

28.12.18

МЭТТИС, БЮДЖЕТНЫЙ КРИЗИС И ФЕДЕРАЛЬНЫЙ РЕЗЕРВ: НЕДЕЛЯ ПЛОХИХ НОВОСТЕЙ ДЛЯ ТРАМПА

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА США 21-28 ДЕКАБРЯ



Рождественская неделя оказалась не из легких для Дональда Трампа. На фоне панических настроений на фондовых рынках, уверенные показатели которых президент всегда ставил себе в заслугу, и уже третьего за последние два года бюджетного кризиса, администрацию покинул один из ключевых министров – глава Пентагона Джеймс Мэттис.

Увольнение Мэттиса

После неожиданных новостей о выводе войск из Сирии и потенциально Афганистана американцев 20 декабря ждало новое потрясение: министр обороны **Джеймс Мэттис** сообщил о своем решении уйти в отставку. В **прощальном письме**, где демонстративно отсутствовала традиционная благодарность президенту, глава Пентагона объяснил свое решение различием взглядов на внешнюю политику США. Особенно подчеркивая важность союзов, а также призывая «решительно и прямо противостоять странам, стратегические интересы которых противоречат» американским, Мэттис заключил:

«Поскольку вы заслуживаете такого министра обороны, взгляды которого на эти и другие вопросы в большей степени совпадали бы с вашими, я принял решение уйти в отставку».

Хотя увольнение Мэттиса произошло непосредственно после решения Трампа о выводе войск, это стало не решающим фактором, в скорее, последней каплей, переполнившей чашу существовавших разногласий. Начиная с президентского постановления о запрете на прием в армию представителей ЛГБТ-сообщества, Мэттис

не скрывал своего недовольства позицией Трампа в отношении союзников США, противился созданию космических сил, вместе с Тиллерсоном пытался сгладить про-саудовскую позицию администрации в споре Эр-Рияда с Дохой. Он убедил президента весной отказаться от вывода войск из Сирии и месяцами ездил по миру, убеждая всех оценивать политику США не по «Твиттеру», а по реальным делам. Между тем, практически полностью сменился состав людей, с которыми Мэттису приходилось непосредственно работать. Из администрации ушли все генералы. Был уволен Тиллерсон, с которым глава Пентагона дважды в неделю завтракал для «сверки часов». В экономической команде после отставки **Гарри Козна** заметно укрепились «изоляционисты». В целом, специалисты, уверенные в своей правоте и готовые возражать Трампу, уступили место карьеристам, знающим, как ведутся дела в Вашингтоне, и по крайней мере на словах, демонстрирующих лояльность президенту. Поэтому можно предположить, что решение Мэттиса обусловлено не столько различием во взглядах, которые существовали всегда, сколько утратой возможности влиять на формирование «ответственной», в его понимании, внешней политики.

Хотя сам глава Пентагона заявил о своем намерении остаться до конца февраля, Дональд Трамп на фоне потока критики в его адрес со стороны СМИ сообщил, что последним рабочим днем Мэттиса будет 31 декабря, и уже 1 января его место, пока что в качестве исполняющего обязанности, однако с уверенными шансами быть номинированным на эту должность, займет **Патрик Шенахан**, заместитель министра обороны.

На своей прежней должности Шенахан, в прошлом сотрудник компании «Боинг» и инженер по образованию, курировал все программы закупок Пентагона, что в свое время **Джон Маккейн** **прокомментировал** как «пустили козла в огород». Показательным эпизодом, характеризующим нового и.о. министра обороны, являлась его поддержка создания «космических сил» вопреки несогласию Мэттиса. Тогда он **заметил**:

«Наше министерство не должно слепо говорить «нет». За этим предложением стоит большая идея, и она довольно разумна».

Длительный опыт работы в бизнесе проявился в предложениях Шенахана «управлять министерством как предприятием». В этом смысле он помогал Мэттису ужесточить контроль за расходами, а также предлагал существенно сократить оборонный бюджет. Последнее не произошло только после экстренного вмешательства старших законодателей. Занимаясь преимущественно административной работой, что и подразумевала должность заместителя министра обороны, Шенахан мало делился взглядами на внешнюю политику. Пресс-офис Шенахана сообщил, что пока что никаких кадровых изменений в «команде Мэттиса» не предвидится.

Другими, хоть и не столь громкими, отставками последних дней стал уход специального представителя по Коалиции по борьбе с ИГ **Бретта Макгерка**, а также увольнение **Райана Зинке**, министра внутренних дел. Макгерк **планировал** закончить работу в Госдепартаменте в феврале, однако перенес сроки в знак протеста против вывода войск из Сирии. Зинке, скандалы вокруг которого не прекращались на протяжении всей его службы в министерстве, являлся постоянным поводом для атак на администрацию и обвинений в покрывании коррупции. Его отставки требовали уже давно и на момент подачи официального заявления 15 декабря в его отношении

велось



15 расследований в нарушении «этических норм».

Бюджетный кризис

Между тем уже почти неделю девять из пятнадцати государственных ведомств частично приостановили свою работу. 380 тысяч госслужащих находятся в неоплачиваемом отпуске, еще 420 тысяч работают бесплатно для выполнения «критических» функций министерств.

Бюджетный кризис официально начался в субботу, когда Дональд Трамп неожиданно отказался подписывать законопроект о госрасходах, поскольку в нем не выделялось 5 млрд. долл. на строительство стены. Вопреки примирительным сигналам администрации о готовности согласиться на предложенные демократами 1,6 млрд. долл. на «охрану границ», президент под давлением радикального крыла в Палате представителей «Фридом кокус» резко ужесточил позицию, в результате чего глава Сената Митч Макконнелл (респ., Кентукки) отменил намеченное на 22 декабря голосование, а законодатели разъехались на рождественские праздники с договоренностью, что они будут готовы приехать в Вашингтон в течение суток, если компромисс будет достигнут.

Возможность такого компромисса до конца года крайне невелика. Демократы, которые 3 января получают контроль над Палатой представителей, не намерены идти на уступки в преддверие укрепления своей переговорной позиции. Дональд Трамп, на фоне бури негодования среди его сторонников, в том числе телеканала «Фокс Ньюз», по поводу возможной сделки с демократами, в последние дни **говорит**, что «пойдет на все» ради стены. Республиканцы в Сенате ждут, пока президент и демократы договорятся, и не собираются ставить на голосование законопроект, который заведомо обречен на провал: версия демократов не будет подписана президентом, а версия президента не получит необходимых 60 голосов в отсутствие поддержки хотя бы девяти демократов.

Американцы, во время праздников не сильно обремененные закрытием госучреждений, не слишком внимательно следят за происходящим. Как **показали** опросы общественного мнения, только 28% респондентов считают, что строительство стены должно быть главным приоритетом для Конгресса, 19% ответили, что это должно обсуждаться, но не в первую очередь, тогда как 50% говорят, что этот вопрос вообще не должен стоять на повестке дня. Как правило, зарплаты пострадавших от кризиса госслужащих, выплачиваются по его завершении. **По оценкам S&P**, неделя кризиса «стоит» государству 1,2 млрд. долл., что, как пишет газет «Wall Street Journal», практически не заметно для 20-триллионной экономики. Поэтому сам по себе бюджетный кризис традиционно не оказывает значительного влияния ни на настроения в стране, ни на ее экономическое благополучие.

Тем не менее, помещенный в реалии американской политической жизни, он подпитывает уже существующее недоверие к государственной машине как со стороны населения, так и бизнеса. Являясь предвестником борьбы между окрепшими демократами и президентом, он ставит под сомнение договороспособность сторон по более важным вопросам, например, предстоящем в следующем году повышении потолка госдолга. Если этого не произойдет, то США будут вынуждены объявить дефолт по долгам, что может иметь критические последствия в условиях уже



ожидаемого замедления экономического роста.

Трампа против Федерального резерва

Турбулентность фондовых рынков на прошедшей неделе сопровождалась новой серией атак со стороны Дональда Трампа на главу Федерального резерва (американского аналога Центробанка) **Джерома Пауэлла** вплоть до слухов о том, что президент изучает способы его «отстранения» с занимаемой позиции. Беспрецедентный в американской истории и нечетко описанный в законах, такой сценарий не только **вызвал** оживленную дискуссию среди экспертов, но и опасения дальнейшей дестабилизации обстановки на фондовых рынках.

Главная причина недовольства президента – повышение Федрезервом ключевой банковской ставки, что, являясь следствием укрепления экономики, ведет к замедлению ее роста. Экономический рост Дональд Трамп считает главным показателем продуктивности своего президентства, соответственно, такое решение он воспринимает как покушение на его достижения. Поэтому каждое заседание Федерального резерва сопровождается «Твиттер-штормом» Трампа с угрозами и предупреждениями о необходимости сохранить низкую ставку. Это, в свою очередь, ставит в безвыходное положение Пауэлла, который должен соблюдать независимость Федрезерва от политической системы – одно из главных достоинств и залог доверия к банковской системе США. Вместо этого, атаки президента способствуют нагнетанию паники, о чем в последнее время его все чаще **предупреждают** и эксперты, и экономические советники. Более того, они вносят элемент непредсказуемости в политику Федрезерва, который ранее оглашая планы постепенного повышения ставки в следующем году, после угроз Трампа от них фактически **отказался**, отметив, что это было «не обязательство или обещание», а «пожелание».

В таких условиях советники президента **предложили** устроить встречу между Трампом и Пауэллом, чтобы установить между ними личный контакт и, по возможности, вывести существующие разногласия из публичного поля. Предварительно такая встреча намечена на начало января, а пока, как **сообщило** новостное агентство «Bloomberg», ключевые законодатели и аналитики фондовых рынков бросили все силы на то, чтобы убедить президента перестать угрожать Пауэлла, а члены администрации – на **стабилизацию** обстановки.

Источник: **Мэттис, бюджетный кризис и Федеральный резерв: неделя плохих новостей для Трампа**



ОБ АВТОРЕ



Ольга Ребро

Старший эксперт

Местоположение: Москва, Россия

Сфера компетенций: Внешняя политика США

Область экспертизы: Эксперт по внешней и внутренней политике США, американским политическим элитам.

Профессиональный опыт: Выпускница МГИМО МИД России. Автор публикаций по внешней и внутренней политике США, с 2014 года - автор еженедельного дайджеста внешней политики США. В 2016 году – соавтор доклада о психологических профилях кандидатов в президенты США Х. Клинтон и Д. Трампа. Ее комментарии появлялись в изданиях РБК, Лента.ру, Russia Direct, Актуальные комментарии, Russia Beyond the Headlines, Международные процессы, на портале Валдайского клуба и др.

