

14.01.19

НЕОПРЕДЕЛЁННОСТИ И ЛОЖНЫЕ ОПРЕДЕЛЁННОСТИ В 2019 ГОДУ



Каждый год аналитики Валдайского клуба, МГИМО и агентства «Евразийские стратегии» готовят прогноз «Международные угрозы». В нём они стремятся отразить экспертные ожидания по поводу ключевых неопределённостей будущего года. Сейчас пришло время оценить, насколько результативны оказались предсказания на 2018 год.

В прошлогоднем прогнозе нами были верно определены шесть ключевых тенденций. Во-первых, продолжение волны популизма и усиление центробежных сил в ЕС. Мы со всей очевидностью это видим в развитии процесса Brexit и результатах выборов в странах ЕС.

Во-вторых, кризис власти в Саудовской Аравии; в частности, нами указывалось, что амбиции наследника престола делают внутреннюю стабильность в Саудовской Аравии менее прочной.

В-третьих, как и ожидалось, 2018 год оказался потерян для отношений России и США, так как Дональд Трамп фактически парализован Конгрессом на российском направлении.

В-четвёртых, сбился прогноз о том, что на Украине произойдёт исчерпание управляемости ситуацией и президент Порошенко в стремлении переизбраться на новый срок будет готов идти на опасные эксперименты и провокации.

В-пятых, оправдала себя оценка, согласно которой продолжится развитие российского военного присутствия на Ближнем Востоке.

И, наконец, удалось предсказать углубление борьбы технологических платформ США и Китая.

Вместе с тем некоторые крупные международные события уходящего года нами не были предсказаны, оказались в полной мере неожиданными.

Во-первых, революционная смена власти в Армении. Правда, несмотря на то, что революция как таковая и последовавшие за ней разногласия между российскими и армянскими элитами не были предсказаны, в прогнозе были верно обозначены существующие проблемы коммуникации между разными поколениями постсоветских элит.

Например, мы не предвидели готовящихся провокаций – с отравлением Скрипалей и в Керченском проливе. Как и всегда, такие события не поддаются прогнозу. Другими стратегическими неожиданностями стали обострение отношений России с Израилем из-за инцидента с российским самолётом в Сирии, выход США из ДРСМД и церковный кризис на Украине.

Надо отметить, что, помимо деструктивных, в этом году произошли и стратегически плодотворные события. Например, политическая «оттепель» в Узбекистане, породившая интенсификацию российско-узбекских отношений. Другие примеры – сохранение мира в Нагорном Карабахе и ослабление напряжённости на Корейском полуострове, несмотря на существенную вероятность войны в этих регионах.

Каковы наши ключевые ожидания по поводу неопределённостей в 2019 году? Предсказание будущего международных отношений подразумевает решение двух задач. Первая из них – снижение неопределённости. Вторая – избежание иллюзий, порождаемых ложными определённостями, то есть устоявшимися представлениями о политических обстоятельствах.

Список ключевых ожиданий на 2019 год возглавляет возможная эскалация ситуации вокруг выборов президента и парламента на Украине, которая усугубляется церковным кризисом и политическими экспериментами Порошенко. В интересах России сделать так, чтобы украинские события влияли на неё как можно меньше.

Второе ожидание связано с обострением американо-китайских противоречий в Восточной Азии. Трамп последовательно наступает на позиции Китая в торгово-экономической сфере. Выход США из договора о РСМД с Россией обусловлен в первую очередь намерением США противодействовать китайской ракетной программе, основные носители которой размещены как раз на ракетах малой и средней дальности. В будущем году произойдёт окончательный выход США из этого договора и, вероятно, усиление военного присутствия США в Восточной Азии.

Третье – дефляция темы российского вмешательства в американские выборы. Публикация в ближайшем будущем доклада специальной комиссии Роберта Мюллера, который будет содержать материалы о контактах отдельных российских граждан с представителями американской администрации в целом опровергнет тезис о том, что существовал сговор между Москвой и командой Трампа.

Четвёртым ожиданием является развитие торгово-экономических отношений ЕС и Ирана в условиях американских санкций. Санкции превращаются в новую норму международных отношений наравне с торговыми ограничениями и тарифными



барьерами.

Пятый прогноз – победа популистов на выборах в Европарламент в 2019 году. Кандидаты от Восточной Европы пойдут на выборы с критикой нынешней формы европейской интеграции, тогда как представители западноевропейских стран будут всё активнее продвигать тезис о том, что Западная Европа не должна оплачивать расходы бедных стран ЕС.

Шестое ожидание связано с успешным завершением проекта «Северный поток – 2». Заинтересованность немецкого бизнеса и лично канцлера Меркель в этом проекте очевидна, а противодействие США, Польши, Литвы и Украины недостаточно интенсивно, чтобы помешать этим планам. Проект уже устоял, несмотря на многочисленные провокации, включая дело Скрипалей и инцидент в Керченском проливе. Важно, что немецкий истеблишмент начинает приходить к пониманию, что США являются непредсказуемым партнёром, склонным прибегать к давлению на своих союзников и в этом качестве являющимся сопоставимым с Россией по сложности контрагентом.

Седьмым ожиданием является завершение войны в Сирии и начало реконструкции этой страны. Планируемая донорская конференция по Сирии должна собрать ведущие заинтересованные силы в регионе, чтобы запланировать и осуществить переход от военного положения к мирной жизни.

И наконец, восьмой прогноз связан с ожиданием политических кризисов в странах Западной Европы, прежде всего в Великобритании и Франции. В случае Великобритании это вызвано процессом её выхода из ЕС, который носит половинчатый характер и уже привёл к выходу из правительства Терезы Мэй ряда ключевых министров. Сохраняет актуальность вопрос о проведении второго референдума по Brexit, который, впрочем, также может не оказаться решающим. Эти события могут привести к конституционному кризису, новым выборам и смене правительства.

Проблемы Франции вытекают из острого противостояния президента Макрона с затронутыми его реформами слоями населения, вокруг которых может сложиться новая популистская коалиция. Паралич исполнительной власти и, вероятно, внеочередные выборы могут усугубить и без того шаткое положение французского премьера.

В целом следует ожидать, что 2019 год станет сложным для российской внешней политики. Санкционный режим сохранит своё негативное влияние. В ряде ключевых направлений российско-американских отношений нет оснований ждать существенных прорывов. В этих условиях России важно стать для других государств более предсказуемым партнёром, чем США.

Оригинальная публикация ru.valdaiclub.com

Источник: **Неопределённости и ложные определённости в 2019 году**



ОБ АВТОРЕ



Андрей Сушенцов

Президент

Местоположение: Москва, Россия

Сфера компетенций: США, глобальные тренды

Область экспертизы: Ведущий российский политолог-международник, американист. Специализируется на внешней политике США в международных конфликтах. Имеет значительный опыт аналитической работы. Участвовал в прикладных исследованиях по проблемам внешней политики США, конфликтных ситуаций в Закавказье, на Украине, на Ближнем и Среднем Востоке. Исполнял аналитические задачи по заказу Администрации Президента РФ, Министерства иностранных дел, аппарата Совета Безопасности Российской Федерации, Федерального космического агентства России и др. В своих исследованиях рассматривает сферы конфликтующих интересов России и США в Европе, на Ближнем Востоке и постсоветском пространстве. Ключевые публикации – монографии «Малые войны США», «Очерки политики США в региональных конфликтах 2000-х годов», «Россия и мир в 2020 году». Является редактором ежегодного прогноза «Международные угрозы».

Профессиональный опыт: Директор Лаборатории анализа международных процессов МГИМО МИД России. Программный директор Международного дискуссионного клуба «Валдай», главный редактор журнала «Внешняя политика». Был приглашенным профессором и научным сотрудником в Джорджтаунском университете, Университете Джонса Хопкинса, Свободном университете международных исследований им. Гуидо Карли, Центре Карнеги за международный мир, Гарвардском университете, Мидлберийском институте международных исследований в Монтерее. Член Совета по внешней и оборонной политике и Рабочей группы по будущему российско-американских отношений.

