

22.11.19

## ПЕРЕСМОТР ПОЗИЦИИ США ПО ИЗРАИЛЬСКИМ ПОСЕЛЕНИЯМ И МИНИСТЕРСКАЯ ВСТРЕЧА НАТО

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА США 15-21 НОЯБРЯ



На прошедшей неделе администрация продолжила пересмотр основ политики США в вопросе палестино-израильского урегулирования. В понедельник госсекретарь сообщил, что Вашингтон более не считает израильские поселения на Западном берегу реки Иордан незаконными. Позиционируя данный шаг как исправление антиизраильской политики Обамы, Помпео подчеркнул, что администрация всего лишь признает «сложившиеся реалии» и не занимает позиции относительно окончательного статуса территорий.

Встреча министров иностранных дел НАТО, состоявшаяся 20 ноября в Брюсселе, прошла на фоне возмущения союзников действиями Турции в Сирии, нашумевшего интервью французского президента и непрекращающихся требований Вашингтона о наращивании оборонных расходов. В таких условиях сразу две страны (Франция и Германия) предложили обсудить дальнейшую судьбу Альянса. Несмотря на политические разногласия, министры согласовали повестку дня будущего саммита НАТО, в которую войдет признание космоса новой операционной средой, укрепление энергетической безопасности, а также изучение рисков потенциальной военной агрессии со стороны Китая.

### Больше «не незаконные» поселения

18 ноября госсекретарь Майк Помпео **сообщил**, что администрация отныне не будет считать израильские поселения на Западном берегу реки Иордан нарушением международного права. Данное заявление продолжило курс администрации на пересмотр политики США в отношении палестино-израильского конфликта. 6 декабря

2017 года **Дональд Трамп** официально **признал** Иерусалим столицей Израиля и сообщил о переносе туда американского посольства. 21 марта 2019 года администрация **признала** израильский суверенитет над Голанскими высотами. Если до сих пор подобные решения сопровождались публичными мероприятиями с участием первых лиц США или Израиля, то на этот раз госсекретарь сообщил новость в рамках рутинного пресс-брифинга, поместив ее между заявлениями по Ирану и Гонконгу.

При этом Помпео постарался сгладить сенсационность решения, поставив его в контекст давно ведущихся дебатов внутри США. По словам госсекретаря, юридическое **заключение** Госдепартамента 1978 года о незаконности поселений, впервые четко обозначившее официальную позицию Вашингтона, было пересмотрено уже в 1981 году президентом **Рональдом Рейганом**, **назвавшим** поселения «не незаконными». В дальнейшем, продолжил госсекретарь, президенты отказывались от однозначных юридических трактовок до декабря 2016 года, когда «госсекретарь (Джон) Керри положил конец десятилетиям выверенного межпартийного подхода и публично подтвердил предполагаемую нелегальность поселений». В изложении Помпео администрация Трампа не предпринимает кардинального пересмотра политики, а исправляет перегибы Обамы и приводит ее в соответствие с традиционными принципами.

Данная версия событий, как **заметил Скотт Андерсон**, старший научный сотрудник Брукингского института и в прошлом советник по юридическим вопросам Госдепартамента, упускает ряд важных деталей. В частности, слова Рейгана, на которые ссылается Помпео, были произнесены «экспромтом» в рамках интервью. Вскоре они были исправлены в официальном **заявлении**, подчеркнувшем, что администрация придерживается «общих принципов, заложенных предыдущими президентами», и уже в 1983 году Рейган вернулся к привычной **критике** «новых израильских поселений на оккупированных территориях», назвав их «препятствием к миру». В этом плане, продолжает эксперт, администрация Обамы, напротив, демонстрировала преемственность курса, в то время как окружение Трампа резко от него отклонилось, взяв за основу наиболее радикальные и брошенные вскользь слова Рейгана. Дополнительным подтверждением этому служит не афишируемый **отказ** администрации Трампа от использования термина «оккупированные территории», применяемого всеми американскими президентами и лежащего в основе всех международных соглашений по палестино-израильскому урегулированию.

Ключевую роль в трансформации американской позиции **отводят** послу США в Израиле **Дэвиду Фридману**, который поднимал вопрос «легализации» поселений еще в начале администрации Трампа, однако встретил оппозицию в лице предыдущего госсекретаря **Рекса Тиллерсона**. Сменивший его на этом посту **Майк Помпео** возражать не стал, и запущенный процесс пересмотра политики завершился месяцем назад новым (пока не опубликованным) юридическим заключением. Происходящая в то время эскалация **обстановки** в Секторе Газа вынудила Помпео отложить официальное заявление. Хотя на этой неделе многие обозреватели **связали** время сообщения с внутрисполитическими процессами в Израиле (попыткой усилить позиции Биньямина Нетаньяху, в то время как его оппонент **Бени Ганц** работал над формированием коалиции), администрация **заверила**, что решение «не связано с внутрисполитической динамикой ни в какой стране», и что предварительно заручилась **согласием** и Нетаньяху, и Ганца.



Сообщение Помпео встретило ожидаемую критику международного сообщества. Помимо различных **структур ООН**, выразивших «крайнее сожаление» решением США, в среду с совместным заявлением, осуждающим строительство поселения, **выступили** Великобритания, Франция, Германия, Бельгия и Польша (текущие представители ЕС в Совете Безопасности). Китайский МИД **призвал** США «действовать (более) ответственно, играть конструктивную роль и воздержаться от подобной эскалации и дальнейшего усложнения ситуации». Москва **расценила** «решение Вашингтона как очередной шаг, направленный на слом международно-правовой базы ближневосточного урегулирования, который обострит и без того напряженную обстановку в палестино-израильских отношениях». В пренебрежении международным правом США **упрекнули** Турция и **Иордания**. В провоцировании «насилия и жестокости в отношении палестинцев» Вашингтон **обвинил** генеральный секретарь Лиги арабских государств. О «полном несогласии» с позицией США **сообщил** МИД Саудовской Аравии. Комментируя возможно роста международной изоляции США и Израиля в связи с пересмотром позиции, Майк Помпео в понедельник **заметил**:

*«В последние годы, к сожалению, и так никто не поддерживает Израиль. Трудно себе представить еще большую изоляцию».*

Впрочем, **отмечает Скотт Андерсон**, заявление Помпео было достаточно обтекаемым, чтобы следующая администрация могла предложить иную трактовку без формального изменения курса: «Учитывая углубляющийся межпартийный раскол по вопросу сближения с Нетаньяху, будущее политическое руководство США может быть менее склонно к смягчению критики политики Израиля. В этом плане новая разрешительная позиция администрации Трампа, скорее всего, является временным явлением. Не удивительно, что сам Нетаньяху описал ситуацию как «возможность, появляющуюся лишь один раз», и призвал быстро ей воспользоваться и аннексировать территорию».

### Встреча министров иностранных дел НАТО

20 ноября Майк Помпео принял участие в министерской встрече НАТО, призванной согласовать повестку дня предстоящего саммита организации, который пройдет в Лондоне 3-4 декабря. Рассказывая о приоритетах США, пресс-релиз Госдепартамента несколько раз **подчеркнул**, что Помпео планирует «обсудить прогресс» союзников в вопросе наращивания расходов на оборону: «Благодаря дипломатическим усилиям администрации Трампа, расходы Альянса на оборону достигнут минимум 100 млрд долл. за период 2016-2020 гг. Но мы должны сделать больше».

Подобное непрекращающееся давление со стороны Вашингтона не могло не вызвать ответной реакции, и, как **сообщил «Reuters»** со ссылкой на участников совещания, сразу две страны – Франция и Германия – выступили с независимыми предложениями создать «комиссию экспертов» (предложение **Хайко Мааса**) или «группу мудрецов» (предложение **Жан-Ива Ле Дриана**) для обсуждения стратегических направлений развития Альянса. Импульсом для подобных экзистенциальных поисков стало нашумевшее **интервью Эммануэля Макрона** журналу «Economist», в котором французский президент поставил под сомнение незыблемость пятой статьи, назвал политику Турции «огромной проблемой для НАТО», заявил о «смерти мозга» Альянса и обвинил США в том, что они «повернулись спиной» к



Европе.

Как бы то ни было, политические разногласия не помешали министрам согласовать ряд инициатив, которые, как предполагается, будут одобрены в ходе саммита. Как сообщил на заключительной **пресс-конференции** генеральный секретарь НАТО **Йенс Столтенберг**, главным результатом встречи стало решение союзников признать космос новой операционной средой Альянса: «Космос является частью нашей повседневной жизни здесь на Земле. Он может быть использован для мирных целей. Но также он может использоваться с агрессивными намерениями. Спутники можно заглушить, взломать или превратить в оружие. [...] Космос является неотъемлемым компонентом обороны Альянса». При этом, однако, он подчеркнул, что НАТО, являясь оборонным союзом, не планирует размещать в космосе оружие.

Еще одним нововведением стало согласование «рекомендаций» по укреплению энергетической безопасности Альянса. По словам Столтенберга, данные меры будут направлены на «выявление рисков и обмен информацией», «защиту критической инфраструктуры» и обеспечение сил НАТО необходимыми энергетическими ресурсами в любое время.

«Возможно, впервые в истории» (**подчеркнула** представитель США в НАТО **Кэй Бэйли Хатчисон**) в повестку дня саммита может войти проблема растущей военной мощи Китая. Пока никаких конкретных решений объявлено не было, но, с подачи Вашингтона, члены Альянса согласились «внимательно отслеживать» и «трезво оценивать» потенциал возможных агрессивных действий КНР.

Наконец, министры обсудили реализацию существующих инициатив: принятого в апреле пакета мер по усилению безопасности в Черноморском регионе, сотрудничества в области борьбы с терроризмом и необходимость увеличения расходов на оборону.

*Источник:* **Пересмотр позиции США по израильским поселениям и министерская встреча НАТО**



## ОБ АВТОРЕ



**Ольга Ребро**

Старший эксперт

**Местоположение:** Москва, Россия

**Сфера компетенций:** Внешняя политика США

**Область экспертизы:** Эксперт по внешней и внутренней политике США, американским политическим элитам.

**Профессиональный опыт:** Выпускница МГИМО МИД России. Автор публикаций по внешней и внутренней политике США, с 2014 года - автор еженедельного дайджеста внешней политики США. В 2016 году – соавтор доклада о психологических профилях кандидатов в президенты США Х. Клинтон и Д. Трампа. Ее комментарии появлялись в изданиях РБК, Лента.ру, Russia Direct, Актуальные комментарии, Russia Beyond the Headlines, Международные процессы, на портале Валдайского клуба и др.

