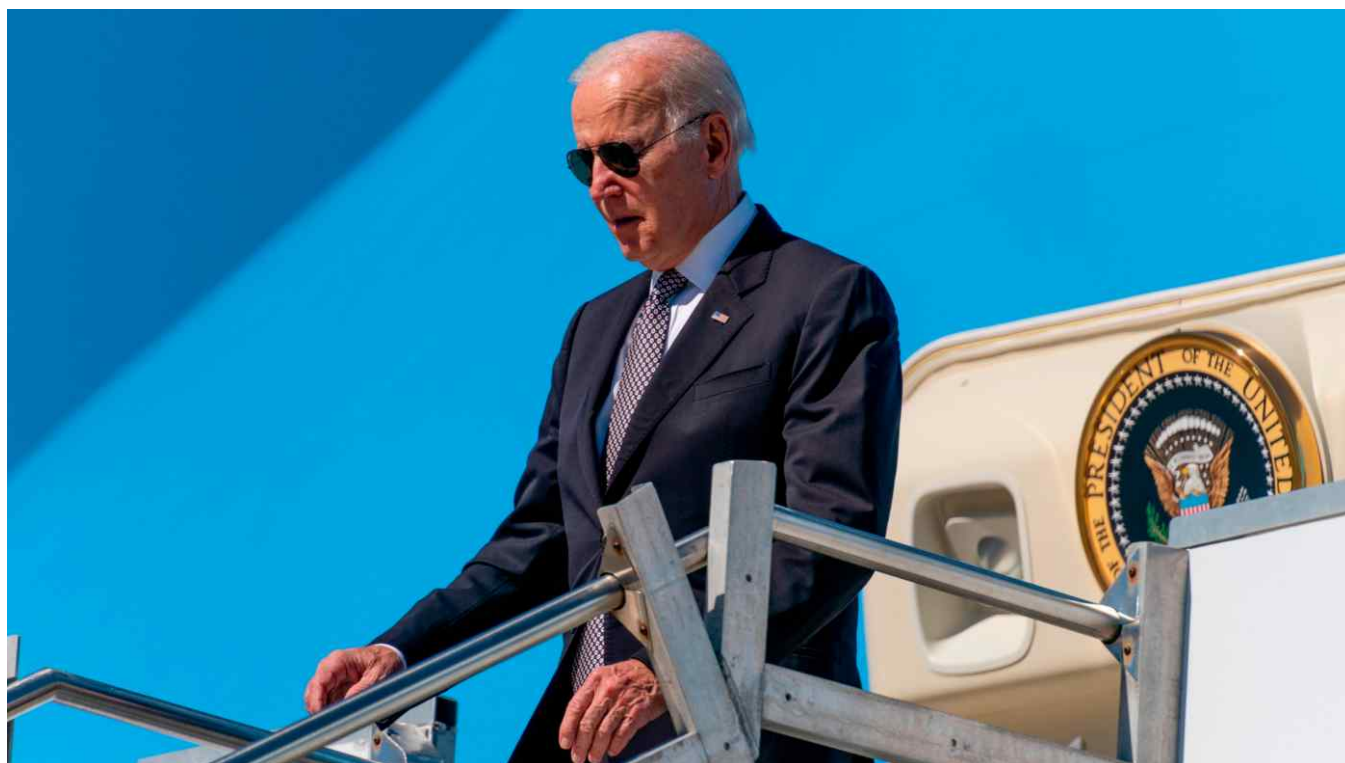


07.10.22

## ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ЮНКТАД И РЕШЕНИЕ ОПЕК+: ВОССТАНИЕ «НЕ-ЗАПАДА» ПРОТИВ США

ДАЙДЖЕСТ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ США 30 СЕНТЯБРЯ – 5 ОКТЯБРЯ



На фоне разворачивающегося кризиса в Великобритании, угрозы банкротства **Credit Suisse**, диверсии на «Северных потоках», перманентного страха «холодной зимы» в Европе и бесконечного потока санкций события прошедшей недели, отметившейся неожиданным решением ОПЕК+ и резонансным докладом ЮНКТАД, уже неудивительны и ограничено вписываются в происходящий распад мировой экономики. И тем не менее, с точки зрения США, нечто новое в них есть. До сих пор всё противодействие политике Вашингтона в мире сводилось к готовности искать пути обхода навязываемых ограничений, а в лучшем случае – к их игнорированию, и то, до тех пор, пока США не оказывали достаточного давления. На этот раз международные организации и некогда верные союзники начали наносить болезненные репутационные удары по американской администрации: напрямую обвинять Вашингтон в развязывании глобального экономического кризиса и активно препятствовать попыткам диктовать правила в области энергетики.

*Политика ФРС как угроза мировой экономике*

В последнее время у Федеральной резервной системы (ФРС), защищающейся от нападков со всех сторон внутри США, появились влиятельные критики и за пределами страны. Хотя «ястребиная» политика ФРС продолжается уже не первый месяц, в

августе – сентябре стало понятно, что данный тренд является, во-первых, **устойчивым**, а во-вторых **глобальным**. Это, в свою очередь, вызывает череду весьма негативных последствий: кратно увеличивает риски **банкротств** стран с высокой долей госдолга, ведёт к укреплению доллара и, соответственно, **повышает** стоимость импорта, снижает приток инвестиций в наиболее рискованные проекты (как правило в бедных странах) и, в целом, замедляет мировую экономику. В результате, тревогу забили **отдельные СМИ** и международные организации, обвинившие развитые страны во главе с США в невынужденном провоцировании стагнации мировой экономики.

15 сентября о глобальной рецессии на фоне высоких базовых ставок в 2023 году **предупредил** Всемирный банк. В своём исследовании он подчеркнул, что выбранный способ борьбы с инфляцией посредством замедления спроса, усугубляет уже весьма проблемное состояние мировой экономики. «Меня глубоко беспокоит, что это будет иметь долгосрочные последствия, особенно для людей в развивающихся странах, – **прокомментировал** публикацию доклада президент организации Дэвид Малпасс. – Чтобы достичь низкого уровня инфляции, стабильности валютных курсов и быстрого роста – лица, принимающие решения, могли бы сместить своё внимание с сокращения спроса на стимулирование производства. Политика должна генерировать дополнительные инвестиции и улучшать производительность и распределение капитала, что является критически важным для сокращения бедности».

Если публикация Всемирного банка осталась в США незамеченной, то появившиеся 3 октября аналогичные **предостережения** Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) вызвали весьма широкий резонанс. Этому способствовала сфокусированность обвинений в адрес развитых экономик и конкретно США. Так, по подсчетам организации, повышение базовой ставки в США на 1 п.п. снижает производительность экономики на 0,5% в развитых странах и на 0,8% в развивающихся в течение трех последующих лет. Это означает, что на данный момент политика ФРС по повышению базовой ставки уже стоила бедным странам недопроизводства на общую сумму в 360 млрд долл.

«Ещё есть время чтобы отойти от края. У нас есть инструменты, чтобы успокоить инфляцию и поддержать всех нуждающихся. Но текущий курс бьёт по наиболее уязвимым группам, особенно в развивающихся странах и обрекает весь мир на глобальную рецессию», – **отметила** генеральный секретарь ЮНКТАД Ребека Гринспен. Вместо повышения ставок, что не решает таких проблем как дефицит энергоресурсов и продовольствия, доклад предлагает политикам сфокусироваться на мерах, способных решать конкретные причины инфляции. К таковым ЮНКТАД относит, например, введение ценовых потолков на товары, которые можно финансировать за счет повышения налогов на «нетипично высокие» доходы компаний-поставщиков энергоресурсов.

В США на подобные предупреждения глава ФРС Джером Пауэлл **ответил** кратко: «Обеспокоенность понимаем, но от курса отказываться не собираемся». С чуть большей симпатией, но по-прежнему без намеков на изменение текущей политики **выступила** министр финансов Джанет Йеллен. Тем не менее, доклад ЮНКТАД всё же запустил дискуссии о том, что могут сделать США для смягчения удара по всему миру. Например, Ларри Саммерс, бывший глава американского Казначейства, в статье «Встречи МВФ и Всемирного банка – последняя остановка перед грядущим



экономическим штормом» **предложил** организациям провести глобальную программу по реструктуризации долгов, а также ввести мораторий на взимание платы за обслуживание долгов для самых бедных стран.

Хоть и не связанные напрямую с ситуацией на Украине решения центробанков развитых стран о повышении ставок, первую скрипку среди которых играет ФРС, являются ещё одним примером преследования Вашингтоном собственных интересов без учёта последствий для остального мира. «Меня беспокоит, как в США по большей части игнорируют глобальную экономическую и геополитическую обстановку, – **писала** в начале сентября Клодия Сом, в прошлом работавшая в Федрезерве и в администрации Обамы. – Они думают, что могут предсказать рецессию в США через два года, но не видят глобального кризиса у себя под носом».

Это, в свою очередь, может подорвать усилия США по поддержанию единства антироссийской коалиции. Не случайно, **выступая** на слушании комитета по международным делам 28 сентября, координатор санкционной политики в Госдепартаменте Джеймс О’Брайен, затронул до сих пор не встречавшийся «столп» санкционной политики в отношении России: «Один из приоритетов нашей санкционной политики заключается в том, чтобы глобальные рынки продолжали функционировать в нормальном режиме; это важно с точки зрения успеха и устойчивости санкционного режима».

#### *Решение ОПЕК+ как угроза американо-саудовским отношениям*

Если борьба за «сердца» развивающихся экономик является задачей на среднесрочную перспективу, то более срочных ответов требует ситуация, разворачивающаяся на энергетических рынках. 5 октября ОПЕК+ по результатам министерской встречи в Вене (первой очной с 2020 года) не только подтвердил слухи о планах снижения квоты на добычу нефти, но и объявил, что размеры сокращений будут в два раза больше ожиданий – 2 млн баррелей в сутки. Эксперты пока спорят, каким будет реальный эффект на объёмы добычи и, соответственно, цену нефти, но серьёзность нанесённого политический удар по администрации не вызывает сомнений.

Произошедшее изобилует неприятными для администрации обстоятельствами. Решение было принято несмотря на **недельную дипломатическую кампанию** США с участием «самых высокопоставленных должностных лиц в областях энергетики, экономики и внешней политики». Ключевую роль в мобилизации ОПЕК+ **сыграла** Россия, над международной изоляцией которой упорно трудятся в Вашингтоне с конца февраля. Активную поддержку Москве оказала Саудовская Аравия, которую, очевидно, не убедил июльский визит Джо Байдена, стоивший администрации серьёзных репутационных потерь. Сама новость появилась почти одновременно с публикацией нового пакета европейских санкций, центральным элементом которых является введение «потолка цены» на российскую нефть. Тем самым не только был сглажен негатив от новых санкций, но ОПЕК+ (или как его называют в США «картель производителей») показал большую эффективность, чем формируемый «картель потребителей», реализуемость плана которого вызывает сомнения даже среди **американских законодателей**.

В таких условиях не удивительна резкая реакция на произошедшее в Вашингтоне.



Белый дом **сообщил**, что президент «огорчён недальновидным решением ОПЕК+». Госсекретарь Энтони Блинкен **отметил**, что США «никогда не скрывали своего отношения к членам ОПЕК», а администрация «трудится изо дня в день, чтобы добиться соответствия между предложением и спросом в области энергетики, чтобы гарантировать, что энергоресурсов на рынке достаточно, а цены остаются низкими». Более красочными были анонимные комментарии сотрудников администрации, приведенные, например, в **материале** CNN: «У Белого дома «спазм и приступ паники», а произошедшее там называют «полной катастрофой».

Не скрывали своего гнева в адрес Саудовской Аравии и законодателя. Ещё накануне совещания демократ из Калифорнии Ро Ханна со **словами** «это возмутительно» призвал запретить компаниям «Raytheon» и «Boeing» вести дела с Эр-Риядом. «Они не являются нашими союзниками. Они вредят американскому народу. Мы должны вести себя с ними жестко [...] Мы можем остановить всю их авиацию за один день», – **пригрозил** конгрессмен. К «всеобъемлющему пересмотру» отношений с Саудовской Аравией **призвал** сенатор Крис Мерфи (дем., Коннектикут): «Я просто не понимаю, в чём смысл текущего союза, если нам приходится прикладывать столько усилий, чтобы саудиты принимали правильные решения».

«Нам следует перестать вести себя как лузеры в этих отношениях и показать, что услуги, которые мы предоставляем этим странам подразумевают, что они будут учитывать наши справедливые интересы и пожелания. А если они этого не делают, то пусть ищут других друзей», – **возмутился** Том Малиновски (дем., Нью-Джерси), пообещав внести законопроект с требованием вывести из Саудовской Аравии американские войска и системы ПРО. Сенатор Ричард Блументаль **призвал** сократить военную помощь до тех пор, пока Эр-Рияд не образумится. А сенаторы Чак Шумер (дем., Нью-Йорк) и Чак Грассли (респ., Айова) не исключили **возвращения** к давней идее Конгресса под названием «NOPEC» – биллю, отменяющему принцип суверенного иммунитета в антимонопольном законодательстве США, что позволит американцам подавать в суд на страны-члены ОПЕК+ и их нефтедобывающие компании.

Администрация, впрочем, пока проявляет осторожность, предпочитая отдавать вопросы наказания Саудовской Аравии на откуп Конгрессу. «Мы хотим понять, какие меры будут иметь смысл с точки зрения многогранности наших отношений [с Саудовской Аравией]. Мы хотим посмотреть, что Конгресс может принять... и будем отталкиваться от этого», – **приводит** слова неназванного представителя администрации Politico.

Впрочем, о неминуемости ответных политических шагов со стороны Вашингтона говорить пока рано. Спасти Эр-Рияд от гнева Конгресса может победа в ноябре республиканцев, которые, за **редким исключением**, пока избегают резких суждений. Этому очень кстати будет способствовать возобновившийся за месяц до выборов **рост** цен на бензин. Хотя до июньского пика, сопровождавшегося катастрофическим падением рейтинга Байдена, пока далеко, администрация уже начала предпринимать меры. В среду она сообщила о высвобождении дополнительных 10 млн баррелей нефти из стратегического резерва, уже **находящегося** на самом низком уровне за последние 40 лет, а также **планирует** частичное снятие санкций с Венесуэлы, чтобы позволить «Chevron» возобновить добычу в этой стране.



*Источник:* **Предупреждения ЮНКТАД и решение ОПЕК+: восстание «не-Запада» против США**



## ОБ АВТОРЕ



**Ольга Ребро**

Автор

**Местоположение:** Москва, Россия

**Сфера компетенций:** внешняя политика США

**Область экспертизы:** Эксперт по внешней и внутренней политике США, американским политическим элитам.

**Профессиональный опыт:** Выпускница МГИМО МИД России. Автор публикаций по внешней и внутренней политике США, с 2014 года - автор еженедельного дайджеста внешней политики США. В 2016 году – соавтор доклада о психологических профилях кандидатов в президенты США Х. Клинтон и Д. Трампа. Ее комментарии появлялись в изданиях РБК, Лента.ру, Russia Direct, Актуальные комментарии, Russia Beyond the Headlines, Международные процессы, на портале Валдайского клуба и др.

