

03.04.20

ПЕРВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ БОРЬБЫ С КОРОНАВИРУСОМ В США И СМЕНА КУРСА В ОТНОШЕНИИ ВЕНЕСУЭЛЫ

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА США 27 МАРТА – 2 АПРЕЛЯ



Две недели активных мер США по борьбе с коронавирусом принесли первые победы, отметились новыми проблемами, а также имели ряд весьма неожиданных последствий. Так, штатам, наиболее ответственно подошедшим к социальному дистанцированию, удалось снизить темпы роста новых заболеваний. Местные власти пришли к выводу, что излишний федерализм и рыночная конкуренция мешает им мобилизовать ресурсы в кризисных условиях. Губернаторы штатов превратились в самых популярных политических деятелей в стране. А протестная активность, как оказалось, может распространиться не только среди людей, не способных оплатить счета, но и среди служащих компаний, процветающих во времена кризиса, но пренебрегающих безопасностью своих сотрудников.

Используя метод кнута и пряника, администрация выдвинула новый план мирного разрешения ситуации в Венесуэле. Называя одним из условий уход Мадуро, Госдепартамент признал, что в условиях падения цены на нефть шансы на успех данного предложения заметно возрастают. При этом, продолжая наращивать давление на Мадуро, США сообщили о значительном увеличении военного присутствия в регионе, что может отвлечь американцев от внутренних проблем, а также органично акцентирует политические приоритеты Трампа в преддверие президентских выборов.

Первые результаты борьбы с коронавирусом в США

Первые две недели активной борьбы с распространением коронавируса в США показали, что «социальное дистанцирование» работает. Вашингтон и Калифорния –

два штата, в которых наблюдалась наиболее ранние вспышки COVID-19 и которые первыми приняли жесткие меры карантина, сегодня заметно **уступают** по темпам роста новых случаев восточному побережью, в том числе схожему по типу урбанизации Массачусетсу. Нью-Йорк, на который сегодня приходится порядка 40% всех выявленных заражений в стране, начал вводить запреты на неделю позже и ограничился довольно мягким (не только по меркам Европы, но и Калифорнии) закрытием необязательных учреждений, отказавшись вводить запрет на передвижение граждан. Тем не менее, стремительный рост новых случаев в последние дни все же начал **замедляться**, и, как осторожно предупредил губернатор Эндрю Куомо, следующие две-три недели должны стать пиковыми, после чего распространение коронавируса, как ожидается, пойдет на спад. На этом фоне сегодня в США предрекают смещение эпицентра заболевания в южные штаты, до последнего отказывавшихся вводить ограничения. Наиболее тревожная динамика наблюдается в Луизиане и самом густонаселенном городе штата – Новом Орлеане, где темпы роста новых случаев самые высокие **в мире**.

В ожидании приближающегося пика заболеваний губернаторы штатов усиливают попытки найти необходимое медицинское оборудование. Здесь, однако, возникли неожиданные препятствия в лице федеративного устройства государства и рыночной экономики. Как **объяснил** ситуацию Куомо, и без того дефицитные аппараты искусственной вентиляции легких дорожают на фоне конкуренции между штатами:

«Сегодня компании буквально звонят нам и отказывают, говоря, что Калифорния предложила им более высокую цену. Это же неэффективно! И вдобавок к этому, приходит [Федеральное агентство по управлению в условиях чрезвычайных ситуаций] и начинает участвовать в аукционе наравне со штатами. Найдите тут хоть намек на здравый смысл!»

Несмотря на такую критику, звучащую сегодня во многих штатах, администрация продолжает воздерживаться от централизации усилий по борьбе с коронавирусом, оставляя право определять карантинные меры **местным властям**. Так, Белому дому потребовалось больше недели, чтобы издать первый официальный указ о централизованном производстве аппаратов ИВЛ (в рамках Акта о производстве в целях обороны), и даже после этого он продолжает **воздерживаться** от мониторинга его выполнения. Такое самоустранение администрации и выход на первый план местных властей, регулярно критикующих федеральное правительство за неспособность организовать должный уровень координации, проявилось в повсеместном росте одобрения губернаторов, **достигшем 72%**. Лидером рейтинга является губернатор наиболее пострадавшего штата – Нью-Йорка, ежедневные брифинги которого транслируются в прямом эфире на федеральных каналах. Данный тренд, в частности, проявился в набирающей популярность **идее** сделать его номинантом от демократической партии вместо **потерявшегося** Джо Байдена.

Между тем двухнедельная кома американской экономики начинает сказываться на населении. **Опубликованные** 2 апреля цифры по обращениям за пособиями по безработице (6,6 млн) не только в два раза превысили показатели недельной давности, но стали рекордными в истории США: всего за две недели было подано 10 млн обращений – на один миллион больше, чем с 2008 по 2010 годы. В таких условиях принятый в конце марта беспрецедентный пакет мер по стимулированию



экономики в 2,2 трлн долл. уже **называют** недостаточным. С одной стороны, выделяемые средства беспрецедентны как с точки зрения объемов, так и социальной направленности. Самая большая часть выделяемых средств (603,7 млрд долл.) пойдет на поддержку населения (посредством единовременных прямых выплат, увеличения пособий по безработице и отсрочке долгов на обучение). 500 млрд долл. получают крупные корпорации, а за распределением будет следить специально созданный комитет законодателей. 377 млрд. отводится малому бизнесу, в основном, в виде низкопроцентных кредитов, которые можно будет не возвращать, если компании не уволят ни одного сотрудника. Оставшиеся средства (более 500 млрд) направляются государственным учреждениям и в бюджет федеральных программ в рамках борьбы с коронавирусом.

Масштабы господдержки, однако, нивелируются деталями, снижающими экономическую эффективность от принимаемых мер. В частности, ожидается, что на организацию выплат уйдет не менее трех недель, в то время как квитанции на ежемесячные платежи (за коммунальные услуги, проживание, оплату кредитных карт и т.п.) начали приходить уже 1 апреля. Отсрочка долгов студентов будет распространяться только на государственные программы кредитования, а средства, заложенные на повышение выплат по безработице, выглядят нереалистичными в условиях происходящего роста обращений. По оценкам[xii] рейтингового агентства Moody's заложенные в законе средства на кредиты малому бизнесу не предотвратят банкротств наиболее уязвимых компаний и позволят продержаться данному сектору в текущих условиях не более 15-30 дней. Несмотря на звучащие среди законодателей призывы начать работу над следующим пакетом мер, бессрочный карантин Капитолийского холма оставляет мало надежды на то, что это произойдет в ближайшее время.

Не так все гладко и в отраслях, не прекративших работу в условиях кризиса. Прошедшая неделя отметилась волной протестных акций по всей стране, спровоцированных низким уровнем санитарных условий на работающих предприятиях. В **Питтсбурге** отказались работать несколько сот служащих санитарных служб. В **Детройте** на работу не вышли водители автобусов, в результате чего публичный транспорт в городе был полностью парализован. В штате **Джорджия** в результате протеста была остановлена работа птицефабрики. 31 марта в рамках акции под названием «больничный» на работу **не вышли** многочисленные служащие (принадлежащих «Amazon») продуктовых магазинов «Whole Foods» по всей стране. В Калифорнии уже около недели **продолжается** протест сотрудников компании «Instacart» - крупнейшего в штате доставщика продуктов из магазинов. О росте неявок на работу (пока не понятно, скоординированных или нет) на этой неделе **сообщили** корпорации «McDonald's», «General Electric» и «Walmart». На этом фоне наиболее резонансными стали протесты рабочих на складах «Amazon», после того как зачинщик демонстрации в Нью-Йорке, участники которой требовали предоставления средств защиты от вируса, был уволен со ссылкой на нарушение норм социального дистанцирования. Вспыхнувшее после того всеобщее возмущение, **заставило** городские власти возбудить расследование в отношении компании.

Смена курса в отношении Венесуэлы

Призывы смягчить санкции, в то время как весь мир пытается справиться с



пандемией, звучавшие в ходе видео-саммита «Группы двадцати», Вашингтон предпочел не услышать. 26 марта администрация Трампа одновременно ужесточила давление в отношении Ирана и Венесуэлы. Если в первом случае Казначейство ограничилось простым расширением санкционного списка, то во втором Госдепартамент пошел по нестандартному пути и **объявил** награду в 15 млн долл. за информацию, которая приведет к задержанию венесуэльского президента **Николаса Мадуро**. Средства на эти меры «времен ковбоев дикого запада», как **охарактеризовал** их Мадуро, были выделены в рамках борьбы с «нарко-терроризмом» - именно такое обвинение выдвинул ряд судов США в отношении президента и ряда высокопоставленных лиц.

Погрозив, таким образом, венесуэльскому лидеру кнутом, администрация через пять дней предложила и пряник. 31 марта госсекретарь **Майк Помпео** и спецпредставитель по Венесуэле **Эллиотт Абрамс** **озвучили** «план демократического перехода», символизировавший явное изменение тональности политики Вашингтона. Согласно предложению США в Венесуэле должно быть создано временное правительство, которое устроит как официальные власти, так и оппозицию, но не будет включать ни Мадуро, ни Хуана Гуайдо, признаваемого Вашингтоном в качестве главы государства. По истечении 9-12 месяцев, в ходе которых должны быть «очищены» государственные органы, обеспечивавшие, по мнению США, нахождение Мадуро у власти, будут проведены выборы с обязательным участием международных наблюдателей. Если выборы пройдут без нарушений, Вашингтон обязуется признать победителя, кем бы он ни был, а также начать постепенное снятие санкций.

Отвечая на вопрос, сможет ли участвовать в выборах Мадуро, Помпео и Абрамс разошлись во мнениях. В то время как госсекретарь заметил, что Мадуро ни при каких условиях не сможет оставаться во главе страны, спецпредставитель был более осторожен: «В мире происходит множество честных выборов, результатом которых мы не довольны, потому что победил неправильный парень. Но это не является поводом их не признавать, и так же мы поступим в отношении Венесуэлы». Объясняя время, выбранное для подобного предложения, он прямо **заявил**, что оно связано с падением цены на нефть. По словам Абрамса, очертания плана обсуждались еще в прошлом году, но Мадуро отвергал любые предложения, включавшие его уход от власти. Теперь же, «доход, получаемый режимом из единственного доступного ему источника – продажи нефти – заметно сократился», поэтому, по мнению администрации, «режим находится под гораздо большим давлением».

Очевидно, чтобы усилить это давление, на следующий день Дональд Трамп **объявил** об увеличении в два раза военного присутствия США в регионе Карибского бассейна. Объясняя это борьбой с людьми и организациями, причастными к наркотрафику, которые могут воспользоваться кризисом в связи с коронавирусом, чтобы нарастить поставки в США, глава Пентагона **Марк Эспер** отнес в число таких злоумышленников и Николаса Мадуро. Появившиеся в тот же день **утечки** из Минобороны дали понять, что США не настроены развязывать полноценную военную операцию, но и призвали не удивляться, если американские корабли появятся вблизи Венесуэлы.

Размышляя о возможных мотивах администрации, журнал «Foreign Policy» **отметил**, что объявление удачно совпало по времени с устрашающими предсказаниями медицинских экспертов, по оценкам которых количество смертей от коронавируса в



США может составить от 100 до 240 тысяч, и, таким образом, может быть призвано отвлечь внимание. Более того, такой военный маневр акцентирует политические приоритеты Трампа, такие как защита южных границ и борьба с организованной наркопреступностью, накануне президентских выборов.

Источник: **Первые результаты борьбы с коронавирусом в США и смена курса в отношении Венесуэлы**



ОБ АВТОРЕ



Ольга Ребро

Старший эксперт

Местоположение: Москва, Россия

Сфера компетенций: Внешняя политика США

Область экспертизы: Эксперт по внешней и внутренней политике США, американским политическим элитам.

Профессиональный опыт: Выпускница МГИМО МИД России. Автор публикаций по внешней и внутренней политике США, с 2014 года - автор еженедельного дайджеста внешней политики США. В 2016 году – соавтор доклада о психологических профилях кандидатов в президенты США Х. Клинтон и Д. Трампа. Ее комментарии появлялись в изданиях РБК, Лента.ру, Russia Direct, Актуальные комментарии, Russia Beyond the Headlines, Международные процессы, на портале Валдайского клуба и др.

