

23.07.21

СДЕЛКА МЕЖДУ США И ГЕРМАНИЕЙ ПО «СЕВЕРНОМУ ПОТОКУ-2»

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА США 16-22 ИЮЛЯ



21 июля Госдепартамент опубликовал детали договоренностей с Германией по вопросу «Северного потока-2». Позиционируемая противниками трубопровода как уступка Москве, сделка, прежде всего, отвечает интересам администрации и позволяет убрать с повестки дня проблемный вопрос, мешавший продвижению по более насущным вопросам.

После нескольких дней спекуляций 21 июля Госдепартамент опубликовал детали договоренностей с Германией по «Северному потоку-2», сопроводив их пояснениями в ходе закрытого пресс-брифинга. Сотрудники внешнеполитического ведомства выделили **пять ключевых пунктов** соглашения. Во-первых, Германия обязалась создать «зеленый фонд для Украины» с заявленным бюджетом в 1 млрд долларов. Управление фондом будет осуществляться из Берлина, а средства будут направляться на проекты в области возобновляемой энергетики, развитии водородного топлива, повышении энергоэффективности и достижении карбоновой нейтральности. При этом пока речь идет только «стартовом взносе» в 150 млн евро. Дальнейшее заполнение фонда отложено на «будущие бюджетные периоды» и будет происходить за счет привлечения «других правительств и третьих сторон из частного сектора».

Во-вторых, Германия обязалась выделить 60 млн евро на инициативу по повышению устойчивости энергетического сектора Украины, которая будет включать модернизацию энергосетей, а также укрепление кибербезопасности критической инфраструктуры. В-третьих, Германия «углубит сотрудничество» с инициативой «Троеморья», включающей 12 стран Центрально-Восточной Европы. Здесь конкретные суммы не называются, однако Госдепартамент уточнил, что речь идет о

дополнительных средствах, сверх уже обещанных Берлином 1,5 млрд евро с 2021 по 2027 годы на энергетические и инфраструктурные проекты региона.

В-четвертых, Берлин пообещал придерживаться «буквы и духа» Третьего энергопакета, включающего т.н. анбандлинг (добычей, транспортировкой и продажей газа должны заниматься разные компании), гарантии доступа к трубопроводу для третьих сторон и установление недискриминационных тарифов для потребителей. О том, что Германия не планирует делать исключений для трубопровода стало известно еще в прошлом году, когда немецкий регулятор ответил отказом на соответствующий запрос оператора проекта Nord Stream 2 AG. Теперь же Вашингтон будет внимательно следить за тем, чтобы соблюдался и «дух» данного регулирования, то есть обсуждавшиеся различные **уловки** по его обходу, скорее всего, будут неприемлемы.

Наконец, Германия **назначит** специального посланника, который, «используя все возможные рычаги влияния», поможет Киеву добиться продления контракта с Россией о транзите газа минимум на десять лет, что позволит «сократить негативные последствия от [«Северного потока-2»] для Украины и других транзитных стран, таких как Словакия».

В целом, этот список полностью повторяет меры, **предложенные** старшим сотрудником Атлантического Совета и в прошлом координатором политики санкций в Госдепартаменте **Дэниелом Фридом** в феврале 2021 года. Как отмечал тогда эксперт, такой набор шагов позволяет выполнить все условия, прописанные в американском законодательстве (PEESA с поправками 2021 года, **Sec.7503(h)**), и позволит американскому президенту не применять в отношении газопровода санкции. На это же направлены и угрозы возвращения к санкционным мерам в том случае, если «Россия будет использовать энергетику как оружие» - фраза, почти дословно взятая из закона. При этом, за ней вряд ли стоит продуманная стратегия действий. Так, сотрудник Госдепартамента ушел от ответа на вопрос, есть ли какие-то четкие критерии, чтобы определить, когда это произойдет, **заметив**, что «не хочет подсказывать России, каким образом она может нарушить планы дать ей отпор при необходимости».

Тот факт, что данное соглашение отвечает интересам России («Лидеры удовлетворены приближающимся к завершению строительством газопровода «Северный поток-2»», - **отмечалось** в российском пресс-релизе о телефонном разговоре между **Владимиром Путиным** и **Ангелой Меркель**), стал, скорее, проблемой, нежели стимулом для Вашингтона, который руководствовался, прежде всего, собственными интересами, решая сразу несколько задач.

В первую очередь, был снят серьезный раздражитель в отношениях с Германией, на помощь которой США рассчитывают при решении глобальных проблем. «Данная декларация, демонстрирующая успехи администрации в завершении сложного периода разногласий в американско-германских отношениях, отражает важность нашего союза для решения вызовов будущего от Китая до ковида и климатических изменений», - **подчеркнули** в Госдепартаменте. В этом смысле показательно, что в оглашенной Белым домом повестке дня визита Ангелы Меркель в США, состоявшегося 15 июля, вопрос газопровода даже **не упоминался**.

Одновременно тема «Северного потока-2» будет снята и с повестки дня американско-



украинских отношений, что снизит вероятность возникновения неожиданных проблем при выстраивании отношений с Россией, курс на «стабилизацию» которых взял Вашингтон. Так, Госдепартамент **отметил**:

«Еще один положительный и важный результат этого соглашения заключается в том, что оно позволяет нам начать диалог [с Киевом] по другим вопросам, включая безопасность, вместо того чтобы постоянно говорить об одном только «Северном потоке-2». [...] Конечно, укрепление энергетической безопасности и независимости являются важным элементом, но повестка дня наших двусторонних отношений включает множество других тем, которые мы обсуждаем по различным каналам. Поэтому, когда президент Зеленский посетит Вашингтон в конце лета, президент Байден получит возможность затронуть весь спектр вопросов».

Более того, перекладывая на Германию обязательства по инвестициям в энергетику Украины, США помещают все украинское досье, в последние годы оказавшееся важным – и зачастую деструктивным – фактором внутренней политики, на более уместное место «европейской проблемы». Так, помимо вопросов, связанных с газопроводом, совместное заявление подчеркивает, что Берлин «приложит больше усилий» по реализации Минских соглашений, а также именно Германия **«будет принимать эффективные меры на национальном и общеевропейском уровне»** в случае нежелательных действий со стороны Москвы. Это не означает, что США откажутся от имеющегося влияния в Киеве, однако такое делегирование вполне соответствует намерению администрации переместить все внимание в Индо-тихоокеанский регион.

Договорившись с Германией, администрация Байдена еще должна убедить собственных законодателей, многие из которых инвестировали значительный политический капитал в борьбу с «вредоносным влиянием» Москвы. Наиболее ярким противником достигнутых договоренностей сегодня является сенатор **Тед Круз** (респ., Техас), который **не скрывал** своего разочарования в ходе слушания 21 июля с участием **Виктории Нуланд**, заместителя госсекретаря по политическим вопросам. Однако, поскольку у республиканцев нет большинства в обеих палатах, они не определяют повестку дня заседаний и, соответственно, не могут угрожать принятием нового закона о санкциях. В таких условиях Круз использует метод саботажа и продолжает блокировать одобрение номинаций на ключевые посты в Госдепартаменте (очередь насчитывает уже порядка 60 человек), что **вызывает** раздражение даже среди его однопартийцев.

Демократы, за которыми будет последнее слово, настроены скептически, но пока не торопятся действовать. Так, глава подкомитета по Европе и региональной безопасности сенатского комитета по международным делам **Джин Шахин** (дем., Нью-Гэмпшир) «поприветствовала» попытки администрации договориться с европейскими союзниками о сокращении негативных последствий «Северного Потока-2», однако **выразила надежду** на то, что сотрудники Госдепартамента в частных беседах предоставят более серьезные гарантии, чем оглашенные публично. Все же демократы с большим пониманием отнеслись к доводам администрации о том, что использование санкций не смогло бы помешать завершению строительства, но при этом испортило бы отношения с Германией и не позволило добиться гарантий по ограничению зависимости от российского газа. «[Соглашение] не идеально, но, учитывая обстоятельства, это хороший результат», - **отметил** сенатор **Крис Мерфи**



СДЕЛКА МЕЖДУ США И ГЕРМАНИЕЙ ПО «СЕВЕРНОМУ ПОТОКУ-2»

(дем., Коннектикут), добавив, что предотвращение запуска газопровода «основано на фантазиях, а не реальности» и подрыв из-за этого отношений с Германией «стал бы дорогой и неоправданной платой».

Источник: **Сделка между США и Германией по «Северному потоку-2»**



ОБ АВТОРЕ



Ольга Ребро

Старший эксперт

Местоположение: Москва, Россия

Сфера компетенций: Внешняя политика США

Область экспертизы: Эксперт по внешней и внутренней политике США, американским политическим элитам.

Профессиональный опыт: Выпускница МГИМО МИД России. Автор публикаций по внешней и внутренней политике США, с 2014 года - автор еженедельного дайджеста внешней политики США. В 2016 году – соавтор доклада о психологических профилях кандидатов в президенты США Х. Клинтон и Д. Трампа. Ее комментарии появлялись в изданиях РБК, Лента.ру, Russia Direct, Актуальные комментарии, Russia Beyond the Headlines, Международные процессы, на портале Валдайского клуба и др.

