

20.03.20

## ОТВЕТ США НА КОРОНАВИРУС

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА США 13-19 МАРТА



Произошедший за последнюю неделю **резкий рост** зарегистрированных случаев заражения коронавирусом в США (с 1663 до 13060 в период 12-19 марта), который можно связать как с распространением заболевания, так и с увеличением количества тестов, заставил ответственных лиц страны на всех уровнях принимать срочные меры.

Первоочередная задача заключается в снижении риска здоровью населения, для чего правительства штатов пытаются, с одной стороны, растянуть во времени распространение вируса посредством мер экстремального социального дистанцирования, а с другой – подготовить системы здравоохранения к приближающемуся наплыву пациентов.

Одновременно разрабатываются меры по смягчению последствий практически полной заморозки экономической деятельности. При этом, в происходящих сегодня дебатах по третьему стимулирующему пакету республиканцы выступают с более «социалистических» позиций, чем демократы, а администрация пытается избежать ошибок кризиса 2008 года.

Наконец, Федеральный резерв США предпринимает беспрецедентные меры, чтобы не допустить перетекания ожидаемой экономической рецессии в финансовую сферу. На фоне продолжающегося падения финансовых рынков глава ФРС признал, что спасти ситуацию смогут только решительные и последовательные действия законодателей и администрации.

*Выравнивание кривой распространения вируса*

В отличие от Великобритании и Швейцарии, пошедших по пути «группового иммунитета» (правительство не предпринимает существенных мер по ограничению

распространения вируса, позволяя населению выработать коллективный иммунитет и, таким образом, естественным образом свести на нет количество новых заражений), власти США после некоторых колебаний и под давлением паникующей общественности выбрали вариант «выравнивания кривой распространения». Смысл этого ответа сводится к использованию мер «экстремального социального дистанцирования» с тем, чтобы растянуть во времени распространение вируса и, тем самым, снизить нагрузку на медицинские учреждения, которые могут не справиться с массовым поступлением пациентов, требующих срочной медицинской помощи.

Степень поддержки таких мер далеко не универсальна и **варьируется** в зависимости от политических взглядов американцев. В то время как 56% демократов считают необходимым изменение повседневной жизни в связи с коронавирусом, только 26% республиканцев поддерживают ограничения. Это сказывается на действиях властей штатов и отдельных городов. Так, наиболее серьезные ограничения сегодня действуют в «демократической» Калифорнии, где введен режим «занять укрытие» (shelter-in-place): жителям разрешено выходить на улицу только для приобретения продуктов, медикаментов и минимальной физической активности (строго по одному). Нью-Йорк, на который сегодня приходится более трети всех зарегистрированных случаев в США, постепенно ужесточает правила (с понедельника закрыты школы, со вторника – учреждения общественного питания, со среды все предприятия обязали перевести как минимум 50% служащих на удаленную работу, в четверг требование ужесточили до 75%), но введение полного запрета на необязательные передвижения стало причиной спора между губернатором штата и мэром Нью-Йорка и пока не действует. Сопrotивление ограничительным мерам продолжает **оказывать** губернатор Флориды (республиканец), пляжи которой на этой неделе были переполнены, однако и он, подвергаясь серьезному общественному давлению, скорее всего, будет вынужден пойти на уступки.

Пытаясь растянуть во времени наплыв пациентов, власти штатов одновременно принимают меры по увеличению возможностей медицинских учреждений, которые, как показывают **прогнозы**, будут переполнены даже в самом оптимистичном сценарии. Например, в Нью-Йорке, которому предсказывают наибольшую вспышку заболеваний в США, врачей обязали не принимать пациентов с заболеваниями, не угрожающими жизни (в том числе прекращена работа дантистов), призвали врачей, находящихся на пенсии или имеющих частные практики, готовиться к тому, что они могут быть «мобилизованы» государством, а также к берегам города Пентагоном был направлен плавучий госпиталь.

Помимо самих штатов, наращиванием возможностей здравоохранения активно занялось федеральное правительство. 18 марта **Дональд Трамп** сообщил, что использует Закон о производстве для обороны страны (Defense production Act) 1950 года, который **позволяет** президенту устанавливать обязательные к выполнению частными компаниями приоритеты в производстве товаров, необходимых для обеспечения безопасности США. В первую очередь, в число таких приоритетных товаров войдут медицинские маски, защитные костюмы и экраны, а также аппараты искусственной вентиляции легких.

### *Экономическая помощь населению*

Стратегия «выравнивания кривой» предполагает практически полную заморозку



экономической активности. Хотя первые официальные статистические данные появятся ближе к концу марта и в начале апреля, уже сегодня различные местные учреждения публикуют пугающие **цифры**. В понедельник штат Нью-Джерси сообщил, что обращения за пособиями по безработице увеличились в 12 раз по сравнению со средним значением. Коннектикут отметил 8-кратный рост данного показателя за выходные. В Огайо за прошедшую неделю за пособиями обратилось в пять раз больше человек, чем за неделю до этого. За последние два дня из-за наплыва запросов рухнули сайты служб занятости **Кентукки, Орегона и Нью-Йорка**. Во вторник компания «Marriott» **сообщила** о планах уволить десятки тысяч сотрудников по всему миру. В понедельник повсеместные массовые увольнения **начались** в казино Лас-Вегаса. В целом, в рамках проведенного 13-14 марта **опроса** общественного мнения 18% респондентов сообщили либо о потере работы, либо о заметном сокращении занятости. Подтверждая данный показатель, 17 марта появились **сообщения**, что министр финансов **Стив Мнучин** в частной беседе с законодателями призвал готовиться к тому, что безработица составит 20% (во время финансового кризиса 2008 года она не превышала 10%). На этом фоне сегодня в США обсуждается уже третий пакет мер по стимулированию экономики.

Первый закон в этой области был подписан президентом еще 6 марта и носил довольно ограниченный характер. Он включал дополнительное финансирование Центров по контролю и предотвращению заболеваний, Администрации пищевых продуктов и медикаментов, Национальных институтов здоровья, Госдепартамента, Администрации малого бизнеса и Агентства США по международной помощи. Примерно половина выделяемых средств (из 8,3 млрд долл.) должна была пойти на обеспечение доступности тестов на коронавирус. 1 млрд. долл. выделялся на предоставление кредитов малым предприятиям.

По мере ухудшения ситуации на прошлой неделе законодатели в напряженных переговорах с администрацией согласовали второй пакет мер, подписанный Дональдом Трампом 18 марта. Закон, который обойдется бюджету в 100 млрд долл., включает бесплатное проведение тестов, увеличение финансирования системы государственного медицинского обслуживания пенсионеров (Medicare), программ продовольственной безопасности и фондов пособий по безработице, а также обязательный двухнедельный оплачиваемый больничный во всех компаниях с количеством сотрудников более 50 и менее 500 человек. Последняя оговорка, появившаяся в законопроекте в последний момент и выводящая за рамки закона около 80% рабочей силы, вызвала волну **критики** в адрес спикера Палаты представителей **Нэнси Пелоси**. Пока Пелоси обвиняли в обеспечении интересов крупного бизнеса в ущерб населению, республиканцы на этой неделе перехватили нарратив «социализма» у демократической партии.

Так, в рамках проходящих сегодня дебатов по третьему пакету мер (который, как ожидается, составит 1 трлн долл.) республиканцы **Митт Ромни** (Юта) и **Том Коттон** (Арканзас) **предложили** выплатить каждому американцу по 1000 долл. Их однопартийцы сенаторы **Марко Рубио** (Флорида) и **Сьюзан Коллинз** (Мэн) призвали к аналогичным «прямым выплатам» для малых предприятий. При этом схожие идеи «универсального базового дохода», стоявшие в центре избирательной кампании **Эндрю Янга**, были отмечены демократической партией в рамках предварительных выборов как радикальные. Теперь же администрация, обвинявшая демократов в



социализме, не только их поддержала, но не исключила увеличения выплачиваемой суммы.

Кроме этого, учитывая репутационные потери, которые понесла администрация Барака Обамы после выкупа банков за счет налогоплательщиков в 2008 году, советник президента по экономике **Ларри Кадлоу не исключил**, что в обмен на предоставление помощи крупным компаниям государство может потребовать равнозначной части активов этих компаний, а также законодательно запретить расходование выделяемых средств на необязательные выплаты, такие как бонусы руководству.

### *Попытки стабилизировать финансовые рынки*

Наконец, Федеральная резервная система предпринимает беспрецедентные меры, чтобы обеспечить функционирование финансовых рынков, индекс волатильности которых (Свое Volatility Index) на этой неделе **превысил** предыдущие рекордные значения 2008 года.

12 марта ФРС **выделила** 1,5 трлн долл. для краткосрочных кредитов 24 крупнейшим банкам США. После того как банки не поспешили воспользоваться предложением, 13 марта ФРС купила гособлигации на сумму 37 млрд долл., то есть почти половину из объема, который она ранее планировала покупать в течение месяца. 15 марта Федеральный резерв США уже во второй раз за последний месяц внепланово снизил целевой диапазон ставки по федеральным фондам, на этот раз до **0-0,25%** и одновременно официально запустил механизм количественного смягчения, в рамках которого регулятор будет покупать государственные и ипотечные облигации. Несмотря на это 16 марта отметилось очередным рекордным падением, а 18 марта повсеместный «уход в кэш», когда, **по словам** «Wall Street Journal», «было продано все, что только возможно», обозначил переход к следующей, более опасной, фазе ликвидации и сигнализировал подготовку американского бизнеса к затяжному экономическому спаду.

Обещая сделать все возможное, чтобы финансовые рынки продолжили функционировать, глава ФРС **Джером Пауэлл**, однако, **подчеркнул**, что в текущей ситуации все будет зависеть от решительности законодателей: «Мы не располагаем инструментами, которые смогли бы помочь отдельным гражданам, малым компаниям и всем, кто останется без работы... критическую роль будут играть именно фискальные меры».

*Источник:* **Ответ США на коронавирус**



## ОБ АВТОРЕ



**Ольга Ребро**

Старший эксперт

**Местоположение:** Москва, Россия

**Сфера компетенций:** Внешняя политика США

**Область экспертизы:** Эксперт по внешней и внутренней политике США, американским политическим элитам.

**Профессиональный опыт:** Выпускница МГИМО МИД России. Автор публикаций по внешней и внутренней политике США, с 2014 года - автор еженедельного дайджеста внешней политики США. В 2016 году – соавтор доклада о психологических профилях кандидатов в президенты США Х. Клинтон и Д. Трампа. Ее комментарии появлялись в изданиях РБК, Лента.ру, Russia Direct, Актуальные комментарии, Russia Beyond the Headlines, Международные процессы, на портале Валдайского клуба и др.

