Сэндс, директор Центра канадских исследований Университета Джонса Хопкинса. В таких условиях любые уступки Оттавы текущему руководству США будут крайне непопулярны, **считает Нельсон Вайсман**, профессор Университета Торонто:

*«Если Трудо будет замечен в потакании Трампу, его рейтинги пойдут вниз. Я бы не ждал, что они вообще когда-нибудь встретятся».*

«Шампанское может оказаться на столь пьянящим, как мы все ожидали, - **прокомментировала** праздничные речи президентов по поводу вступления в силу USMCA **Мэри Лавли**, профессор экономики в Университете Сиракузы и старший научный сотрудник Института мировой экономики Петерсона. – Это торговое соглашение может быстро превратиться в череду разбирательств и новую эскалацию тарифов».

С предостережениями **выступил** и **Данкан Вуд**, директор Института по изучению Мексики в Международном центре Вудро Вильсона:

*«В Вашингтоне, Оттаве и Мехико царят праздничные настроения: три североамериканских партнера отмечают вступление в силу Соглашения о свободной торговле. [...] Но это всего лишь затишье перед бурей. Не стоит забывать, что администрация Трампа в вопросах международной торговли взяла на вооружение агрессивную стратегию, основанную на принципах национализма. [...] Чтобы пережить надвигающийся шторм, Мексике следует запастись хорошей командой юристов и внимательно следить за тем, чтобы ее новые законы и регулирование строго соответствовали новому североамериканскому торговому режиму».*

Хоть и настороженно, но все же более оптимистично **прокомментировал** ситуацию **Билл Райнш**, старший научный сотрудник Центра международных и стратегических исследований. Призывая не торопиться в негативных оценках, поскольку любые расследования нарушений Соглашения будут очень длительными и их исход будет зависеть от настроения в руководстве стран (который может кардинально измениться с приходом в Белый дом демократов), он назвал стабилизацию торгового режима в регионе «в целом, хорошей новостью»:

*«Североамериканская зона свободной торговли (НАФТА) осталась в прошлом, а вместе с ней в прошлом остались и угрозы США выйти из нее. USMCA почти полностью повторяет НАФТА, а все отличия (например, электронная торговля,*



*интеллектуальная собственность) делают новый торговый режим только лучше. Все вернулись на привычную территорию, которая существовала последние 25 лет. Что бы ни произошло в будущем, по крайней мере, теперь есть правила, и компании могут сосредоточиться на их выполнении».*

**Источник:** Североамериканская зона свободной торговли в новых реалиях



## ОБ АВТОРЕ



**Ольга Ребро**

Старший эксперт

**Местоположение:** Москва, Россия

**Сфера компетенций:** Внешняя политика США

**Область экспертизы:** Эксперт по внешней и внутренней политике США, американским политическим элитам.

**Профессиональный опыт:** Выпускница МГИМО МИД России. Автор публикаций по внешней и внутренней политике США, с 2014 года - автор еженедельного дайджеста внешней политики США. В 2016 году – соавтор доклада о психологических профилях кандидатов в президенты США Х. Клинтон и Д. Трампа. Ее комментарии появлялись в изданиях РБК, Лента.ру, Russia Direct, Актуальные комментарии, Russia Beyond the Headlines, Международные процессы, на портале Валдайского клуба и др.

