

24.10.18

СЕУЛ ПОМОГАЕТ ПХЕНЬЯНУ ВОПРЕКИ ВОЛЕ ВАШИНГТОНА



Южная Корея добивается снятия части санкций с КНДР. Сеул считает, что отмена ряда экономических ограничений, введенных мировым сообществом против Пхеньяна, придаст импульс процессу денуклеаризации Корейского полуострова. Эту идею стремился донести до европейских политиков президент Республики Корея Мун Чжэ Ин во время своего турне по европейским столицам, завершившегося 21 октября. Такой подход не устраивает Белый дом, где считают, что давление на Ким Чен Ына надо сохранять, пока он не предпримет реальных шагов по избавлению от ядерного оружия.

23 октября кабинет министров Южной Кореи **ратифицировал** Пхеньянскую декларацию. 19 сентября этот **документ** был подписан лидерами КНДР и Южной Кореи на третьем межкорейском саммите. Стороны подтвердили готовность сотрудничать в деле полной денуклеаризации Корейского полуострова. Улучшение отношений между Сеулом и Пхеньяном имеет сильную экономическую составляющую. Во-первых, Южная Корея возобновит коммерческую и банковскую деятельность в северокорейском промышленном комплексе Кэсон, важном для Северной Кореи источнике инвестиционной и технологической подпитки. Во-вторых, планируется создание новой специальной экономической зоны на западном побережье полуострова и туристического кластера – на восточном. В-третьих, государства намерены соединить сети своих железных и автомобильных дорог.

Президент Южной Кореи **Мун Чжэ Ин** **считает**, что мировое сообщество должно подкрепить политическое сближение двух стран путем ослабления санкционного давления на Пхеньян, тем самым поощряя северокорейского лидера **Ким Чен Ына** двигаться дальше по пути урегулирования. С целью разъяснения своей позиции Мун

Чжэ Ин 13 октября **отправился** в девятидневную поездку в Европу и посетил Париж, Рим, Ватикан, Брюссель и Копенгаген.

Европейские лидеры восприняли инициативу южнокорейского руководителя прохладно. Так, французский президент **Эммануэль Макрон подчеркнул**, что Франция будет настаивать на сохранении антикорейских санкций ООН до тех пор, пока не будет достигнут необратимый и поддающийся проверке прогресс в вопросе северокорейского ядерного разоружения.

Вашингтон недоволен Сеулом

Минфин США считает, что восстановление экономических контактов двух корейских республик будет означать нарушение режима санкций. Об этой его позиции стало известно из документа Комиссии по финансовым услугам Южной Кореи, который был **опубликован** 22 октября. В нем, в частности сообщается, что сразу после подписания Пхеньянской декларации некий сотрудник управления по борьбе с терроризмом и финансовой разведке Минфина США позвонил в семь южнокорейских банков, имеющих филиалы в Нью-Йорке, в том числе Nonghyup, Woori и Industrial Bank of Korea. Он сказал, что возобновление финансового сотрудничества с Северной Кореей не согласуется с политикой США и противоречит антикорейским санкциями США и ООН.

The Nation **приводит** позицию Госдепартамента США по данному вопросу: Сеул нарушит режим санкций уже в тот момент, когда возобновит поставки электричества и воды в промышленный комплекс Кэсон.

Американский посол в Южной Корее **Гарри Харрис полагает**, что Сеул должен действовать синхронно с Вашингтоном, ставя на первый план задачу разоружения КНДР, а не улучшения межкорейских отношений. Он подчеркнул, что США намерены оставить санкции в нынешнем виде.

В стремлении продемонстрировать сохранение жесткой линии в отношении Пхеньяна Штаты с недавних пор **стали** препятствовать поездкам в КНДР сотрудников американских благотворительных фондов, которые обеспечивали поставки в страну продовольствия и медикаментов. Это решение было принято в ситуации дефицита гуманитарной помощи в регионе. В марте с.г. ООН **инициировала** сбор средств в размере \$111 млн. для оказания поддержки социально незащищенным жителям Северной Кореи. Общее число обездоленных достигает 6 млн. человек. К настоящему времени собрано лишь 20% искомой суммы.

По мнению Джонатана Поллака, старшего научного сотрудника Брукингского института, решение Трампа встретиться с Ким Чен Ыном нарушило единство санкционной коалиции. Американский президент действовал импровизационно, не имея стратегии. Ким извлек из переговоров больше выгод, чем Трамп, поскольку получил то, в чем нуждался, а именно легитимации в глазах мирового сообщества. Востоковед **Джунг Пак** считает, что общение Трампа с северокорейским лидером должно было сопровождаться требованием конкретных уступок. Упустив возможность надавить на Кима, американцы утратили рычаги давления. Этим и объясняется решение Сеула взять на себя инициативу сближения с Пхеньяном.



Между тем, торговые разногласия Вашингтона и Пекина могут повлиять на режим соблюдения санкций. **Скотт Симен**, директор азиатского направления консалтинговой фирмы Eurasia Group, **предполагает**, что чем дольше тянется торговая война США и КНР, тем меньше у Китая резонов сотрудничать с Америкой по северокорейскому вопросу. В обозримой перспективе Пекин может ослабить режим антикорейских санкций.

Последний раунд ужесточения санкций против КНДР имел место в конце 2017 года: **резолюции** Совбеза ООН от 5 августа, 11 сентября и 22 декабря ввели запрет на экспорт из страны рабочей силы, угля, текстиля, морепродуктов, железной руды; на импорт нефтепродуктов; на создание иностранными юридическими лицами совместных предприятий с северокорейскими структурами. В результате этих шагов в 2018 году экономика КНДР, **по оценкам**, может сжаться на 5%.

Однако, как **отмечают** аналитики, введенные ограничения не уничтожили частный сектор Северной Кореи. Во-первых, блокада оказалась не полной: хотя экспорт угля и морепродуктов был блокирован, запрет на вывоз текстиля в Китай и на создание совместных фирм не сработал. Во-вторых, розничные цены на продукты питания, одежду и товары повседневного спроса остались стабильными. Отчасти это объясняется тем, что Ким Чен Ын с момента своего прихода к власти проводит политику импортозамещения в легкой и пищевой промышленности. Санкционное ограничение торговли нанесло ущерб не столько северокорейскому внутреннему рынку, сколько крупным экспортным госпредприятиям, валютные доходы которых либо накапливались на зарубежных счетах, либо использовались на приобретение западных технологий, преимущественно военных.

Источник: **Сеул помогает Пхеньяну вопреки воле Вашингтона**



ОБ АВТОРЕ



Александр Большаков

Старший эксперт

Местоположение: Москва, Россия

Сфера компетенций: Мировая экономика, экономика США

Область экспертизы: Эксперт по экономической политике США и деятельности ТНК

Профессиональный опыт: С 2006 по 2009 г. – преподаватель кафедры Государственного, муниципального и корпоративного управления Финансовой академии. С 2009 по 2012 г. – научный сотрудник Института проблем рынка РАН. С 2010 по 2012 г. – преподаватель Государственного университета управления. Автор регулярного дайджеста санкционной политики и публикаций по проблемам регулирования мировой экономики.

