

12.03.20

РЕЖИМ ЯДЕРНОГО НЕРАСПРОСТРАНЕНИЯ НА ПОРОГЕ ОБЗОРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО ДНЯО

ЯДЕРНОЕ НЕРАСПРОСТРАНЕНИЕ 12 ФЕВРАЛЯ–5 МАРТА



5 марта 2020 г. 50 лет с момента вступления в силу отметил Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО). ДНЯО считается одной из основ архитектуры глобальной безопасности, а также одним из наиболее универсальных международных договоров. С 27 апреля по 22 мая 2020 г. в Нью-Йорке состоится проводимая раз в пять лет Обзорная конференция по ДНЯО – важнейший форум, представляющий собой механизм поддержания дееспособности самого договора и площадку для выработки векторов разрешения актуальных проблем ядерного нераспространения. Последние месяцы в ее преддверии вся международная ядерная повестка постепенно начинает вращаться вокруг именно этого события.

12-13 февраля 2020 г. в Лондоне прошла ежегодная встреча представителей государств ядерной «пятерки» (Великобритании, Китая, России, США, Франции). Это последнее крупное событие с участием всех заинтересованных сторон – в следующий раз «официальные» ядерные державы встретятся уже на полях Обзорной конференции. Мероприятие в британской столице, являющееся частью так называемого «процесса пятерки» (*P5 process*) позволило обозначить направления взаимодействия между сторонами, а также отследить динамику, которая, вероятно, может задать тон дискуссиям в Нью-Йорке.

Ядерная «пятерка» продолжает поиски новых взаимоприемлемых сценариев сотрудничества по вопросам нераспространения и контроля над вооружениями, в то время как существующие форматы заходят в тупик. Сперва 23 января 2020 г. президент России Владимир Путин предложил провести встречу глав государств-постоянных членов Совета безопасности ООН (пяти «официальных» ядерных держав),

а 28 февраля поступила информация, что к проведению такого саммита проявляет интерес США Д. Трамп. Однако, глава американского государства предлагает ограничить повестку дня вопросами нераспространения и контроля над вооружениями.

В настоящий момент нет абсолютной гарантии того, что Обзорная конференция по ДНЯО все-таки откроется 27 апреля в Нью-Йорке. Причиной тому является вспышка коронавируса COVID-19, которая поразила уже более 100 стран на карте мира. Тем не менее, непроведение конференции в срок может иметь весьма неожиданные последствия для международного режима ядерного нераспространения.

Встреча ядерной «пятерки» в Лондоне: подготовка почвы для Обзорной конференции по ДНЯО

12-13 февраля 2020 г. в Лондоне состоялась традиционная ежегодная конференция ядерной «пятерки». Такое мероприятие проводится с 2011 г. ежегодно, и встреча в британской столице стала уже девятой по счету с момента запуска формата. Делегации возглавляли руководители тематических департаментов внешнеполитических ведомств пяти стран: директор по консульским вопросам и вопросам безопасности Министерства иностранных дел Великобритании **Томас Дрю**, генеральный директор Департамента по вопросам контроля над вооружениями и разоружения Министерства иностранных дел Китая **Фу Цун**, заместитель директора Департамента по вопросам нераспространения и контроля над вооружениями МИД России **Владимир Леонтьев**, помощник государственного секретаря США по вопросам международной безопасности и нераспространения **Кристофер Форд**, директор по стратегическим вопросам, вопросам безопасности и разоружения МИД Франции **Давид Бертолотти**. Помимо представителей официальных ядерных держав, на встрече присутствовали председатель открываемой в апреле Обзорной конференции по ДНЯО, заместитель министра иностранных дел Аргентины **Густаво Злаувинен** (принявший пальму председательства у своего соотечественника **Рафаэля Гросси**, который в конце 2019 г. вступил в должность генерального директора МАГАТЭ), председатели трех комитетов предстоящей Обзорной конференции и представители 16 неядерных государств.

В 2020 г. исполняется 50 лет с момента вступления в силу Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО). Подписанный в 1968 г., договор вступил в силу двумя годами позднее после ратификации всеми тремя депозитариями (Великобритания, Россия, США) и еще 40 государствами. В настоящее время членами ДНЯО являются 191 государство, последней к договору присоединилась Палестина в качестве наблюдателя в 2015 г.

Формат регулярных встреч государств-членов ядерной «пятерки» (*P5 process*) был запущен в 2009 г. За исключением паузы, которая пришлась на 2017-2018 гг., такие встречи носят ежегодный характер, а ротация места проведения осуществляется в порядке очереди. Повестка конференций «пятерки» обычно вращается вокруг целого ряда вопросов, связанных с актуальными вызовами в области нераспространения и контроля над вооружениями, а именно: вступление в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ), продвижение подписания «пятеркой» протокола к Бангкокскому договору (договору о зоне, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии), Договор о запрещении производства



расщепляющегося материала (ДЗПРМ). Не меньшую роль в указанном процессе играет обсуждение вопросов и обмен информацией в части ядерных доктрин пяти государств, а также выработка Глоссария ядерных терминов - проекта, направленного на унификацию терминологического инструментария для облегчения взаимодействия между сторонами.

Повестка встречи в британской столице включала в себя все тот же ставший практически стандартным набор вопросов. Помимо этого, стороны подтвердили намерение провести на полях Обзорной конференции мероприятие, посвященное диалогу в области ядерных доктрин, а также заявили о планах провести еще один «сайд-эвент» – по проблематике мирного использования атомной энергетики. В Нью-Йорке также будут представлены вторая часть Глоссария ядерных терминов и национальные доклады. Встреча в Лондоне стала последним крупным мероприятием перед предстоящей Обзорной конференцией по ДНЯО.

5 марта 2020 г., ровно 50 лет с момента вступления ДНЯО в силу, в Нью-Йорке прошло торжественное мероприятие, организованное тремя депозитариями договора – Великобританией, Россией и США. В этот же день, в честь годовщины, стороны опубликовали ранее засекреченные документы, посвященные переговорам по ДНЯО на русском и английском языках.

Вне зависимости от результата встречи в Лондоне, основной составляющей процесса проведения подобных конференций ядерной «пятерки» все же, в первую очередь, является непосредственно поддержание диалога между «официальными» ядерными державами по широкому спектру вопросов нераспространения и контроля над вооружениями. Тем не менее, исход таких мероприятий совершенно не гарантирует успех или неудачу самой Обзорной конференции по ДНЯО. Более того, несмотря на то, что, по оценкам участников, переговоры прошли в конструктивной атмосфере и стороны наметили дальнейшие направления работы на пути к предстоящей Обзорной конференции, перспектива достижения на самой конференции Итогового документа остается маловероятной.

США подтвердили заинтересованность в проведении саммита государств ядерной «пятерки» на высоком уровне

28 февраля 2020 г. от анонимного источника в администрации **Дональда Трампа** в СМИ появилась информация о том, что у президента США имеется интерес к проведению между пятью постоянными членами Совета безопасности ООН – саммита высокого уровня для обсуждения актуальных вопросов ядерного нераспространения и контроля над вооружениями. Российской стороной инициатива была воспринята позитивно: как **отметил** постоянный представитель РФ при международных организациях в Вене **Михаил Ульянов**, площадка может дать развитие разрешению существующих кризисов и замедлить процесс усугубления существующих негативных тенденций.

По сути, американское предложение о проведении саммита в таком формате – не новинка: **23 января 2020 г.** президент Российской Федерации **В.В. Путин** уже выступил с идеей встречи пяти постоянных членов СБ ООН. Инициативу поддержали в Пекине и Париже. Однако, российская сторона не ограничивала повестку вопросами нераспространения и контроля над вооружениями, в отличие от того, что было



обозначено главой Белого дома. Более того, по данным источника из американской администрации, **Д. Трамп** хотел бы использовать эту площадку для обсуждения трехстороннего формата контроля над вооружениями с подключением к нему КНР, о чем в американской администрации говорят уже давно, и что преподносится как главная причина отсутствия интереса к продлению российско-американского договора СНВ-3.

*Что же касается двустороннего взаимодействия, российско-американские консультации по стратегической стабильности возобновились в 2019 г. Встречи состоялись **17 июля 2019 г.** в Женеве и **16 января 2020 г.** в Вене. Российскую Федерацию на обеих встречах представлял заместитель министра иностранных дел **Сергей Рябков**. Американскую делегацию в Швейцарии представлял бывший заместитель государственного секретаря **Джон Салливэн** (с января 2020 г. - посол США в России), а в австрийской столице - помощник государственного секретаря США по вопросам международной безопасности и нераспространения **Кристофер Форд**.*

Существует целый ряд причин, по которым американское видение подобной встречи не вселяет оптимизма. Во-первых, на официальном уровне без ответа осталось предложение российского президента о продлении договора СНВ-3 без предварительных условий, которое прозвучало **5 декабря 2019 г.** К тому же, **27 февраля 2020 г.** Москва **получила** официальный отказ из американской столицы от предложения провести встречу юристов для обсуждения технической стороны вопросов продления договора. Китайская сторона, в свою очередь, неоднократно обозначала незаинтересованность в подключении к переговорам об ограничении стратегических наступательных вооружений. На фоне всех этих событий, вероятность достижения каких-либо осязаемых договоренностей на встрече, посвященной исключительно нераспространению и в особенности контролю над вооружениями (если такая встреча вообще состоится) остается достаточно низкой. В экспертном сообществе идея ограничить круг вопросов для обсуждения ядерной проблематикой вызвала обоснованные опасения. За четыре года американский президент зарекомендовал себя как большой сторонник саммитов, но в существующем геополитическом контексте проведение очередного саммита, при этом с заведомо обреченной на неудачу повесткой, вряд ли позволит снять международную напряженность в ядерной сфере.

Однако, судя по заявлениям российской стороны, Москвой инициатива Трампа **воспринимается** как согласие на проведение встречи. **3 марта 2020 г.** министр иностранных дел **Сергей Лавров** озвучил российское понимание ситуации: в случае, если американская сторона внесет ясность относительно хронологических рамок своего возможного участия в таком мероприятии, вопросы стратегической стабильности будут включены в программу такого саммита, но ограничиваться ими она не будет. Считается, что наиболее вероятной площадкой для встречи лидеров «пятерки» может стать 75я сессия Генеральной ассамблеи ООН, которая начнет работу в сентябре 2020 г.

Проведение Обзорной конференции по ДНЯО под вопросом из-за вспышки COVID-19

*Начало 2020 г. было ознаменовано вспышкой коронавируса COVID-19. Изначально появившись в Китае, к марту 2020 г. инфекция поразила более 100 государств по всему миру, среди которых, **по данным** Всемирной организации здравоохранения, наиболее пораженными считаются Германия, Италия, Иран, Республика Корея, США. Отмене подлежат все международные мероприятия крупного масштаба, под угрозой*



находятся даже Олимпийские игры в Токио.

2 марта 2020 г. на международном аналитическом портале *In-Depth News* появилась статья за авторством крупного эксперта в области нераспространения и контроля над вооружениями, бывшего координатора по вопросам политики в области верификации и безопасности МАГАТЭ **Тарика Рауфа**, в которой он предложил международному сообществу проявить благоразумие и перенести Обзорную конференцию по ДНЯО, которая должна **пройти** с 27 апреля по 22 мая 2020 г., на 2021 г. Призыв поддержали и другие представители научно-исследовательского сообщества по всему миру. Крупные исследовательские центры (такие как *Arms Control Association*) отменяют запланированные на ближайшие месяцы конференции и семинары. Ряд мероприятий под эгидой ООН уже успел понести убытки в связи с коронавирусом (например, заседания Комиссии ООН по положению женщин были сокращены с десяти дней до одного). Более того, даже в дипломатических кругах все больше и больше говорят о том, что Обзорную конференцию могут перенести на более поздний срок.

Перспектива переноса Обзорной конференции выглядит вполне реальной и даже обоснованной. Однако, подобное развитие событий может прийтись как нельзя кстати для самого международного режима ядерного нераспространения и контроля над вооружениями. Если конференция состоится в Нью-Йорке сейчас, она придется на наихудший период в отношениях между заинтересованными игроками – речь идет как и об отношениях двух крупнейших ядерных держав – России и США, – так и о динамике внутри ядерной «пятерки» в целом. Такое положение дел может означать очередные трудности в получении виз зарубежными делегациями («усилиями» принимающей стороны), что еще больше усугубит тональность дискуссий на полях конференции, а также в принципе маловероятную перспективу договориться о чем-либо существенном, хотя на данном этапе о принятии Итогового документа не идет даже и речи (хотя успех или не успех конференции, по мнению целого ряда экспертов, этим не ограничивается).

В том же случае, если конференция будет перенесена на следующий год, она теоретически состоится уже после выборов в США и после вступления в должность нового президента. Пока еще остается вероятность того, что к власти в январе 2021 г. может прийти демократическая администрация во главе с (после очередных праймериз уже практически однозначно) Джо Байденом. При этом, какой бы неоднозначной ни была кандидатура Байдена в части демократической номинации, его повестка в вопросах нераспространения и контроля над вооружениями является как нельзя более прогрессивной. В июне 2009 г., находясь в должности вице-президента США в администрации Барака Обамы, именно Байден лично **заблокировал** инициативу Министерства обороны США возродить программу по модернизации ядерных боеголовок и размещению их на всех типах стратегического арсенала страны (*Reliable Replacement Warhead Project*). По мнению Байдена, возврат к этой программе означал бы ослабление стандартов США в вопросах нераспространения и контроля над вооружениями и мог бы привести к подрыву этих норм во всем мире. Таким образом, если все-таки демократам удастся вернуть себе Белый дом, будет гораздо больше оснований надеяться на позитивный исход Обзорной конференции по ДНЯО, нежели если американскую делегацию будет представлять команда Трампа.

Источник: Режим ядерного нераспространения на пороге Обзорной конференции по ДНЯО



ОБ АВТОРЕ



Ася Шаврова

Местоположение: Москва, Россия

Сфера компетенций: Ядерное нераспространение, контроль над вооружениями.

Область экспертизы: Обзорный процесс ДНЯО, ситуация вокруг ядерной программы Ирана, ядерный кризис на Корейском полуострове, российско-американские отношения в области нераспространения и контроля над вооружениями, вопросы запрета ядерных испытаний и зон, свободных от ядерного оружия.

Профессиональный опыт: Выпускница МГИМО МИД России. Научный сотрудник Центра энергетики и безопасности, участник Молодежной группы Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ).

