

19.02.19

МЮНХЕНСКАЯ РЕЧЬ АНГЕЛЫ МЕРКЕЛЬ

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА ФРГ 12-19 ФЕВРАЛЯ



Речь Ангелы Меркель на Мюнхенской конференции по безопасности стала мощным призывом в защиту трансатлантического единства и мультилатерализма. В то же время канцлерин выступила в защиту газопровода «Северный поток – 2», заявив, что российский газ не перестанет быть российским, если будет приходиться по украинским трубам.

Поправки к газовой директиве ЕС рискуют оставить «Северный поток – 2» работающим на половину своих возможностей. Переговоры о межправительственном соглашении России и ФРГ могут затянуться из-за противодействия Еврокомиссии и других стран ЕС.

Немецкое измерение Мюнхенской конференции по безопасности

15 февраля в Мюнхене открылась очередная, 55-я по счету конференция по безопасности. Опубликованный в преддверии мероприятия экспертный доклад был призван **обратить внимание** участников на актуальные проблемы, требующие особого внимания. В целом они касались глобальных вопросов безопасности и были связаны как с угрозами новой гонки вооружений из-за развала ДРСМД, так и нарастающей конкуренцией в мировой экономике. Участники мероприятия старались следовать логике доклада, однако результат оказался таким же скромным, как и выводы самого документа.

Одним из центральных событий конференции стало выступление **Ангелы Меркель**. На правах хозяйки мероприятия канцлерин стремилась в своей речи резюмировать настроения немецких и европейских элит по вопросам безопасности, традиционно выступая как моральный гарант «традиционных» западных ценностей. Речь Меркель

была встречена продолжительными аплодисментами слушателей, что, как **отметили** в Sueddeutsche Zeitung, довольно редкое явление для данного мероприятия.

В своем **выступлении** Меркель указала на важность НАТО как стабилизирующего фактора для стран Запада. Причем, этот фактор обеспечивается не столько военным потенциалом членов Альянса, сколько тем обстоятельством, что он является «сообществом ценностей» (Wertegemeinschaft), в основе которого лежат права человека, демократия и законность.

Меркель не смогла упустить возможность указать на вклад ФРГ в дела НАТО, нивелирующий отставание Берлина в финансовых показателях. Как указала канцлерин, Германия продолжает своё военное присутствие в Афганистане, где находятся 1300 немецких военнослужащих, и является «рамочной нацией» в передовом присутствии альянса в Литве. Кроме того, ФРГ выполняет миссии вне Альянса в Мали, что Меркель расценила как «огромный шаг» для Германии, который не так характерен для неё, как, например, для французских партнеров. Что касается финансового вклада в бюджет НАТО, то Меркель подтвердила намерение увеличить военные расходы до 1,5% к 2024 году. Понимая, что этот показатель все равно меньше требуемых 2%, Меркель предпочла сместить вопрос в сторону того, на что будут уходить деньги членов Альянса:

«Конечно, мы должны спросить: на что идут эти деньги? Позвольте мне сказать так: если все мы окажемся в состоянии рецессии и экономической стагнации, то в этом случае с расходами на оборону станет значительно проще. Однако полагаю, что это не цель Альянса».

Несколько раз в ходе своего выступления Меркель обращалась к президенту Украины **Петру Порошенко**. Эти обращения касались вопроса урегулирования украинского кризиса и выполнения Минских соглашений. Однако наиболее развернутый комментарий, касающийся, впрочем, не только украинского лидера, был посвящен газопроводу «Северный поток – 2». Меркель привычно встала на защиту проекта, заверив Киев в поддержке продолжения транзита через территорию Украины и обратившись к историческим аналогиям:

«Я понимаю Петра Порошенко, который находится здесь и говорит о том, что Украина является транзитером российского газа и хочет сохранить за собой этот статус. Снова и снова я заверяла его в полной поддержке на переговорах по этому вопросу вне зависимости от предвыборной кампании в его стране. Российский газ останется российским газом вне зависимости от того, откуда он приходит: с территории Украины или Балтийского моря. Это значит, что вопрос о нашей зависимости от российского газа не может быть решен за счет того, по какой трубе он к нам поставляется. [...] Никто не хочет попадать в одностороннюю зависимость от России. Но если во времена Холодной войны мы получали в больших объемах российский газ, как ГДР, так и ФРГ, то я не понимаю, почему нынешние времена должны быть настолько плохи, что мы не можем считать Россию нашим партнером».

Обсуждение вопросов экономического сотрудничества России и ФРГ было продолжено во время **бизнес-завтрака** российских и германских деловых кругов, в котором приняли участие **Сергей Лавров** и **Хайко Маас**. Между министрами также прошли **переговоры** «на полях» конференции, посвященные различным аспектам



строительства газопровода «Северный поток-2». В ходе **пресс-конференции** Сергей Лавров подтвердил, что позиция немецкой стороны по газопроводу как коммерческому проекту осталась неизменной.

Рассуждая о проблемах трансатлантических отношений, Меркель предпочла выступить в поддержку немецких автопроизводителей, которые опасаются возможных пошлин со стороны США. Канцлерин призвала продолжить диалог по проблемным вопросам и иронично заверила, что немецкие автомобили не представляют угрозы для национальной безопасности США:

Мы должны гордиться и гордиться нашими автомобилями. Они производятся в том числе и в США. В Южной Каролине – не в Баварии – расположен крупнейший завод BMW. Оттуда автомобили экспортируются в Китай. Если они являются для национальной безопасности США не менее опасными, чем те, которые производятся в Баварии, нас это пугает.

Освещая деятельность американской делегации, немецкие СМИ **отметили** активность **Иванки Трамп**, которая провела множество встреч на полях конференции. Дочь президента США успела побеседовать с Анжелой Меркель, лидером ХДС **Аннегрет Крамп-Карренбауэр**, министром обороны ФРГ **Урсулой фон дер Ляйен**, послом США в Германии **Ричардом Гренеллом** и другими. На переговорах с немецкими партнерами Иванка Трамп представила свой проект помощи женщинам-предпринимателям в развивающихся странах, который должен затронуть около 50 млн. человек. Считается, что благодаря данному проекту Иванка стремится сформировать репутацию защитника прав человека в Европе для укрепления ей политического авторитета среди американских союзников.

Мюнхенская конференция по безопасности стала поводом для Меркель активнее включать свою преемницу Аннегрет Крамп-Карренбауэр в международные дела. Новый шеф ХДС, ранее имевший сравнительно ограниченный опыт в этой сфере, **приняла участие** в переговорах с делегацией американских конгрессменов и выступила с докладом для организации «Женщины в международной безопасности».

Несмотря на то, в Германии **сочли** речь Меркель практически «исторической», сравнив её с выступлением Владимира Путина в 2007 году, сама конференция не смогла приблизить решение проблем, стоящих перед странами Запада. Заверение бывшего вице-президента США **Джо Байдена** о том, что Америка «еще вернется», нашло живое одобрение слушателей, но не прояснило ни сроки, ни обстоятельства «возвращения». Холодная реакция на выступление **Майка Пенса**, как и сам ультимативный тон выступающего, снова зафиксировали противоречия по обе стороны Атлантики.

Уполовиненный «Северный поток – 2»

18 февраля стало известно, что одобренный текст поправок к газовой директиве предполагает, что согласие на выведение проекта из-под норм кроме Еврокомиссии должен будет одобрить специальный комитет, состоящий из представителей всех стран союза. Решение должно быть принято простым большинством голосов. Это решение усложнит процесс согласования и создает угрозу того, что построенный к концу года газопровод будет загружен лишь наполовину.



Согласно действующим правилам, Газпром будет обязан организовать доступ к газопроводу третьим лицам, что является невозможным. Выходом из ситуации является исключение проекта из правил ЕС через межправительственное соглашение России и ФРГ. Для его заключения Берлину потребуется разрешение Еврокомиссии на ведение переговоров с Москвой и на подписание самого соглашения. Очевидно, что данный механизм открывает возможности для европейских противников газопровода затягивать переговорные процедуры и вносить в них собственные коррективы.

Тем не менее, российские эксперты **избегают** пессимизма в отношении возможных бюрократических трудностей и считают, что ситуация вокруг газопровода нормализуется в короткий срок. В Москве полагают, что позиция стран Западной Европы, в первую очередь Германии, Франции и Италии, позволит сравнительно быстро уладить формальные вопросы и подписать межправительственное соглашение без непредвиденных задержек. В качестве показательного примера разрешения подобных противоречий приводится ситуация с газопроводом Opa1, полноценная работа которого стала возможна только после судебных разбирательств, длившихся 6 лет. Данный опыт будет при необходимости использован и в случае с «Северным потоком – 2».

В свою очередь, немецкое руководство продолжает видеть угрозу для газопровода со стороны США. Германские эксперты **считают**, что наиболее сильным ударом по проекту могут стать американские санкции против европейских компаний, занятых в его строительстве. Многие из них имеют узкую специализацию и остаются фактически единственными поставщиками услуг, необходимых для завершения строительных работ. В своем выступлении на Мюнхенской конференции по безопасности вице-президент США Майк Пенс **дал понять**, что США продолжают противодействие «Северному потоку – 2». По информации агентства **Bloomberg**, Ангела Меркель серьезно обеспокоена продолжением американского давления на газопровод. Именно это беспокойство определило яркий характер выступления канцлерин в Мюнхене, призванного подтвердить позицию Берлина перед своими европейскими и американскими партнерами.

Источник: Мюнхенская речь Ангелы Меркель



ОБ АВТОРЕ



Артем Соколов

Эксперт

Местоположение: Москва, Россия

Сфера компетенций: Германия, Европейский союз

Область экспертизы: Специалист по внешней и внутренней политике Германии, российско-германским отношениям.

Профессиональный опыт: С 2017 г. – старший преподаватель Кафедры исторических наук МГЛУ, с 2018 г. – научный сотрудник Лаборатории анализа международных процессов МГИМО МИД России. Автор еженедельного дайджеста внешней политики ФРГ.

