

02.08.19

## ПРОТЕСТЫ В ПУЭРТО-РИКО И ВИЗИТ ГОССЕКРЕТАРЯ В ТАИЛАНД

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА США 26 ИЮЛЯ – 1 АВГУСТА



Не имеющие права голоса и поэтому находящиеся на задворках политической жизни США пуэрториканцы на этой неделе попали на первые полосы американских газет. Поводом стал продолжающийся с середины июня политический кризис, в ходе которого беспрецедентные массовые протесты привели к отставке губернатора территории. Но даже это осталось бы в Вашингтоне незамеченным, если бы не одно из требований улиц – избавиться от Совета по фискальному контролю – органа, следящего за тем, чтобы все долги Пуэрто-Рико перед американскими кредиторами были погашены.

Предупреждения о китайской опасности, на этот раз произнесенные Майком Помпео в Бангкоке, где проходила министерская встреча АСЕАН, не помешали странам региона, оказывая теплый приём американскому гостю, активно развивать сотрудничество с Huawei и участие в инициативе «Пояс и путь». Масштабные инвестиции Китая в регион, несопоставимые по объёму с тем, что готовы сегодня предложить США, сопровождаются изменением общественных настроений, и местные элиты сегодня всё чаще называют Пекин не только главной экономической силой, но и основным политическим партнёром и гарантом безопасности АСЕАН.

### Политический кризис в Пуэрто-Рико

Пуэрто-Рико, «инкорпорированная территория» Соединённых Штатов, последние две недели переживает глубокий политический кризис. 2 августа истекает срок полномочий текущего губернатора **Рикардо Роселло**, подавшего в отставку на фоне массовых протестов, а имя его преемника до сих пор **неизвестно**. Половина

потенциальных кандидатов отказалась, остальные не устраивают демонстрантов, которые требуют всего и сразу: от уважения прав меньшинств и увеличения социальных расходов до избавления от коррумпированных местных чиновников и вашингтонских «надзирателей».

Непосредственным поводом для волнений стали обнародованные подтверждения давних обвинений в коррупции и некомпетентности руководства страны. 24 июня министр финансов **Рауль Малдонадо Гаутьер** подал в отставку, **заявив**, что он стал свидетелем многочисленных случаев вымогательства, продажи должностей и правительственных лицензий, уничтожения и подделки документов, а также распространения личных данных налогоплательщиков. «Это укрепившаяся институциональная мафия», – заключил он. 10 июля ФБР, с которым сотрудничал Малдонадо, выдвинуло **обвинения** и вскоре задержало ряд лиц, в том числе двух членов кабинета: министра образования и руководителя администрации медицинского страхования, обвинив их в предоставлении государственных контрактов на сумму 15,5 млн долл. фирмам, с которыми у них были личные связи. Наконец, последней каплей стала **публикация** 13 июля почти 900 страниц личной переписки губернатора Роселло со своими советниками, в которой он в грубых выражениях высмеивал жертв урагана Мария и представителей меньшинств, критиковал (вплоть до обсуждения убийства) политических оппонентов, американских политиков и знаменитостей. Публикация спровоцировала увольнение более десяти чиновников высшего уровня.

Такое оскорбление всех групп населения привело к беспрецедентным для Пуэрто-Рико **протестам**: на острове с населением 3,2 млн на улицы столицы, по различным подсчетам, вышло от 500 тыс. до 1 млн человек. Роселло сначала попытался найти виновных, пообещав уволить ряд членов кабинета, затем взял на себя обязательство не участвовать в следующих выборах и, когда все это не подействовало, а протестующих поддержали в Вашингтоне, 24 июля **сообщил**, что уйдёт в отставку.

Незамедлительно возник новый вопрос: кто придёт на смену Роселло. В законодательстве Пуэрто-Рико не предусмотрено проведение внеочередных выборов, поэтому власть автоматически переходит следующему по старшинству чиновнику. Таковым является государственный секретарь – одна из должностей, освободившаяся в результате массового исхода политиков последних двух недель. Находящийся на ступень ниже министр юстиции под давлением протестующих публично **отказалась** от руководства страной. Следующий за этим министр финансов слишком молод (31 год) для поста губернатора. Далее идёт пост министра образования, который после арестов ФБР занимает пока не одобренный законодателями, а поэтому не имеющий легитимности пост временно исполняющего обязанности.

В этой ситуации губернатор Роселло решил быстро назначить нового государственного секретаря, то есть лично определить своего преемника, которого, однако, должна ещё одобрить легислатура Пуэрто-Рико. Кандидатура **Педро Пьерлуиси**, предложенная Роселло, скорее всего, не будет поддержана законодателями, которые выдвинули своего претендента – **Томаса Риверу Шатца**. Ни тот, ни другой не устраивают демонстрантов, желающих видеть «свежие лица» в политике. **Одним** из наиболее заметных лидеров протеста является **Александра Лугаро**



, которая на губернаторских выборах 2016 г. получила 11% голосов – самый высокий результат для независимого кандидата в истории Пуэрто-Рико. Кто бы ни стал новым губернатором, ему предстоит столкнуться с глубокими системными проблемами, лежащими у истоков текущих протестов.

Перманентный экономический кризис в Пуэрто-Рико привёл к тому, что в 2016 г. правительство территории оказалось не способно платить по долгам. Вопрос осложнялся тем, что особый статус Пуэрто-Рико в составе США запрещает этой территории, в отличие от других штатов и муниципалитетов, запустить официальную процедуру банкротства, позволяющую реструктурировать долги. Учитывая, что главными кредиторами острова являются крупнейшие американские банки и корпорации, новость вызвала переполох во влиятельных бизнес-кругах и, как следствие, среди американских законодателей. В результате, Конгресс в 2016 г. принял закон «О надзоре, управлении и экономической стабильности Пуэрто-Рико» (Puerto Rico Oversight, Management, and Economic Stability Act – PROMESA, что в переводе с испанского означает «обещание»). В этом законе Вашингтон пошёл на уступки, введя механизм банкротства, однако взамен учредил специальный орган – Совет по фискальному контролю, назначаемый американской администрацией и одобряемый Конгрессом, который получил полный контроль над бюджетными и финансовыми вопросами управления острова. К слову, исполнительным директором Совета стала **Наталья Яресько** – министр финансов Украины в 2014-16 гг.

Совет быстро получил дурную славу среди населения, окрестившего его «хунта» («la junta»). С одной стороны, он был воспринят как очередное доказательство «колониального» положения Пуэрто-Рико, население которого формально является гражданами США, но не может выбрать президента, а их представители в Конгрессе не имеют права голоса. С другой стороны, Совет начал действовать в лучших традициях «режима жёсткой экономии» и **принуждать** местное правительство отказаться от большинства социальных программ, сохраняя при этом без изменений выплаты по долгам. Разрушению репутации Совета во многом способствовали и появившиеся **публикации** о прямых связях его членов с кредиторами, а также их расходах на адвокатов и консультантов, оплачиваемых из бюджета острова, население которого заставляли экономить. В результате лозунги «Роселло убирайся и заberi хунту с собой» и «Конец Обещанию» стали одними из основных на улицах Сан-Хосе.

Своеобразной квинтэссенцией всех бед Пуэрто-Рико стал ураган «Мария», обрушившийся на остров осенью 2017 г. Он не только выявил плачевное состояние местной инфраструктуры (устаревшее оборудование электростанций не выдержало стихийного бедствия, и остров остался без электричества на несколько месяцев), а также коррупцию властей (контракты на восстановление чиновники выдавали «своим» фирмам), но и вновь **подчеркнул** «колониальный» статус территории, которая получила меньше средств, чем другие пострадавшие штаты. Более того, недостаточные своевременные действия **Дональда Трампа** в ответ на ураган, которые ему припоминают до сих пор, заставили президента уйти в оборону. Защищаясь от нападок, он на протяжении последних двух лет регулярно обвинял во всех бедах местную коррупцию, одновременно вызывая негодование пуэрториканцев и подливая масла в огонь назревающего народного недовольства.

Эти события органично вписались в вашингтонские политические баталии.



Представители прогрессивного крыла демократов (**Берни Сандерс, Элизабет Уоррен, Александрия Окасио-Кортес, Тулси Габбард**) инкорпорировали происходящие протесты в свою риторику борьбы с крупными корпорациями и призвали распустить Совет и ослабить хватку кредиторов. С ними в полемику вступили «корпоративные медиа»: «Отстранение господина Роселло не будет иметь значения, если его преемник не перестанет бороться с контролем Совета и не вычистит конюшни Сан-Хосе», – в унисон заявили редакторские колонки **Wall Street Journal** и **Washington Post**. А Дональд Трамп, горячо поддержав отставку старого губернатора, на всякий случай решил **придержаться** предоставления обещанного федерального финансирования до окончания кризиса, чтобы гарантировать, что новое руководство не будет слишком сильно отклоняться от прежнего курса.

### Визит Майка Помпео в Таиланд

Пока Дональд Трамп продолжил грозить Китаю из Вашингтона, отправив в **пике** фондовые индексы очередным **обещанием** тарифов, госсекретарь **Майк Помпео отправился** в Таиланд, чтобы предупредить китайских соседей об ужасных последствиях сотрудничества с Пекином. Визит Помпео в Бангкок для участия в министерской встрече Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) стал первой частью недельной **поездки** госсекретаря по Тихоокеанскому региону, в ходе которой он также посетит Австралию и Федеративные Штаты Микронезии.

Примирительный тон **вступительного слова** госсекретаря, в котором он заверил, что Америка «не стремится вести в регионе игру с нулевой суммой» и «просить индо-тихоокеанские государства выбирать» между США и Китаем, довольно быстро уступил место выпадам в адрес Пекина. «С сожалением, я должен сообщить вам о нескольких тенденциях, вызывающих беспокойство, – **отмечал** госсекретарь несколько часов спустя на встрече стран-участников Инициативы Нижнего Меконга. – Мы наблюдаем волну строительства дамб, что позволяет контролировать течение реки. Уровень воды в реке находится на самых низких отметках за последнее десятилетие – проблема, напрямую связанная с решением Китая перекрыть воду. Китай планирует работы по расширению русла. Китай проводит экстерриториальное патрулирование реки. Мы видим усилия Пекина по созданию нового режима использования реки». Свой **призыв** «противостоять принуждению со стороны Китая» Майк Помпео подкрепил новой инициативой по строительству региональной электросети, для чего США выделяют 29,5 млн долл., а также обещанием (пока не одобренным Конгрессом) дополнительной помощи в 14 млн долл. на борьбу с трансграничной преступностью.

При этом, правда, госсекретарь забыл упомянуть, что «принуждение» Китая происходит с согласия региональных стран в рамках совместного проекта «Сотрудничество Ланьцанцзян-Меконг», для которого Пекин **обязался** в 2018 г. выделить 1 млрд долл. в течение **пяти лет**. Более того, **Таиланд**, 200 лет «доброй и великой дружбы» с которым **отмечал** во время визита Помпео, равно как и другой союзник США в АТР – **Филиппины** – в этом году станут первыми странами, которые в сотрудничестве с Huawei начнут тестирование технологии 5G. Камбоджа, удостоенная в четверг отдельной **похвалы** госсекретаря за «опровержение слухов о строительстве китайской военной базы на её территории», **начнёт** аналогичные испытания к концу года. Единственной страной, присоединившейся к американскому бойкоту китайского IT-гиганта, стал **Вьетнам**, строящий амбициозные планы по созданию собственной (на



80%) технологии 5G.

«Дело даже не в том, что претензии (США к Huawei) могут быть неверны или безосновательны, – **отметил Бенджамин Заваки**, автор книги «Таиланд: перемещаясь от США к растущему Китаю», – просто они поступили слишком поздно и не сопровождались никакой американской альтернативой. Какой вопрос ни возьми – почти везде американские инициативы уступают китайским по масштабу и скорости реализации». Невосприимчивость региона к предостережениям американской администрации подтвердили и результаты **исследования**, опубликованного сингапурским Институтом по изучению Юго-Восточной Азии в январе 2019 г. Опросив более тысячи представителей академических, правительственных, медийных кругов, бизнесменов и руководителей общественных организаций в странах АСЕАН, авторы доклада отметили, что 68,1% респондентов поставили под сомнение надёжность США в качестве стратегического партнёра, 73,3% поставили Китай на первое место по экономическому влиянию, а 45,2% назвали его основной политической силой и гарантом безопасности региона (для США данные показатели составили 7,9% и 30,5% соответственно).

*Источник:* **Протесты в Пуэрто-Рико и визит госсекретаря в Таиланд**



## ОБ АВТОРЕ



**Ольга Ребро**

Старший эксперт

**Местоположение:** Москва, Россия

**Сфера компетенций:** Внешняя политика США

**Область экспертизы:** Эксперт по внешней и внутренней политике США, американским политическим элитам.

**Профессиональный опыт:** Выпускница МГИМО МИД России. Автор публикаций по внешней и внутренней политике США, с 2014 года - автор еженедельного дайджеста внешней политики США. В 2016 году – соавтор доклада о психологических профилях кандидатов в президенты США Х. Клинтон и Д. Трампа. Ее комментарии появлялись в изданиях РБК, Лента.ру, Russia Direct, Актуальные комментарии, Russia Beyond the Headlines, Международные процессы, на портале Валдайского клуба и др.

