

06.07.18

## ПРИОРИТЕТ ДВУХСТОРОННИХ СВЯЗЕЙ: КАК ТРАМП МИРИЛСЯ С МЕХИКО И АМСТЕРДАМОМ И ССОРИЛСЯ С ВТО

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА США 29 ИЮНЯ - 5 ИЮЛЯ



**Уверенная победа на президентских выборах в Мексике внесистемного кандидата Лопеса Обрадора позволит перезагрузить заметно ухудшившиеся за последние полтора года американо-мексиканские отношения. Новый мексиканский президент в ходе первых контактов с Дональдом Трампом сигнализировал готовность к сотрудничеству в тех областях, где это возможно, но и пообещал жестко отстаивать национальные интересы.**

Во время визита в Белый дом премьер-министр Нидерландов Марк Рютте решительно выступил в защиту европейской позиции в вопросах торговли, что не помешало ему заключить с США соглашение об углублении сотрудничества в области обороны, возобновить переговоры по упрощению паспортного контроля в амстердамском аэропорте, а также заручиться личным обещанием Дональда Трампа «оставаться на стороне» Голландии в расследовании крушения малазийского Боинга.

Спровоцированные новой утечкой разговоры о возможном выходе США из ВТО, администрация использовала для того, чтобы пригрозить организации, в которой растет коалиция недовольных торговой политикой Вашингтона. «Пока мы ничего конкретного не планируем, но, если к нам (в ВТО) не начнут относиться, как полагается, что-нибудь мы точно сделаем», - прокомментировал данные слухи Дональд Трамп.

## Американо-мексиканские отношения после победы Лопеса Обрадора на президентских выборах в Мексике

Президентские выборы в Мексике принесли победу **Андерсу Мануэлю Лопесу Обрадору**, бывшему мэру Мехико, популисту (**обещавшему** втрое урезать себе зарплату, продать дорогой президентский самолет и превратить президентскую резиденцию в парк развлечений) и стороннику умеренно-левых взглядов (с традиционными лозунгами об увеличении пенсий, повышении субсидии на образование и помощи фермерам). Помимо президентского поста партия Лопеса Обрадора «Движение национального возрождения» (Movimiento Regeneración Nacional – Morena) вместе со своими союзниками по коалиции («социалистической» «Партией труда» и консервативно-евангелистской «Партией социальной встречи») получит контроль над законодательной ветвью власти. Более того коалиция **одержала победу** в 6 из 10 губернаторских выборов и в выборах мэра столицы. Такие результаты гарантируют солидный политический капитал новому президенту, который официально вступит в должность 1 декабря, а также продолжают общемировую тенденцию слома устоявшихся политических институтов. Morena представляет из себя внесистемную силу в стране, где последние три десятилетия на политическом ландшафте доминировали три партии, потерпевшие в воскресенье сокрушительное поражение.

В этой связи наиболее обсуждаемой темой прошедшей недели в США стало будущее американо-мексиканских отношений, сильно испорченных за последние полтора года. В выстраивании диалога с северным соседом Лопес Обрадор будет вынужден балансировать между двумя противоречивыми обещаниями. С одной стороны, значительной частью его предвыборной риторики являлась критика **Дональда Трампа** (чему новый президент посвятил книгу «Послушай, Трамп» - «Oyo, Trump»), а также призывы жестко отстаивать национальные интересы в отношениях с США (в стиле «Мексика прежде всего»). Вместе с уверенной победой на выборах он получил карт-бланш от населения в реализации этих заявлений на практике. С другой стороны, в ходе предвыборной кампании, отбиваясь от атак соперников, предрекавших Мексике венесуэльское будущее в случае победы «социалистов», Лопес Обрадор делал акцент на постепенности преобразований и стабильности как внутри страны, так и во внешней политике и неукоснительном соблюдении законов (пообещал уйти после одного президентского срока, не менять конституцию и сохранить независимость центробанка).

Многое также будет зависеть от личных отношений между двумя лидерами: согласно неоднократным утечкам, разговоры Дональда Трампа и текущего президента **Пенья Ньето** зачастую проходили на повышенных тонах. Первые заявления американского президента сигнализировали готовность к перезагрузке отношений. Дональд Трамп, **поздравляя** Лопеса Обрадора, отметил, что им «предстоит многое сделать на благо как Соединенных Штатов, так и Мексики», а позже **добавил**, что еще несколько лет назад предрек Обрадору большое политическое будущее, о чем тот вспомнил во ходе первого телефонного разговора, охарактеризованного обеими сторонами как «дружественный» и «уважительный». Несмотря на различия в происхождении (Лопес Обрадор вырос на ферме, практически не выезжал за пределы станы, не говорит по-английски и, несмотря на бывшую должность столичного мэра, живет в небольшой квартире в далеко не самом благополучном районе Мехико), двух лидеров **объединяет**



умение «легко находить запоминающиеся характеристики и оскорбления» и нелюбовь к СМИ. Более того, Лопес Обрадор, сформировавший для выборов коалицию из крайне левых и крайне правых, сам является прагматиком без четко выраженной идеологической ориентации. Его «левизна» заключается в призывах к усилению роли государства для «очищения» мексиканского бизнеса от коррупции и защиты населения от крупных корпораций, что должно привести к настоящему «капитализму с человеческим лицом». Это, к слову, способствовало тому, что Лопеса Обрадора поддержал ряд крупных мексиканских предпринимателей.

Главными вопросами на повестке дня двусторонних отношений станут проблема границы и пересмотр НАФТА. В обоих случаях между новым мексиканским правительством и администрацией Трампа есть как потенциал для сотрудничества, так и серьезные разногласия. Так, Лопес Обрадор в своей первой речи после избрания назвал американскую помощь на борьбу с наркокартелями, приведшую к милитаризации правоохранительных органов, «провалом» (аналогичную мысль высказывал бывший госсекретарь Рекс Тиллерсон). Категорически отрицая возможность «оплаты строительства стены», он **призвал** Дональда Трампа потратить эти деньги на помощь Мексике (и региону в целом) в повышении уровня жизни и прекращении коррупции. В последние месяцы предвыборной кампании Лопес Обрадор, критиковавший «перекося в глобальной торговле», смягчил свою позицию по НАФТА. Более того, требование США по увеличению минимальной оплаты труда в Мексике, выдвигаемое в рамках переговоров, органично вписывается в политическую программу нового мексиканского президента. В ходе телефонного разговора главы государств выразили готовность продолжать работу над НАФТА, но и не исключили возможности двустороннего торгового соглашения. Третьим вопросом, в котором можно ожидать изменений, является сотрудничество между США и Мексикой по Венесуэле. Предыдущий мексиканский президент был одним из главных проводников американской политики усиления давления на **Николаса Мадуро** посредством региональной изоляции. Лопес Обрадор, в свою очередь, провозгласил курс на возвращение Мексики «к своим традиционным внешнеполитическим принципам невмешательства в чужие дела».

### **Визит премьер-министра Нидерландов Марка Рютте в Вашингтон**

Повестку дня непродолжительного визита голландского премьер-министра в Вашингтон во многом определил новый виток взаимных претензий в области торговли между США и ЕС на этот раз в отношении угрозы тарифов на автомобили. На первое место вышли вопросы торговли, где **Марк Рютте** дал на сегодняшний момент, пожалуй, самый **решительный ответ** американскому президенту среди европейских лидеров. Когда Дональд Трамп повторил свою обычную фразу о том, что даже если не удастся достичь соглашения с Европой по тарифам, ничего страшного не будет, Рютте оборвал американского президента на полуслове: «Нет. Ничего позитивного в этом нет. Мы обязаны разрешить этот вопрос». Помочь Рютте донести до американского руководства мысль о важности разрешения торговых противоречий вызвались **прибывшие** с ним главы крупнейших голландских компаний: Shell, Philips, Aegon, NXP Semiconductors.

Тем не менее, данным инцидентом, широко растиражированным американскими СМИ и затмившим другие вопросы повестки дня, встреча не ограничилась. В частности, к визиту было **приурочено** подписание соглашения об укреплении сотрудничества в



области обороны, которое позволит «обмен информацией» при реализации «масштабных проектов», таких как приобретение американских дронов, новых вертолетов, подводных лодок и фрегатов. Одновременно с этим стороны подтвердили готовность продолжать сотрудничество в вопросе противоракетной обороны, а Нидерланды сообщили о продлении своего участия в операции НАТО в Афганистане и в обороне «восточных границ» Альянса.

Серьезным вопросом для Рютте являлась перспектива реализации т.н. «Мусульманского запрета», конституционность которого на прошлой неделе признал Верховный суд. Дело в том, США и Нидерланды давно ведут переговоры об упрощенной процедуре паспортного контроля направляющихся в США пассажиров в амстердамском аэропорте Схипхол, что должно повысить его конкурентоспособность среди других крупных европейских транспортных хабов (в настоящее время среди европейских стран такая процедура применяется только в Ирландии). Предшественник Рютте **заморозил** переговоры в январе 2017 года в ответ на введение Трампом данного запрета, в связи с **опасениями**, что не допущенные в США граждане (преимущественно из мусульманских стран) будут оставаться на территории Нидерландов. Избранный в марте 2017 года «бизнесмен» Марк Рютте взял курс на возобновление переговоров, **испытывая** при этом давление со стороны некоторых членов кабинета. По результатам встречи с Трампом голландский премьер-министр сообщил, что политические переговоры по данному вопросу будут разморожены.

Наконец, в преддверие российско-американского саммита, Марк Рютте **заручился** обещанием американского президента, что США «останутся на стороне Нидерландов» в расследовании крушения малазийского Боинга и, как отмечается в **заключительном коммюнике**, «гарантируют, что справедливость восторжествует». А в преддверие саммита НАТО Дональд Трамп заручился приверженностью Рютте к «справедливому разделению бремени», что как ожидается, станет лейтмотивом заявлений американской делегации во время мероприятия.

## Угрозы в адрес ВТО

По мере роста исков против США во Всемирной торговой организации (помимо стран, недовольных тарифами на сталь и алюминий, к которым на этой неделе **присоединилась** Россия, около 40 членов организации **пообещали** не оставить без ответа возможные тарифы в автомобильной промышленности), в Вашингтоне распространились слухи о планах администрации по выходу из ВТО. В то время как Дональд Трамп уже неоднократно критически **отзывался** о деятельности организации, 1 июля новостной портал «Axios» **опубликовал** черновик законопроекта, предполагающий конкретные меры на данном направлении.



Проект «Акта о справедливых и взаимных тарифах Соединенных Штатов», составленный сотрудниками администрации по просьбе Трампа, может позволить американскому президенту вводить какие угодно тарифы против кого угодно, то есть нарушать два фундаментальных принципа ВТО («режим наибольшего благоприятствования» и «консолидация ставок таможенных пошлин»), без согласования с Конгрессом. Законопроект в таком виде имеет нулевые шансы на одобрение законодателями, среди которых демократы вряд ли согласятся расширить полномочия президента, а республиканцы – продолжить подрыв основ свободной торговли.

Члены администрации категорически опровергли наличие каких бы то ни было конкретных планов по выходу из ВТО, однако всякий раз подчеркивали, что «президент действительно обеспокоен ВТО, которая не всегда была справедлива» в отношении США (министр финансов **Стивен Мнучин**), и что «ВТО, без сомнения, необходимо реформировать» (министр торговли **Уилбур Росс**). Пресс-секретарь Белого дома **подтвердила** существование такого черновика, однако отметила, что это не означает, что администрация пойдет по этому пути:

*«Ни для кого не секрет, что Президент недоволен несправедливыми тарифами, которые снижают конкурентоспособность США. Он попросил свою команду предложить идеи по исправлению ситуации и созданию рычагов давления на другие страны, чтобы принудить их снизить тарифы. Но это станет новостью только тогда, когда будет предложено конкретное законодательство, пока что рано об этом говорить».*

Произошла ли утечка «по заданию» президента, желающего подавить назревающий мятеж в рядах ВТО, либо его неприятелями, чтобы вызвать общественный резонанс относительно радикальных планов Трампа (явно скоординированный ответ членов администрации, скорее, говорит в пользу первого), Белый дом воспользовался ситуацией, чтобы четко сигнализировать, что не намерен уступать коллективному давлению. Как **отметил** в понедельник сам Дональд Трамп:

*«Пока мы ничего конкретного не планируем, но, если к нам (в ВТО) не начнут относиться, как полагается, что-нибудь мы точно сделаем».*

**Источник:** **Приоритет двухсторонних связей: как Трамп мирится с Мехико и Амстердамом и ссорится с ВТО**



## ОБ АВТОРЕ



**Ольга Ребро**

Автор

**Местоположение:** Москва, Россия

**Сфера компетенций:** внешняя политика США

**Область экспертизы:** Эксперт по внешней и внутренней политике США, американским политическим элитам.

**Профессиональный опыт:** Выпускница МГИМО МИД России. Автор публикаций по внешней и внутренней политике США, с 2014 года - автор еженедельного дайджеста внешней политики США. В 2016 году – соавтор доклада о психологических профилях кандидатов в президенты США Х. Клинтон и Д. Трампа. Ее комментарии появлялись в изданиях РБК, Лента.ру, Russia Direct, Актуальные комментарии, Russia Beyond the Headlines, Международные процессы, на портале Валдайского клуба и др.

