04.07.18

ДОГОВОРИТЬСЯ С ДЕЛИ, НАДАВИТЬ НА КОПЕНГАГЕН: КАК США СОГЛАСУЮТ САНКЦИИ С СОЮЗНИКАМИ

ПОЛИТИКА САНКЦИЙ 18 ИЮНЯ – 1 ИЮЛЯ

Саммит ЕС, прошедший 29 июня и посвященный в основном поиску решения миграционного кризиса, успел без продолжительного обсуждения продлить санкции против России на полгода. Ранее Совет ЕС принял решение продлить санкции против Крыма и Севастополя на год. Продолжение санкционной политики продолжает вызывать дискуссии о ее влиянии на американских союзников. Речь идет не только о европейских странах, на потери которых американская администрация не обращает особенного внимания, но и о таком важном и перспективном союзнике США как Индия. Тесное военное-техническое сотрудничество Москвы и Дели может оказаться под угрозой из-за закона CAATSA. Вашингтону предстоит выработать для своего партнера в индо-тихоокеанском регионе достойную альтернативу устоявшимся связям с Россией.

29 июня на саммите Евросоюза **решено** продлить санкции против России на полгода. Ясно, что ответные российские меры также не будут отменены. Значит, сохранится ситуация, описанная в **исследовании** Института мировой экономики Кильского университета: установленные ЕС ограничения продолжат наносить вред не только российской экономике, но и экономикам европейских государств. Примечательно, что, по оценке ученых, введенные странами Запада запреты оказались более разрушительными для европейской торговли, нежели российские контрсанкции. Эти запреты нарушили механизм расчетов по международным торговым операциям. В результате не только прекратился экспорт в Россию товаров европейских производителей, которые оказались под российским продовольственным эмбарго, но и сократился экспорт тех товаров, ввоз которых российское правительство не ограничивало.

Ранее 18 июня Совет ЕС **продлил** еще на один год санкции против Крыма и Севастополя. Это означает, что гражданам ЕС и европейским компаниям по-прежнему запрещено импортировать крымские и севастопольские товары, покупать в Крыму недвижимость, инвестировать в бизнес-проекты. Также им нельзя поставлять туда транспортные, телекоммуникационные, энергетические технологии и оборудование, предназначенное для разведки и добычи нефти, газа и других полезных ископаемых. Европейские круизные лайнеры не должны заходить в крымские порты.

Крымская тема активно муссируется и в американских политических кругах. 21 июня **стало известно**, что в середине мая конгрессмены-республиканцы **Илеана Рос-Лейтинен** и **Марк Уолкер** в **письме**, адресованном госсекретарю США **Майку Помпео** и министру финансов **Стивену Мнучину**, попросили проверить деятельность российского предпринимателя **Владимира Евтушенкова** на предмет нарушения санкционного законодательства США. Они уверены, что АФК Система вовлечена в инвестиционные и строительные проекты на территории Крыма.

Масштаб и характер санкционной политики Вашингтона на российском направлении не может не создавать проблем для союзников США.

Обозреватели The Hill **обращают внимание** на то, что закон «О противодействии противникам Америки посредством санкций» (CAATSA), предписывающий, помимо всего прочего, подвергать санкциям иностранные организации, которые ведут дела с российскими оборонными структурами, ставит в тяжелое положение такого важного для США партнера, как Индия. Индийская армия до сих пор активно пользуется советской военной техникой и поэтому полагается на российские услуги технической поддержки. Новые виды техники, например С-400, тоже интересуют Нью-Дели: **по некоторым данным**, переговоры о покупке российских зенитно-ракетных комплексов на $6 млрд. находятся на финальной стадии. Доля России в индийском импорте оружия составляет 62%, **функционируют** совместные российско-индийские оборонные предприятия.

В этих обстоятельствах Индия не может резко прервать военно-техническое сотрудничество с Россией без риска для своей национальной безопасности. Не исключено, что угроза американских санкций из-за контактов с Москвой приведет к росту недоверия между США и Индией. Это, в свою очередь, сделает американский рынок вооружений менее привлекательным для Нью-Дели. Острота проблемы настолько очевидна, что намеченная на 6 июля встреча руководителей

 © 2015-2018 Евразийские Стратегии МГИМО консалтинг

дипломатических и оборонных министерств США и Индии будет в значительной степени **посвящена** теме влияния антироссийских санкций на способность Индии успешно модернизировать свой оборонный комплекс.

С теми же сложностями столкнулась Турция. Желание Анкары купить С-400 вызывает недовольство у американских конгрессменов, из-за чего может сорваться давно согласованное приобретение ею сотни истребителей F-35. По словам обозревателей журнала **Foreign Policy**, сделка по закупке американских истребителей может попасть в ловушку антироссийских санкций. Выбор в пользу российского рынка вооружений автоматически закроет для Турции доступ к американскому, если, конечно, Белый дом решится твердо следовать букве закона CAATSA.

Намерение США превратить антироссийские санкционное законодательство в универсальный инструмент давления на своих стратегических партнеров наиболее наглядно проявляется в борьбе вокруг проекта «Северный поток-2». Согласно утечкам, американские власти **принуждают** датское правительство затягивать выдачу разрешения на строительство газопровода в своих территориальных водах. Видимо, это один из многих шагов Вашингтона, направленных на срыв проекта. Своего рода дипломатическая прелюдия перед использованием более жестких средств. Коммерческую привлекательность «Северного потока-2» для европейцев трудно оспорить. Убедить Германию перестать поддерживать проект могут разве что беспрецедентные меры экономического шантажа. Впервые о подобных планах стало известно в прошлом месяце: по данным The Wall Street Journal президент США в апреле предлагал германскому канцлеру отказаться от осуществления «Северного потока-2» в обмен на определенные **уступки** в торговых переговорах США и ЕС. Если все же строительство продолжится, Штаты могут подвергнуть проект санкциям, о чем **заявила** в середине мая представитель Госдепартамента **Сандра Оудкирк**. Правда, 29 июня пресс-секретарь германского министерства экономики заявила, будто неназванные представители США **уверили** ее в том, что «Северный поток-2» не будет затронут санкциями.

Параллельно в США продолжается пропагандистская компания против проекта газопровода. Специалист Атлантического совета по вопросам конкуренции в энергетической сфере **Алан Райли** **излагает** свои доводы в поддержку введения вторичных санкций против европейских компаний, вовлеченных в проект. Опасность «Северного потока-2», в его понимании, состоит в том, что ввод этого газопровода в эксплуатацию подорвет принцип надежности поставок газа, а также целостность и согласованность работы европейской энергетической системы. Возникнет эффект, обратный диверсификации: новый трубопровод в сочетании с уже действующей веткой Северного потока стянет на себя 70% европейского газового импорта из России, в то время как наполненность прочих каналов поставок снизится до минимума. В итоге некогда единый газовый рынок ЕС распадется на два обособленных – западноевропейский, где сконцентрируются основные объемы снабжения, и рынок Центральной и Восточной Европы, куда сырье будет поступать из вторых рук и по более высоким ценам. С точки зрения Алана Райли, Украина в случае реализации проекта почти полностью исчезнет из схемы энергетического взаимодействия России и ЕС, ее транзитная роль сойдет на нет.

Менее драматично мыслят аналитики Центра восточных исследований в Варшаве.

 © 2015-2018 Евразийские Стратегии МГИМО консалтинг

Они **полагают**, что Россия будет нуждаться в транзитных услугах Украины в среднесрочной перспективе, поскольку Газпром не сможет добиться стопроцентной загрузки мощностей «Северного потока-2» из-за специфики законодательства Евросоюза, требующего гарантировать доступ к инфраструктуре трубопровода также другим газовым компаниям. Следовательно, часть объемов все равно придется прокачивать через Украину.

Предсказания кого-то из комментаторов могут сбыться, но пока нет оснований думать, что факт утраты или сохранения Украиной статуса транзитной страны сгладит шероховатости между участниками конфликта и лишит США возможности использовать в своих целях существующие разногласия.

Источник: **Договориться с Дели, надавить на Копенгаген: как США согласуют санкции с союзниками**

 © 2015-2018 Евразийские Стратегии МГИМО консалтинг

ОБ АВТОРЕ

Александр Большаков

Автор

Местоположение: Москва, Россия

Сфера компетенций: мировая экономика

Область экспертизы: Эксперт по экономической политике США и деятельности ТНК

Профессиональный опыт: с 2006 по 2009 г. – преподаватель кафедры Государственного, муниципального и корпоративного управления Финансовой академии. С 2009 по 2012 г. – научный сотрудник Института проблем рынка РАН. С 2010 по 2012 г. – преподаватель Государственного университета управления. Автор регулярного дайджеста санкционной политики и публикаций по проблемам регулирования мировой экономики.

 © 2015-2018 Евразийские Стратегии МГИМО консалтинг