

18.06.18

ЯПОНИЯ - КНДР: ПИКНИК НА ОБОЧИНЕ



Запланированный на 12 июня в Сингапуре саммит Дональда Трампа и Ким Чен Ына заставил японского премьера Синдзо Абэ в срочном порядке запросить встречу с американским президентом. Главная опасность для Японии, которую Абэ попытался развеять в ходе встречи 7 июня, заключается в том, что страна может оказаться на обочине переговорного процесса по вопросу ракетно-ядерной программы КНДР и что её интересы не будут учтены при урегулировании проблемы.

Япония – КНДР

В контексте двух встреч Ким Чен Ына с президентом РК Мун Чже Ином, двух встреч с председателем КНР Си Цзиньпином, встречи с министром иностранных дел России Сергеем Лавровым 31 мая и запланированной встречи с Дональдом Трампом Япония рискует остаться в ситуации, когда мирное урегулирование будет проходить без её участия.

Премьер-министр Абэ заявил, что он приветствует «историческую встречу» Трампа и Ким Чен Ына, главная цель которой – достичь прогресса по ядерной и ракетной проблемам и по вопросу похищения японских граждан. И для того, чтобы скоординировать позиции двух стран, он совершил очередную поездку в США. Какие интересы постарался донести Синдзо Абэ до американского президента?

Во-первых, Япония длительное время является наиболее яркой сторонницей политики максимального давления на Пхеньян с целью осуществления им полной, поддающейся контролю и необратимой денуклеаризации (CVID – complete, verifiable and irreversible denuclearization).

На пресс-конференции по итогам саммита Абэ и Трамп подчеркнули, что будут продолжать оказывать давление и осуществлять санкции для того, чтобы побудить

КНДР пойти на денуклеаризацию. Хотя президент США заявлял о том, что он не хочет использовать кампанию «максимального давления» в преддверии саммита с главой КНДР, он отметил, что может всегда вернуться к этой политике и его кабинет уже заготовил пакет из более 300 санкционных мер, которые пока не вводятся в ожидании исторической встречи.

С точки зрения Японии, перед тем, как идти на любые уступки по отношению к Северной Корее, эта страна должна продемонстрировать реальную готовность провести полную денуклеаризацию с помощью конкретных действий (а не слов). Без сомнения, Абэ донёс позицию Японии до американского президента, и остаётся только наблюдать, насколько Дональд Трамп будет принимать её во внимание. Интересно, что во время встречи с японским премьером президент США заявил, что не ожидает решения вопроса о денуклеаризации за одну встречу, а что это будет часть процесса, направленного на денуклеаризацию Корейского полуострова. Таким образом, главная обеспокоенность Японии в этой связи – это что в условиях «потепления» в межкорейских отношениях Дональд Трамп может занять слишком мягкую позицию по отношению к Пхеньяну и пойти на уступки по поводу процесса денуклеаризации.

Во-вторых, для национальной безопасности Японии исключительную важность представляет вопрос об уничтожении КНДР ракет средней и малой дальности, которые могут поражать цели на территории страны. С точки зрения Японии, существует угроза того, что Дональд Трамп может пойти на сделку с КНДР, чтобы снять прямую угрозу для США в результате разработки межконтинентальных баллистических ракет, но пренебречь интересами Японии. Если у КНДР сохранится возможность нанесения удара по Японии или Южной Корее с помощью ракет средней и малой дальности, это в свою очередь может привести к тому, что снизится способность США успешно проводить политику сдерживания в отношении Северной Кореи для защиты союзников. Многие японские эксперты считают, что политика КНДР направлена на то, чтобы разделить США и союзников в лице Японии и Республики Кореи, а также на то, чтобы с помощью ракетного и ядерного шантажа добиться уступок и экономической помощи. Соответственно, Япония должна гарантировать, что обязательства США в рамках альянса сохранятся в полном объёме.

В-третьих, ключевым вопросом отношений с КНДР для Японии является вопрос о похищенных в 1970-х и 1980-х годах Северной Кореей японских гражданах. Для премьер-министра Синдзо Абэ эта тема всегда была в числе одной из ключевых во внешней политике и продолжает оставаться таковой в контексте налаживания контактов Японии и Северной Кореи. Япония традиционно затрагивала эту тему при проведении как двухсторонних контактов с Северной Кореей, так и на многосторонних площадках даже в тех случаях, когда это не имело никакого отношения к обсуждаемым вопросам и расценивалось другими участниками как контрпродуктивная политика.

7 июня японский премьер смог добиться от Дональда Трампа обещания, что при встрече тот поговорит об этом с Ким Чен Ыном и призовет его к разрешению давней проблемы. Это, несомненно, имело большое значение для Синдзо Абэ, который также заявил о том, что хотел бы лично встретиться с Ким Чен Ыном. Но, по его мнению, северокорейский лидер должен принять конкретные действия для урегулирования проблемы похищенных граждан, и в случае успеха Япония готова нормализовать



отношения с КНДР в соответствии с декларацией 2002 года и даже оказать стране экономическую помощь и развивать двухстороннее экономическое сотрудничество. Таким образом, на лицо типичная для японской политики «увязка» спорной проблемы со всем комплексом двух- и многосторонних отношений. Но вот насколько президент Трамп заинтересован в урегулировании вопроса о похищенных японских гражданах, покажет только будущий саммит.

Сталь, алюминий и двусторонняя торговля

Напомним, что в марте США ввели импортные пошлины на сталь и алюминий, и Япония не была освобождена от необходимости их соблюдения (на тот момент единственная из союзников). Хотя Синдзо Абэ ещё на встрече в апреле пытался добиться для Японии исключения по уплате пошлин, акцентируя внимание на необходимости сотрудничества между США, Японией и ЕС для противодействия нерыночным мерам, которые применяет в своей торговой политике Китай, эти попытки не увенчались успехом. Дональд Трамп неоднократно обвинял Японию в том, что она пользуется торговлей с США для получения односторонних выгод и угрожал ввести пошлины на японские автомобили.

По итогам июньской встречи американский президент заявил, что идет серьёзная работа по сокращению торгового дефицита в двухсторонней торговле и что достигнута договорённость о том, что Япония приобретёт американские товары, включая военные и гражданские самолёты и сельскохозяйственную продукцию, на «миллиарды долларов». Американский президент снова сделал акцент на необходимости заключения двухстороннего торгового соглашения, ликвидации барьеров на пути американского экспорта и установления справедливых и взаимовыгодных отношений экономического партнёрства.

Таким образом Трамп пытается добиться того, чтобы Япония предоставила США расширенный доступ к японскому рынку по тем секторам, которые ограждены значительными протекционистскими мерами – сельское хозяйство и автопром. Япония же – со своей стороны – продемонстрировала предпочтение заключению многосторонних сделок, так как она заинтересована в возможном возвращении США в соглашение о Транстихоокеанском партнёрстве. Япония продолжает занимать осторожную и охранительную позицию по вопросу двухстороннего соглашения, поскольку не готова пойти на заключение такой экономической сделки с США или подвергнуть риску сельское хозяйство и автомобильную промышленность.

Хотя угрозы введения пошлин на японские автомобили могут заставить Японию заключить дополнительные сделки с США для того, чтобы продемонстрировать президенту Трампу стремление работать над сокращением их торгового дефицита в двухсторонней торговле, перспективы того, что странам удастся добиться компромисса по вопросу двухстороннего торгового соглашения, вызывают серьёзные сомнения.

Доверие прежде всего?

Подводя итог, следует отметить, что премьер-министр Японии ещё со времён победы на выборах Дональда Трампа сделал ставку на выстраивание «особых» доверительных отношений с американским президентом для того, чтобы обеспечить



соблюдение японских интересов в условиях политики «Америка прежде всего».

Однако, несмотря на большую общность интересов двух стран, прошедший в апреле японо-американский саммит и встреча в июне ставят под сомнение результативность подобного подхода в условиях определённых различий в приоритетах обеих стран.

Впервые опубликовано на ru.valdaiclub.com

*Источник: **Япония - КНДР: пикник на обочине***



ОБ АВТОРЕ



Анна Киреева

Старший эксперт

Местоположение: Москва, Россия

Сфера компетенций: Япония, АТР

Область экспертизы: Эксперт по внешней и внутренней политике Японии. Специализируется в области проблем региональной стабильности, международных отношений в Азиатско-тихоокеанском регионе.

Профессиональный опыт: Доцент кафедры востоковедения МГИМО МИД России, научный сотрудник Центра комплексного китаеведения и региональных проектов МГИМО. Член Ассоциации международных исследований, Европейской ассоциации китайских исследований, Российской ассоциации политической науки, российского национального комитета Азиатско-Тихоокеанского совета сотрудничества по безопасности, Ассоциации японоведов России.

