

15.04.22

КРАЙНЕ СЕВЕРНАЯ ОБОРОНА: КАК ЛОНДОН ПЛАНИРУЕТ ЗАЩИЩАТЬ СВОИ ИНТЕРЕСЫ В АРКТИКЕ



Западные страны продолжают наращивать военный потенциал в северных широтах. 29 марта во время визита в Норвегию министр обороны Великобритании Бен Уоллес **представил** новую арктическую стратегию ведомства – спустя месяц после начала российской спецоперации на Украине и за несколько дней до завершения крупнейших со времен холодной войны арктических учений НАТО *Cold Response 2022*. Документ дополняет основную арктическую стратегию правительства 2018 года *Beyond the Ice*, которая затрагивает военные аспекты лишь по касательной, и развивает её положения. Это симптоматичный шаг в условиях переоценки западными странами военно-политических угроз, в том числе и на северных рубежах.

От «адаптации к изменениям»

Располагаясь южнее Северного полярного круга, Соединённое Королевство исторически проявляет активность на северном направлении – преимущественно в экономическом и военно-политическом отношениях. В 2013 г. **вышли** первые основы арктической политики *Adapting to Change*, а в 2018 г. – **обновлённая** версия с более амбициозным названием *Beyond the Ice*. Военным вопросам в ней посвящены всего три абзаца, из которых следует, что Британия стремится к поддержанию «стабильности и безопасности в Арктическом регионе» и для этого намерена развивать оборонное сотрудничество с «международными партнёрами и

союзниками».

Новый документ подробно раскрывает и развивает эти идеи, однако делает это в более осмысленной, решительной и наступательной манере. Главной целью оборонной политики в Арктике провозглашается защита обширных интересов Лондона, в том числе экономических. Для этого Британия будет расширять военное присутствие в регионе при помощи союзников по НАТО и её структур, что следует из названия документа – «Вклад Соединённого Королевства в оборону на Крайнем Севере». Уже сейчас британские вооружённые силы демонстрируют готовность играть роль ведущей нерегиональной военной силы в Арктике и активно участвуют в совместных манёврах. На учения *Cold Response* в этом году Лондон **направил** свой новый авианосец «Принц Уэльский».

Стратегия принята на десять лет и будет «регулярно пересматриваться». В течение этого года правительство королевства планирует также выпустить новую версию основ арктической политики. В текущих условиях показательно, что публикацию обновлённой региональной стратегии Великобритании начала с её оборонной части и сделала это в кратчайшие сроки после эскалации украинского кризиса. Усиление военного компонента в британской арктической политике отражает общую тенденцию к повышению военной активности западных стран на северном направлении и увеличению ими оборонных расходов, о чём мы **писали** ранее.

«Крайний Север» для «Глобальной Британии»

Интерес Британии к Арктике обусловлен экономическими и военно-политическими соображениями. Арктическая политика для Лондона – важная составляющая **стратегии** «Глобальной Британии», по которой он позиционирует себя «ближайшим соседом Арктики». Помимо международно-политического в ней присутствует и сильный экономический компонент. Примечательна и британская трактовка понятия «Крайний Север», которое охватывает не только Арктику, но и Северную Атлантику – стратегически важный для Соединённого Королевства регион. С военной точки зрения, наибольшую значимость представляет Фареро-Исландский противолодочный рубеж НАТО, в котором Британия выступает одним из ключевых звеньев. Королевские ВВС также участвуют в патрулировании воздушного пространства Северной Атлантики.

В самой стратегии обозначены четыре области национальных интересов, предопределяющих важность Крайнего Севера для Великобритании: окружающая среда, благосостояние, поставки энергоносителей и безопасность. Главная мотивация Лондона – экономическая. И если в последние годы военная составляющая находилась по отношению к ней в подчинённом положении и выступала лишь инструментом политики, то в новых международно-политических реалиях она постепенно приобретает самостоятельную ценность.

При оценке военно-политической среды в Арктике авторы стратегии отмечают влияние международной геополитической напряжённости на региональную политику, а также усиление экономической конкуренции вследствие изменения климата. Особый акцент сделан на угрозах со стороны России и Китая: Москва продолжает «милитаризацию» региона, а Пекин намерен развивать «Полярный шёлковый путь», для чего может использовать инфраструктуру двойного назначения. Однако главную угрозу региональной безопасности, по мнению Лондона, представляет общее



обострение международно-политической обстановки. «Эпоха арктической исключительности завершается», – констатируют авторы документа.

Какие цели и задачи Лондон ставит перед собой в области обороны в Арктике?

Для обеспечения «стабильности и безопасности в Арктике» – главной декларируемой цели политики Лондона в регионе – стратегия выделяет четыре цели оборонной политики на Крайнем Севере. Во-первых, защиту критической инфраструктуры и других национальных интересов Британии и её союзников. Во-вторых, обеспечение свободы судоходства по всему региону. В-третьих, поддержание «международной системы, основанной на правилах», центральным элементом которой выступает Конвенция ООН по морскому праву. Наконец, сопротивление «злонамеренному и дестабилизирующему поведению» в Арктике.

Чтобы достичь их, Лондон планирует: 1) улучшить понимание региона и процессов в нём; 2) продолжать сотрудничество с региональными союзниками и партнёрами; 3) последовательно поддерживать «оборонное присутствие» в Арктике и 4) развивать там «устойчивый, современный и соразмерный оборонный потенциал».

Как Лондон планирует их достигать?

Британцы хотят лучше понимать регион для «защиты своих национальных интересов». Акцент на науку продиктован преимущественно военными соображениями, но не только. Соединённое Королевство выступает ведущим «поставщиком» гидрографических, метеорологических и океанографических данных об Арктике, которыми активно делится с союзниками по НАТО.

Лондон стремится закрепиться в регионе, для чего активно использует двусторонние связи с арктическими союзниками по НАТО и саму организацию как стартовую площадку. По этой причине он выступает за более проактивную роль альянса в регионе. Перспективы этого пока неоднозначны, поскольку зависят от множества факторов – дальнейшего развития украинского кризиса, динамики конфронтации с Россией и позиций арктических членов организации. Тем не менее важна сама декларация о намерениях. Британия будет опираться на НАТО – прежде всего на возглавляемый ею Объединённый экспедиционный корпус – и использовать совместные учения, чтобы усилить своё военно-политическое положение в Северо-Восточной Атлантике и проецировать его дальше на север. Среди неарктических союзников, с которыми Британия планирует совместно обеспечивать безопасность на Крайнем Севере, документ выделяет Нидерланды, Францию, Германию и Японию.

Как и любое неарктическое государство с интересами в регионе, Великобритания намерена решительно отстаивать свободу судоходства и доступа к арктическим водам в соответствии с положениями международного морского права. Согласно документу, она даже готова применять жесткие меры к нарушителям такого «порядка». С этой целью Лондон будет поддерживать периодическое присутствие королевского ВМФ на Крайнем Севере, а также сформирует постоянные силы реагирования на базе северного подразделения Прибрежной группы реагирования флота.

Не останется без внимания и воздушное пространство, особенно вдоль рубежа



Гренландия – Исландия – Великобритания. Королевские ВВС будут регулярно проводить учения с истребителями «Тайфун» и патрулировать небо над Северо-Восточной Атлантикой.

Наращивание общего оборонного потенциала в Арктике – долгосрочная стратегическая задача королевства. Оно планирует вкладывать средства в строительство портов по всему региону, прокладку новых подводных кабелей и создание атомного ледокола. Минобороны Великобритании придаёт особое значение развитию взаимодействия Объединённого вертолётного командования с норвежскими и американскими подразделениями в условиях низких температур и повышению их оперативной совместимости. Помимо регулярных манёвров НАТО в Норвегии, британские военные будут участвовать в регулярных учениях в Канаде, Финляндии и США. Королевский ВМФ продолжит инвестировать в создание противолодочных кораблей нового поколения и разработку средств подводной разведки.

Любопытное новшество: в долгосрочной перспективе Лондон планирует изучить возможности использования космических технологий в целях наблюдения и разведки в Арктике. При этом особое внимание он уделит концепции «ответного космического запуска» (*Responsive Space Launch*), позволяющей в кратчайшие сроки развернуть на орбите большую группировку спутников.

О чём это говорит?

Британия будет использовать текущее обострение конфронтации с Россией, которое затронуло и арктическую политику, чтобы закрепить за собой положение ключевой европейской силы НАТО и лидера её северо-восточного фланга. Опираясь на возможности Альянса, она будет стремиться занять позиции ведущей нерегиональной военной силы в Арктике, что позволит ей увереннее продвигать и экономические интересы.

Оборонная стратегия в Арктике – сигнал Лондона о переходе к более решительной политике на северном направлении. И пусть его реальные возможности там пока ограничены, амбиции велики.

Источник – РСМД

Источник: **Крайне северная оборона: как Лондон планирует защищать свои интересы в Арктике**



ОБ АВТОРЕ



Никита Липунов

Аналитик

Местоположение: Москва, Россия

Сфера компетенций: Арктика, Северная Европа, США, Канада

Область экспертизы: Специалист по странам Северной Европы и Арктике.

Профессиональный опыт: Выпускник МГИМО МИД России (программы «Внешняя политика и дипломатия России» и «Международное право и правовое обеспечение международного энергетического сотрудничества»). Аналитик Института международных исследований МГИМО.

