

31.08.18

ОТ НАФТА ДО КНДР: КАК ТРАМП ПРИРУЧАЕТ ОБОЗЛЕННЫХ СОСЕДЕЙ И ЗЛИТ ПРИРУЧЕННЫХ СОЮЗНИКОВ

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА США 24-30 АВГУСТА



На прошедшей неделе Дональд Трамп вновь демонстрировал «искусство заключения сделки», ключевыми элементами которого являются непредсказуемость и действие с позиций силы. Если в случае с пересмотром НАФТА, Мексика и Канада, обреченные на соседство с США, вынуждены идти на уступки, то в переговорах с КНДР такой подход администрации заставляет союзников разрабатывать независимые от Вашингтона планы по реализации собственных интересов.

Пол-НАФТА или американо-мексиканский торговый пакт

В понедельник **Дональд Трамп** и президент Мексики **Энрике Пенья Ньето** **сообщили** о достижении «предварительной принципиальной договоренности» в вопросах торговли. Новость незамедлительно запустила дискуссию о будущем НАФТА, разделившую всех неравнодушных на два лагеря. Оптимисты (в число которых вошел Пенья Ньето, неоднократно подчеркнувший важность включения Канады) **заявили**, что полдела сделано, и устранение торговых противоречий между США и Мексикой является шагом вперед в деле обновления НАФТА. Пессимисты, подпитываемые провокационными заявлениями самого Дональда Трампа, увидели в произошедшем тревожный сигнал распада единой североамериканской зоны свободной торговли, которая отныне уступит место двусторонним соглашениям.

В центре американо-мексиканских переговоров лежало устранение противоречий в автомобильной индустрии. В целом, Мексика пошла навстречу Вашингтону, требования которого были направлены на «огораживание» и стимулирование

производства в Северной Америке. Отныне автомобили, чтобы избежать импортных пошлин, должны состоять на 75% из запчастей, произведенных в Северной Америке (ранее было 62,5%), а 80% отдельных запчастей должно быть изготовлено из североамериканской стали. Чтобы добиться расположения групп, защищающих права рабочих и традиционно возражающих против больших торговых соглашений, было добавлено условие, что 40-45% такого автомобиля должно быть произведено работниками с минимальной оплатой труда 16 долл. в час, и мексиканское правительство взяло обязательства по законодательному закреплению коллективных прав трудящихся. Также, «обновляя» устаревшее соглашение, стороны договорились о распространении беспошлинной торговли на цифровые товары (электронные книги, видео, музыку, программное обеспечение и т.п.) и ужесточили правила защиты интеллектуальной собственности. К данным изменениям Канада либо относится равнодушно, либо горячо поддерживает.

Где Вашингтону удалось сломить сопротивление Мексики, до сих пор выступавшей заодно с Канадой, это процедура урегулирования споров и правила пересмотра торгового соглашения в будущем. Американская администрация настойчиво требовала отмены «международных трибуналов», которые позволяют компаниям в судебном порядке оспаривать решения правительства, и ввести «срок действия» НАФТА, по истечении которого стороны будут обязаны вернуться за стол переговоров. В обоих вопросах Мексика пошла навстречу, тогда как премьер-министр Канады **Джастин Труд** ранее **называл** данные требования США неприемлемыми. Трибуналы были сохранены лишь для нескольких отраслей (добыча нефти и газа, энергетика и инфраструктура), а НАФТА была ограничена сроком в 16 лет (Трамп настаивал на 5-ти годах) при условии, что через 6 лет стороны подтвердят, что соглашение не требует пересмотра. В дополнение к этому между Канадой и США существуют свои хронические противоречия. Оттава активно использует государственные дотации для поддержки национальной лесной и молочной индустрии, что вызывает недовольство не только официального Вашингтона, но и американского бизнеса. Наконец, можно ожидать, что и Мексика, и Канада потребуют, чтобы вместе с новым договором США отказались от введенных ранее тарифов на сталь и алюминий.

Поскольку политический календарь в Мексике и США **требует**, чтобы торговое соглашение было заключено до конца августа, у канадского министра иностранных дел **Христи Фриланд**, прибывшей в Вашингтон сразу после объявления условий американо-мексиканской сделки, есть время до пятницы, чтобы добиться максимально возможных уступок от США. Несмотря на угрозы Трампа, который уже **предложил** свести все переговоры с Канадой к «простому» введению тарифов («Это будут очень короткие переговоры. Мы уложимся в один день, а на следующий уже получим большие прибыли»), Труд в среду был **настроен** довольно позитивно, а Фриланд **назвала** прошедшие встречи «конструктивными».

В этом смысле существенную поддержку канадской делегации **оказывают** американские законодатели, особенно из тех **штатов**, для которых Канада является крупным торговым партнером. Ссылаясь на **процедурные тонкости** («замена» НАФТА новым соглашением предусматривает более сложный законодательный процесс, чем «пересмотр» НАФТА), они угрожают отказаться от одобрения любой сделки без участия Канады.



В среду, оценивая шансы заключения сделки до конца недели в 60%, эксперты Центра стратегических и международных исследований **отметили**, что, если будет достигнуто соглашение с Канадой, то «стратегию (Трампа) можно будет по праву назвать виртуозной».

«Игры» на Корейском полуострове

Если стратегия администрации в переговорах по НАФТА достаточно прозрачна и концентрируется в формуле «разделяй и властвуй», то подход к решению вопроса денуклеаризации Северной Кореи погряз на этой неделе в противоречивых сигналах, испытывающих терпение американских союзников в регионе.

После месячного отсутствия новостей в переговорах с КНДР 23 августа Госдепартамент **сообщил** о создании новой должности – «специального представителя» по вопросам Северной Кореи. Им стал **Стивен Биган**, вице-президент компании «Форд Мотор», ранее **рассматриваемый** в качестве возможного претендента на пост советника по национальной безопасности после ухода **Герберта Макмастера**. Назначение близкого к администрации человека из бизнеса, вместо более ожидаемого в этой ситуации эксперта по разоружению или региональным проблемам, должно было продемонстрировать серьезность намерений США и укрепить главный «пряник» администрации, предложенный Северной Корее на Сингапурском саммите. Тогда американская делегация привезла Пхеньяну предложение «обменять» ядерную программу на экономическое процветание страны. Вместе с представлением нового посланника госсекретарь **Майк Помпео** сообщил о планах очередного визита в Пхеньян, где он предполагал впервые представить Бигана северокорейским переговорщикам.

Однако уже на следующий день в серии «твитов» Дональд Трамп **сообщил** об отмене визита, сославшись на «недостаточный прогресс в денуклеаризации». Попутно президент вновь возложил вину на Пекин, который «из-за жесткой позиции (США) в вопросах торговли не помогает с денуклеаризацией так, как раньше», и предположил, что визит Помпео состоится после того, как будут разрешены «торговые противоречия с Китаем». Связав, таким образом, прогресс в переговорах с КНДР с уступчивостью Китая в вопросах торговли, Трамп **передал** «наилучшие пожелания» Ким Чен Ыну и выразил надежду на встречу в самое ближайшее время. Появившиеся впоследствии **«утечки»** объяснили решение администрации «гневным письмом» Пхеньяна, в котором северокорейская сторона выразила недовольство нежеланием США пойти хоть на какие-то уступки.

Реакция соседей КНДР на очередной неожиданный поворот в позиции Вашингтона последовала незамедлительно. Китай **назвал** гамбит администрации «безответственным поведением» и **направил** официальную ноту в американское посольство. Южная Корея **выразила сожаление** в связи с отменой визита, призвала сосредоточиться на выполнении главной задачи, «не придавая значения каждому незначительному изменению ситуации», а также решила не отменять планы проведения третьего за последний год межкорейского саммита. Официальный Токио, продолжавший, несмотря вспыхнувшее дружелюбие Трампа в отношении Пхеньяна, **настаивать** на серьезности угрозы со стороны КНДР, неожиданно **рассказал** подробности «близких отношений» между **Синдзо Абэ** и Дональдом Трампом.



Неназванные японские официальные лица, отмечая ухудшение отношений в последнее время (поскольку японский премьер-министр, не имея возможности пойти на дальнейшие уступки, которых требует администрация, потерял значение для Трампа), сообщили о состоявшейся в июле «секретной» встрече с северокорейскими представителями. При этом они заметили, что самостоятельность Токио, который «более не считает возможным полагаться исключительно на администрацию в лоббировании своих интересов», вызвала «раздражение» в Вашингтоне.

Открытый в июне диалог между США и Северной Кореей запустил региональные процессы, управлять которыми Вашингтону, очевидно, становится все сложнее. Этому во многом способствует непредсказуемость шагов администрации, позиционируемых как часть большого плана. Если у Белого дома и есть стратегия, то ее подробности, судя по всему, держатся в тайне не только от законодателей, регулярно и безрезультатно требующих Госдепартамент «отчитаться» в проводимой политике, и союзников, уже не скрывающих отсутствия координации со стороны администрации, но и от Пентагона. Во вторник министр обороны **Джим Мэттис** официально **заявил**, что приостановка некоторых учений была «жестом доброй воли» и «США не планирует более отказываться от проведения военных игр» на Корейском полуострове. Воспринятые как сигнал возобновления прежней политики максимального давления на КНДР слова Мэттиса, впрочем, были **опровергнуты** на следующий день администрацией:

«Президент считает, что его отношения с Ким Чен Ыном являются очень хорошими и теплыми, и нет никакой необходимости тратить большие средства на совместные учения между США и Южной Кореей».

Источник: От НАФТА до КНДР: как Трамп приручает обозленных соседей и злит прирученных союзников



ОБ АВТОРЕ



Ольга Ребро

Автор

Местоположение: Москва, Россия

Сфера компетенций: внешняя политика США

Область экспертизы: Эксперт по внешней и внутренней политике США, американским политическим элитам.

Профессиональный опыт: Выпускница МГИМО МИД России. Автор публикаций по внешней и внутренней политике США, с 2014 года - автор еженедельного дайджеста внешней политики США. В 2016 году – соавтор доклада о психологических профилях кандидатов в президенты США Х. Клинтон и Д. Трампа. Ее комментарии появлялись в изданиях РБК, Лента.ру, Russia Direct, Актуальные комментарии, Russia Beyond the Headlines, Международные процессы, на портале Валдайского клуба и др.

