

15.12.18

## КАДРОВЫЕ ПЕРЕСТАНОВКИ И СКАНДАЛЫ В ВАШИНГТОНЕ: ОТСТАВКИ И НАЗНАЧЕНИЯ

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА США 7-13 ДЕКАБРЯ



После богатого на внешнеполитические события конца ноября Вашингтон на этой неделе сосредоточился на внутренних проблемах, готовясь к январским изменениям в расстановке политических сил. Президент, укрепляя тылы, избавился от не способного влиять на расследования генпрокурора Сешнса, назначив на его место Билла Барра, ранее проявившего готовность защищать интересы президента от политических оппонентов. Заполняя существующие вакансии, Трамп продолжил создавать новые, и сообщил о давно ожидаемой отставке главы аппарата президента Джона Келли. Его уход, а также очевидные проблемы с поиском замены, могут вернуть Белый дом в состояние хаоса, прекращение которого связывали с жесткой дисциплиной, введенной Келли.

На этом фоне появились новые сигналы надвигающегося противостояния демократической Палаты представителей с президентом. Визит в Белый дом Чака Шумера и Нэнси Пелоси, которой накануне голосования по кандидатуре спикера Палаты необходимо доказать «молодым» конгрессменам способность противостоять Трампу, вылился в публичную перепалку по вопросу строительства стены. 15-минутная «беседа» резко сократила возможность компромисса по бюджету, истекающему 21 декабря, и увеличила шансы «рождественского» бюджетного кризиса с частичным закрытием госучреждений.

### Перестановки в администрации

В пятницу **Дональд Трамп** объявил о заполнении пустовавших позиций в администрации. Место уволенного генпрокурора **Джеффа Сешнса** займет **Уильям «Билл» Барр**

, а уходящей в отставку постпреда в ООН **Никки Хейли – Хизер Нуэрт**. Обе номинации были ожидаемы и незамедлительно подверглись критике со стороны политических оппонентов Трампа.

Билл Барр, уже работавший генпрокурором в администрации **Дж. Буша-ст.** (1991-93), ранее публично **выступал в поддержку** противоречивого решения Трампа уволить бывшего главу ФБР **Джеймса Коми**, критиковал запущенные после этого расследования в отношении президента, а также **заявлял**, что «урановая сделка» **Хиллари Клинтон** с Россией заслуживает более пристального внимания. В отличие от своего предшественника Сешнса, который принимал участие в избирательной кампании Трампа и поэтому был вынужден по этическим соображениям самоустраниться от контроля над любыми вопросами, связанными с Россией и выборами, Барр будет иметь большую свободу рук в выполнении своих прямых обязанностей по надзору над текущими расследованиями. Свои способности по защите исполнительной ветви власти Барр **продемонстрировал** в начале 1990-х, когда активно содействовал завершению расследований по делу Иран-Контрас и отстоял решение президента о помиловании всех, кому были вынесены обвинительные приговоры.

Более того, Барр известен своими крайне жесткими взглядами на вопросы миграции и, что является непосредственной прерогативой генпрокурора, наказание нелегальных мигрантов. В этом плане показательным было его **решение** в 1991 году отправить в тюрьму Гуантанамо около 12 тысяч беженцев из Гаити, которые просили убежища в США в связи с развернувшимся в стране насилием после военного переворота. Данная мера была отменена лишь следующим президентом, однако Барр продолжил защищать свое решение, и в этом году **поддержал** проводимую Сешнсом политику «нулевой терпимости», в результате которой семьи нелегальных иммигрантов разделялись, и родители направлялись в тюрьму, а дети – в специальные приюты.

Несмотря на резко негативные отзывы о данной кандидатуре со стороны демократов, Барр пользуется уверенной поддержкой республиканцев, а значит имеет все шансы на одобрение сенатом – по крайней мере до тех пор, пока не проявятся «пикантные» истории из его прошлого.

Главным поводом для недовольства в отношении назначения Нуэрт на пост постоянного представителя США в ООН стала ее неопытность в вопросах внешней политики. Бывшая сотрудница телеканала «Фокс Ньюз», главной «кузницы кадров» текущей администрации, смогла наверстать пробелы в этой области за последние полтора года, работая пресс-секретарем Госдепартамента, где она также возглавила центр по борьбе с иностранной пропагандой. Все же, Нуэрт, в первую очередь, является коммуникатором, а не дипломатом, и ее назначение характеризует отношение текущего руководства США к ООН, которая воспринимается не столько как площадка для поиска компромисса по вопросам глобальной повестки дня, сколько как один из инструментов внешней политики. И здесь громкость голоса и образность языка имеют для администрации большее значение, чем знание тонкостей внешнеполитических вопросов.

Пока сенаторы-республиканцы не делали однозначных заявлений о своей поддержке Нуэрт, отмечая, что окончательное решение они примут после слушания с ее



участием, однако снизившееся за последнее время значений данной позиции для определения направления внешней политики страны позволяет предположить, что законодатели не будут слишком требовательными к новому постпреду.

Закрыв пустующие вакансии, Дональд Трамп перешел к новым увольнениям, и в субботу было сообщено о скорой отставке главы аппарата президента Джона Келли. Известный за «наведение порядка» в Белом доме, Келли, как описал в своей последней книге **Боб Вудвард**, жестко ограничивал доступ к президенту, в том числе для его родственников и «советников» **Джаред Кушнера** и **Иванки**, а также усложнил процедуру выполнения президентских поручений, что позволило избежать реализации сиюминутных и потенциально опасных решений Трампа. Кто придет на замену Келли, пока не известно. Наиболее вероятный кандидат – **Ник Айерс**, глава аппарата вице-президента, пользующийся поддержкой Иванки и Джареда, – не только отказался от сделанного ему предложения, но и вовсе сообщил о своем решении покинуть Белый дом. Вслед за этим, очевидно предупреждая возможные предложения Трампа, от позиции главы администрации открестились такие потенциальные кандидаты, как министр финансов **Стивен Мнучина**, директор службы бюджетных вопросов **Мик Малвени**, глава «Фридом Кокус» в Палате представителей **Марк Медоус**. Из пока молчащих кандидатов наибольшие шансы дают бывшему скандальному губернатору Нью-Джерси **Крису Кристи**, исполняющему обязанности генпрокурора Мэттью Уитекеру и министру энергетики Рiku Перри. Между тем сам президент **сигнализировал**, что не собирается торопиться с поиском замены Келли, который проработает до конца декабря.

Также в субботу Трамп **сообщил** о еще одной перестановке, написав, что следующим председателем объединенного комитета начальников штабов станет глава штаба сухопутных сил генерал **Марк Милли**. Эта новость, как оказалось позже, застала Пентагон врасплох, и пресс-секретарь минобороны в понедельник уклончиво **отметил**: «Пока все указывает на то, что генерал Данфорд будет оставаться на своей позиции до конца контракта (в сентябре 2019 года)». Чем вызвано столь заблаговременное сообщение президента, американские СМИ пока гадают, однако многие **поспешили заметить**, что сам выбор Милли сигнализирует дальнейшее ослабление позиций министра обороны **Джима Мэттиса**, который лоббировал назначение на эту должность председателя штаба военно-воздушных сил **Дэвида Голдфайна**.

### Угроза нового бюджетного кризиса

Отвлечь Вашингтон от обсуждения перестановок в администрации помог новый скандал – заснятая на камеры **перепалка** между Дональдом Трампом и руководством демократов в обеих палатах **Чакком Шумером** и **Нэнси Пелоси**. Цель первой за год встречи политических оппонентов заключалась в поиске компромисса по вопросам государственного финансирования в преддверие истечения срока действия текущего закона о бюджете 21 декабря. Хотя бюджеты большинства министерств уже утверждены, судьба трех – внутренней безопасности, министерства юстиций и налоговой службы, на которые приходится 25% госрасходов, – остается под вопросом и может послужить причиной временного закрытия этих ведомств с отправкой служащих в неоплачиваемый «рождественский» отпуск.

Камнем преткновения уже по традиции стал вопрос выделения средств на



строительство стены на южной границе. Дональд Трамп, заметно ужесточивший атаки на демократов по миграционным вопросам накануне выборов, неоднократно обещал избирателям, что в этот раз уже точно не допустит принятия бюджета, если в нем не будут выделены средства на стену (5 млрд. долл.). При этом само слово «стена» является раздражителем для демократов, которые готовы сохранить текущий уровень финансирования в 1,3 млрд. долл. для «безопасности границ», но не возведения физического барьера.

Это противоречие, сопровождающее принятие каждого бюджета при Трампе, разрешалось обычно компромиссом, которое каждая сторона могла назвать «победой». Например, в последний раз было увеличено финансирование «охраны границ», что администрация назвала первым взносом на строительство стены, а демократы поспешили отметить отсутствие самого этого слова в тексте закона. При этом политические игры вокруг угрозы бюджетного кризиса, обычно непопулярного среди американцев, подчинены логике «обвини противоположную сторону», над чем старательно работали республиканцы в последние недели.

Однако перепалка в Белом доме перевернула эту стратегию с ног на голову. Начавшись с обычной для президента речи о важности защиты границ и даже несколько примирительного замечания, что он готов обсуждать использование слова «стена», открытая часть встречи неожиданно перешла на повышенные тона, когда глава демократов в Палате представителей Нэнси Пелоси, готовящаяся к выборам на должность спикера, решила дать отпор Трампу, заявив, что идея «стены» не пользуется поддержкой даже среди республиканцев, и что президент вообще не понимает, как работает законодательный процесс. В ответ Дональд Трамп перешел на личности, напомнив Пелоси о существующей среди демократов оппозиции ее кандидатуре, а Шумеру – о политических потерях, которые он понес после последнего бюджетного кризиса. Продолжая контрнаступление, Трамп заявил, что будет «с гордостью» нести полную ответственность за закрытие бюджетных учреждений во имя безопасности границ.

**Шокированные** словами президента республиканцы, назвали поведение Трампа «сумасшествием», которое перечеркнуло все возможности для компромисса. Теперь они либо должны «окопаться» вместе с президентом до тех пор, пока не будут выделены деньги на стену, разделив, таким образом, ответственность за закрытие госучреждений, либо открыто выступить против позиции президента, поддержав демократов. Пока что единственным, кто **выбрал** первый вариант, стал сенатор **Линдси Грэм**:

*«Я здесь с президентом Трампом. Он должен стоять на своем и не сдаваться. Уже давно надо было вынести все это на публику. Это презрение либералов, я уже сыт им по горло. Получайте ответ. Пусть они продолжают задирать нос и посмотрят, к чему это приведет».*

Другие республиканцы, которым задавали подобный вопрос в последние дни, **уходили** от ответа, указывая, что все будет зависеть от президента и от того, насколько серьезно он готов позволить политическим баталиям отразиться на жизни американцев. Однако, как отметил сенатор **Джон Корнин**, даже если какое-то временное решение сейчас будет найдено, оно лишь отсрочит этот спор, который без сомнения продолжится после января.



*Источник:* **Кадровые перестановки и скандалы в Вашингтоне: отставки и назначения**



## ОБ АВТОРЕ



**Ольга Ребро**

Старший эксперт

**Местоположение:** Москва, Россия

**Сфера компетенций:** Внешняя политика США

**Область экспертизы:** Эксперт по внешней и внутренней политике США, американским политическим элитам.

**Профессиональный опыт:** Выпускница МГИМО МИД России. Автор публикаций по внешней и внутренней политике США, с 2014 года - автор еженедельного дайджеста внешней политики США. В 2016 году – соавтор доклада о психологических профилях кандидатов в президенты США Х. Клинтон и Д. Трампа. Ее комментарии появлялись в изданиях РБК, Лента.ру, Russia Direct, Актуальные комментарии, Russia Beyond the Headlines, Международные процессы, на портале Валдайского клуба и др.

