

02.06.22

## ПОЧЕМУ САУДОВСКАЯ АРАВИЯ НЕ УСТАНОВИТ ДИПОТНОШЕНИЯ С ИЗРАИЛЕМ?

ОБЗОР БЛИЖНЕВОСТОЧНОЙ ПОЛИТИКИ (25-31 МАЯ)



После Авраамских соглашений главной целью внешней политики Израиля является его официальное признание со стороны Саудовской Аравии. История отношений между странами уходит в 1960-е гг., однако активно сотрудничество начало развиваться лишь в 2000-е гг. на фоне иранской ядерной программы. В 2010-е гг. оно стало включать и другие сферы, а в 2022 году стали развиваться и экономические связи. Тем не менее, на данный момент явных причин, по которым Саудовская Аравия предпочла бы вывести отношения с Израилем в официальную плоскость, нет. Выгоды, которые может получить Эр-Рияд, значительно ниже потерь, которые он может понести.

26 мая израильские СМИ опубликовали **статью** о саудовско-израильских экономических контактах. Так, израильские бизнесмены за последние месяцы несколько раз ездили в Саудовскую Аравию для обсуждения будущих сделок. При этом они въезжали по израильскому паспорту, что раньше было невозможно. В статье также указывалось, что саудовские и израильские компании подписали уже десятки соглашений друг с другом, и если раньше они делали это через европейские компании-посредники, то теперь – напрямую.

В начале мая также **появилась** информация, что саудовский суверенный инвестиционный фонд PIF вложит миллионы долларов в фонд, который затем инвестирует их в израильские технические компании. Директором фонда является Джаред Кушнер, бывший советник президента США Дональда Трампа, занимавшийся «сделкой века» и активно способствовавший заключению Авраамских соглашений. Кушнер известен своими **близкими связями** с саудовским наследным принцем Мухаммедом бин Салманом, имеющим влияние на принимаемые фондом инвестиционные решения.

Таким образом заметен тренд на установление экономических отношений между Саудовской Аравией и Израилем, однако его не нужно переоценивать. После нормализации отношений между Израилем и ОАЭ, Бахрейном, Марокко, Суданом главной целью для Израиля является его официальное признание со стороны Саудовской Аравии. Будучи лидером исламского мира, она может способствовать полному примирению Израиля не только с арабскими странами, но и с другими мусульманскими государствами, например, Индонезией, Пакистаном и другими.

Официально отношения Израиля и Саудовской Аравии по-прежнему довольно холодные. Саудовская Аравия отстаивает право палестинцев на собственное государство, в то время как Израиль продолжает политику строительства поселений и препятствует реализации решения о создании двух государств.

Тем не менее, несмотря на официальные разногласия, история неофициального сотрудничества двух стран уходит **в 1960-е гг.**, когда Саудовская Аравия оплачивала поставки вооружений роялистам в Йемене, которые доставляли израильские самолёты. Революционные силы в Йемене поддерживал Египет, продвигавший идеологию арабского национализма, и Саудовская Аравия боялась расширения его влияния. Так, даже в эпоху пика арабского национализма, Саудовская Аравия взаимодействовала с Израилем без оглядки на арабскую солидарность.

Важно отметить, что, руководствуясь своими собственными интересами, в арабо-израильских войнах Саудовская Аравия практически не принимала участия. В 1948-1949 году Ибн Сауд **опасался** расширения влияния Хашимитской династии, правившей в Иордании и Ираке, в Палестине и потому передал лишь около тысячи солдат под командование египетской армии. В 1967 году саудовские войска также не приняли участия в сражениях. Ярче всего роль Саудовской Аравии проявилась в 1973 году, когда арабские страны ввели нефтяное эмбарго в ответ на поддержку западными странами Израиля. Однако и эти действия соответствовали интересам Эр-Рияда.

Активно саудовско-израильские отношения начали развиваться с середины 2000-х гг. на фоне иранской ядерной программы. Обе страны воспринимают Иран как угрозу своей национальной безопасности и стремятся предотвратить получение им ядерного **оружия**. В 2010-е гг. сотрудничество вышло на новый уровень – страны уже не



прилагали серьёзных усилий к тому, чтобы скрывать контакты, и **координировали** свои усилия по расширенному кругу региональных проблем: борьба с терроризмом, влияние Ирана в странах Ближнего Востока, палестинский вопрос. Эр-Рияд и Тель-Авив также обменивались разведывательной информацией.

Однако между странами практически не существовало экономического сотрудничества, хотя его потенциал значителен. После заключения Авраамских соглашений ОАЭ и Бахрейн стали активно развивать торговые отношения с Израилем, так что в итоге Абу-Даби и Тель-Авив подписали **соглашение** о свободной торговле. Теперь Саудовская Аравия стремится не отставать от своего союзника.

Контакты между саудовскими и израильскими бизнесменами, инвестиции саудовского суверенного фонда демонстрируют, что саудовско-израильские связи становятся всё более публичными. Однако устанавливать официальные отношения с Израилем Эр-Рияд не торопится по ряду причин.

Во-первых, Саудовская Аравия ещё **с 1970-х** гг., после спада волны арабского национализма, позиционирует себя как лидер Арабского мира и защитник палестинцев. Хотя все эти годы Эр-Рияд пытался не допустить новой арабо-израильской войны и тем более оказаться втянутым в неё, Саудовская Аравия финансово, политически и дипломатически поддерживала палестинцев. Ещё в 1981 г. Эр-Рияд сделал Израилю секретное **предложение** по урегулированию палестино-израильской проблемы, а в 2002 г. стал автором Арабской мирной инициативы, подразумевающей нормализацию арабо-израильских отношений в случае, если Израиль полностью уйдёт с территорий, занятых в 1967 году и признает Государство Палестина со столицей в Восточном Иерусалиме. Таким образом, Эр-Рияд не может перечеркнуть свои предыдущие усилия на палестинском фронте и отказаться от статуса защитника палестинцев на международной арене.

Во-вторых, в Арабском мире по-прежнему **существует** значительная неприязнь к Израилю и нормализации отношений с ним. Как показывают опросы общественного мнения в арабских странах, большинство населения по-прежнему **считает** важным найти решение палестино-израильского конфликта: в Египте «очень важным» это считают 79% населения, в ОАЭ – 72%, а в Саудовской Аравии – 75%. Соответственно, 59% населения королевства считают «нежелательной» нормализацию отношений с Израилем без установления мира между палестинцами и Израилем, в отличие от, например, 44% населения ОАЭ. При этом 69% саудитов считают, что условия, выдвинутые в рамках Арабской мирной инициативы, по-прежнему актуальны. Таким образом, большинство населения Саудовской Аравии не поддержит нормализацию. Это тем более опасно в контексте намечающегося раскола в саудовском обществе по отношению к проводимой наследным принцем ускоренной модернизации. Нормализация с Израилем станет ещё одним упреком наследному принцу со стороны **консервативной части** населения страны. На фоне повторяющихся каждый год столкновений израильской полиции с арабскими протестующими на Храмовой горе в Иерусалиме нормализацию с Израилем не поддержит духовенство, союз с которым исторически являлся основой легитимации семьи аль-Сауд. Как **писала** один из экспертов по Саудовской Аравии «отношения с Израилем всегда будут оставаться заложниками расчётов саудовской монархии относительно необходимости выживания режима».

В-третьих, в настоящий момент Саудовская Аравия и Израиль довольно тесно **сотрудничают** и **без установления официальных отношений**. Экономическое



сотрудничество, активизировавшееся в 2022 году, показывает, что отсутствие дипломатических отношений не является препятствием. Страны также неофициально обмениваются разведанными и координируют политику в отношении Ирана. ОАЭ нормализовали отношения с Израилем с целью значительного расширения сотрудничества – без дипотношений невозможно было бы заключить **соглашение о свободной торговле**, широко развивать кооперацию в сфере науки и технологий. Саудовская Аравия к этому пока не стремится.

Саудовскую Аравию и Израиль сближают их тесные отношения с США. Обе страны являются ключевыми ближневосточными союзниками Вашингтона. Авраамские соглашения стали пиком американских усилий по нормализации отношений между арабскими странами и Израилем, Саудовскую Аравию Вашингтон также **подталкивает** к нормализации. Однако на фоне резко ухудшившихся при администрации Байдена саудовско-американских отношений это выглядит маловероятным. Хотя администрация Байдена и пытается выстроить **антииранскую коалицию** на Ближнем Востоке, что в интересах Саудовской Аравии, в военной сфере она предпочитает неформальную координацию с Тель-Авивом, как например участие в совместных с США, Израилем и другими странами **военных учениях**. Саудовская Аравия чётко видит свою роль на Ближнем Востоке и в мире, будучи членом G20 и лидером ОИК. Последствия официального признания Израиля со стороны Эр-Рияда будут важны не только для региона, но и для всего мира.

На данный момент явных причин, по которым Саудовская Аравия предпочла бы вывести отношения с Израилем в официальную плоскость, нет. Эр-Рияд стремится поддерживать свой статус лидера Арабского мира, что подразумевает поддержку палестинской государственности. Королевство также осознаёт, что большинство населения арабских стран по-прежнему отрицательно относится к Израилю, а внутри Саудовской Аравии это может привести к росту числа противников проводимой наследным принцем модернизации. Наконец, текущий уровень неофициального сотрудничества с Тель-Авивом устраивает Эр-Рияд как в экономическом, так и в политическом плане, несмотря на попытки США сблизить позиции двух стран и формализовать антииранскую коалицию. Таким образом, дипломатические отношения между Израилем и Саудовской Аравией могут быть установлены только после решения палестинского вопроса, как это ещё раз **подчеркнул** саудовский министр иностранных дел в феврале 2022 года. До тех пор выгоды, которые от этого может получить Эр-Рияд, значительно ниже потерь, которые он может понести.

*Источник: Почему Саудовская Аравия не установит дипотношения с Израилем?*



## ОБ АВТОРЕ



**Артем Адрианов**

Стажер

**Местоположение:** Москва, Россия

**Сфера компетенций:** Ближний Восток, Северная Африка

**Область экспертизы:** Специалист по арабским государствам Персидского залива.

**Профессиональный опыт:** Выпускник МГИМО МИД России (программа «Международное гуманитарное сотрудничество и внешние связи регионов»). Стажер Института международных исследований МГИМО.

