

16.09.24

НАТО В ГОСТЯХ У САНТЫ



Уже в ближайшем будущем по соседству с «деревней» Санты Клауса могут появиться войска и командный центр НАТО, поскольку Финляндия ведет переговоры с союзниками о размещении контингента альянса в Лапландии. Об этом финский министр обороны Антти Хяккянен **заявил** новостному агентству «Yle» 21 августа. Вместе с премьер-министром Петтери Орпо он участвовал в летней встрече министерской группы Национальной коалиционной партии в Рованиеми, административном центре самой северной области Финляндии. Где именно и когда будет развернуто передовое присутствие НАТО в «стране тысячи озер»?

Как Финляндия вливается в Североатлантический Альянс?

Суоми стала 31-м членом НАТО 4 апреля 2023 г., чему предшествовали многомесячные переговоры и консультации. Хотя решение о вступлении ознаменовало окончательный отказ от политики военного неприсоединения, которую Хельсинки проводил после холодной войны, страна уже де-факто была членом альянса к моменту подачи заявки в мае 2022 г. Достигнув максимального уровня функциональной совместимости вооружений и интеграции в систему блока, она лишь оставалась вне действия пятой статьи Вашингтонского договора о коллективной обороне.

Примечательно, что Финляндия присоединилась к НАТО без оговорок и самоограничений наподобие норвежских или датских, что **породило** активные дискуссии о конкретных параметрах членства страны в военном блоке. Фактически их предстояло определить первому президенту, избранному после вступления в альянс.

Новым главой государства в марте 2024 г. стал Александр Стубб, который выступает за максимально полное участие Финляндии в «обороне и сдерживании» под эгидой НАТО. В ходе предвыборной кампании он даже **не исключал** возможности размещения ядерного оружия на финской территории, «если того потребует ситуация». В инаугурационной речи Стубб **сформулировал** «новую» (а, по сути, сложившуюся за десятилетия после холодной войны и ставшую ядром ее стратегической культуры) внешнеполитическую доктрину Финляндии. Стубб назвал ее «ценностным реализмом», что подразумевает членство в НАТО и ЕС и одновременно приверженность западным ценностям «демократии, верховенства права и прав человека».

Вступление в НАТО упростило оборонное взаимодействие как с северными странами в формате НОРДЕФКО, так и с ключевым заокеанским партнером. Уже на исходе 2023 года Финляндия подписала соглашение об оборонном сотрудничестве с США, что новое правительство Петтери Орпо, приступив к работе в июне 2023 г., сразу **обозначило** одним из внешнеполитических приоритетов. Согласно **документу**, американские военные получили практически неограниченный доступ к 15 военным объектам на финской территории. Аналогичные соглашения у США теперь есть со всеми странами НАТО в Северной и Восточной Европе.

Несмотря на двусторонние договоренности с США, с момента вступления Финляндии в НАТО оставался открытым вопрос о ее участии в программе «расширенного передового присутствия» альянса в странах Восточной Европы (англ. *enhanced Forward Presence, eFP*), хотя вероятность этого была высока. В этом отношении за прошедшие полтора года в Суоми наметился сценарий, похожий на «прибалтийско-польский», чему во многом способствовало отсутствие оговорок по членству.

После вступления Финляндии и Швеции вся «северная пятерка» оказалась в НАТО, что при ее высоком уровне оборонной кооперации заложило благоприятную почву для консолидации всего северо-восточного фланга альянса как единой ударной группы при поддержке США – которые, кстати, могут возглавить натовскую группировку в Суоми. Например, традиционные «приарктические» учения НАТО *Cold Response* с 2024 года трансформировались в *Nordic Response*, что подчеркивает ведущую роль северных стран на этом направлении. Министр иностранных дел Норвегии Эспен Айде **назвал** этот процесс «регионализацией НАТО».

О чем рассказал финский министр обороны в Рованиеми?

По словам Антти Хяккянена, иностранные войска могут быть размещены на финской территории, «даже в отсутствие реальной военной угрозы для страны». В первую очередь речь идет о контингентах двух ближайших союзников Финляндии – Швеции и Норвегии. Официально обсуждение таких планов ранее **подтвердил** глава шведского парламентского комитета по обороне, экс-министр обороны королевства Петер Хультквист. Финский премьер-министр Орпо **считает**, что «северные страны, очевидно, – ближайшие партнеры для сотрудничества внутри НАТО», однако важно, чтобы «и другие союзники участвовали в обороне Лапландии и всего Скандинавского региона». Под ними глава финского правительства, скорее всего, подразумевает двух наиболее активных игроков НАТО на Севере Европы – США и Британию. Вряд ли он имел в виду страны Балтии – хотя те активно выступают за военное сотрудничество с северянами, пока что ситуация обратная. Например, по программе «расширенного



передового присутствия» в Литве находятся 150 норвежских военных, а Швеция в 2025 г. **планирует** направить в Латвию 600 солдат.

Принцип размещения иностранных военных в Финляндии состоит в том, что выделенные специально для этих целей формирования союзников могут оперативно прибыть туда в кризисной ситуации. **По мнению** Хяккянена, это «не обязательно должно означать реальную военную конфронтацию». «Напряженная атмосфера на границе» может **потребовать** проведения крупномасштабных учений НАТО на территории Финляндии, однако иностранные военные будут прибывать в страну только на ограниченное время и, при необходимости, поддерживать «более постоянное присутствие».

«Ценностный реализм» на практике

О стремлении разместить натовские войска и командование на финской территории президент Стубб **говорил** еще в апреле. В конце марта он **подписал** Соглашение НАТО о статусе сил (англ. *Status of Forces Agreement*) и Парижский протокол, открывшие военным союзников дорогу в Финляндию. Само решение о размещении в стране военных и нового командного центра сухопутных сил НАТО, который будет координировать действия союзников в Северной Европе, было **принято** на встрече министров обороны альянса в июне. Более обстоятельно вопрос будет обсуждаться на следующей встрече в феврале, однако о месте нового командования объявят раньше – вероятнее всего, осенью. К тому моменту должна завершиться передача новых северных членов и Дании под управление Объединенного командования НАТО в Норфолке, которое географически отвечает за всю Северную Атлантику. В результате весь северный и северо-восточный фланги блока будут подчиняться единому центру управления, что существенно повысит их военно-оперативную связанность и создаст потенциальный единый театр военных действий от Балтики до Баренцева моря.

Тем временем северные страны активно готовят под передачу в ведение Норфолка политическую, материально-техническую и транспортно-логистическую базы. В конце июня руководители Норвегии, Швеции и Финляндии **провели** первый после вступления двух северных стран трехсторонний саммит, чтобы скоординировать позиции в преддверии юбилейного саммита НАТО в Вашингтоне. Место встречи – норвежский Будё – было выбрано неслучайно, ведь именно там располагается объединенное командование норвежских ВС. В ходе саммита лидеры объявили о планах по созданию военно-транспортного коридора, который свяжет северные области трех стран и существенно повысит там мобильность их вооруженных сил.

Финны, воплощая «ценностный реализм» на практике, принимают наиболее активное участие в повышении связанности Северного Калотта и развивают военную инфраструктуру в своем Приполярье. В конце мая Антти Хяккянен **заявил**, что инвестиции в оборону Лапландии только в ближайшие три года составят около 300 млн евро. Среди прочего, средства пойдут на повышение оперативных возможностей гарнизонов, более интенсивную военно-учебную активность и приобретение новых истребителей F-35 для размещения на авиабазе в Рованиеми. Кроме того, планируются масштабные вложения – в том числе **по линии ЕС** – в транспортную инфраструктуру, которая может использоваться не только в гражданских, но и в военных целях. В частности, речь **идет** об обновлении железнодорожной сети – старого моста через реку Торнио, связывающим Лапландию со шведским городом



Хапаранда, и моста в Кемиярви, а также автострады 21, которая протянулась на 459 км параллельно финско-шведской границе от Ботнического залива до северо-западной окраины страны на границе с Норвегией.

Где именно в Финляндии могут появиться войска и командный центр НАТО?

Антти Хяккянен **выделил** два основных критерия для места будущего командного центра и размещения натовского контингента: 1) хорошая транспортная доступность и 2) готовая инфраструктура. Детали обсуждения внутри финского руководства и с союзниками пока не раскрываются, однако уже сейчас среди наиболее вероятных городов-кандидатов можно назвать Миккели, Рованиemi и Хельсинки. Все они подходят по критериям финского министра обороны и, с точки зрения альянса и военного командования Суоми, у каждого из них есть свои преимущества. Например, в Миккели, находящемся в непосредственной близости от границы с Россией и 304 км от Санкт-Петербурга, располагается штаб-квартира армии Финляндии, а в Хельсинки – столице на берегу Финского залива – находится высшее политическое и военное руководство страны.

Однако на наш взгляд, в контексте развития военно-политической ситуации на Севере Европы наиболее вероятное место размещения будущего командного центра и контингента НАТО – Рованиemi. В пользу этого говорит несколько важных обстоятельств.

Во-первых, это основной логистический центр на севере страны с крупным военным аэродромом, где размещается Лапландское крыло ВВС, и необходимой инфраструктурой – именно там базируется Егерская бригада (англ. *Jaeger Brigade*), «арктическое» подразделение финской армии. Также всего в часе езды от Рованиemi располагается крупнейший в Финляндии – и во всей Западной Европе – артиллерийский полигон Роваярви, где регулярно проходят учения финских ВС и союзников. Последние **состоялись** в мае: сначала отработывалось взаимодействие только с американскими военными, а затем в рамках учений *Northern Forest 24* к ним присоединились военнослужащие из Норвегии. Всего в стрельбах в «Северном лесу» приняли участие почти 7 тыс. солдат.

Во-вторых, Рованиemi станет одним из опорных пунктов будущего военно-транспортного коридора через Северный Калотт (северные области Норвегии, Швеции и Финляндии). После масштабной реконструкции транспортной сети в финско-шведском приграничье он будет напрямую связан с Нарвиком – одной из главных военно-морских баз Норвегии с глубоководным портом. В случае кризиса переброска войск оттуда в Лапландию занимает считанные дни: такой сценарий уже **отработывался** союзниками в ходе учений *Immediate Response 2024* в конце апреля. Тогда через норвежский порт в финское Заполярье перебросили пару сотен единиц американской техники и пару тысяч военнослужащих. Кроме того, о высоком качестве финской автотранспортной инфраструктуры – и ее военном значении – говорит тот факт, что в ходе учений *Vaana 24* в начале сентября американские и немецкие ВВС успешно **посадили** свои истребители прямо на автостраду в Лапландии. Примечательно, что для финских ВВС это обычная практика.

В-третьих, по новому оборонному соглашению, среди прочего, США получили доступ к аэродрому Рованиemi и полигону Роваярви, что также немаловажно для



организации будущего командования в Финляндии в свете передачи всех северных стран в ведение Норфолка. Кроме того, к Рованиеми уже присматривается военное командование НАТО: в конце мая руководство Военного комитета альянса во главе с адмиралом Робом Бауэром **побывало** там с инспекцией.

Наконец, Рованиеми находится в непосредственной близости к стратегически важным российским военным объектам на Кольском полуострове. Например, до границы с Россией из Рованиеми можно добраться всего за пару часов по автотрассе, которая проходит прямо до Кандалакши на берегу Белого моря, пересекая южную часть Мурманской области в самом узком перешейке. После реализации всех оборонных инициатив северян у США появится возможность беспрепятственно «проецировать силу» вплоть до границы с Россией, что представляет для нашей страны существенную угрозу безопасности.

Финны стремительно вливаются в НАТО, чему способствуют тесные военно-политические связи, наработанные за десятилетия до вступления. Окончательная интеграция финнов – вместе со шведами – займет еще некоторое время, и на переходный период они «защищают» себя гарантиями оперативных подкреплений со стороны США и северных соседей. Тем не менее уже сейчас понятно, что в перспективе Финляндия станет мощнейшим плацдармом НАТО вблизи России и в обозримой перспективе будет всячески использоваться Вашингтоном в целях военного сдерживания Москвы. Хельсинки же, воплощая доктрину «ценностного реализма», будет ему активно в этом содействовать.

Возможное превращение Лапландии в опорный центр НАТО в Северной Европе станет новым большим этапом «арктического поворота» альянса, который в последние годы – особенно после начала российской спецоперации – все увереннее расширяет границы своего присутствия и активности за Северный полярный круг.

Впервые опубликовано Российским советом по международным делам: Липунов. Н. **НАТО в гостях у Санты.**

Источник: **НАТО в гостях у Санты**



ОБ АВТОРЕ



Никита Липунов

Аналитик

Местоположение: Москва, Россия

Сфера компетенций: Арктика, Северная Европа, США, Канада

Область экспертизы: Специалист по странам Северной Европы и Арктике.

Профессиональный опыт: Выпускник МГИМО МИД России (программы «Внешняя политика и дипломатия России» и «Международное право и правовое обеспечение международного энергетического сотрудничества»). Аналитик Института международных исследований МГИМО.

