

02.11.18

ДИПЛОМАТИЯ МЭТТИСА И ЛАТИНОАМЕРИКАНСКАЯ «ОСЬ ЗЛА»

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА США 26 ОКТЯБРЯ – 1 НОЯБРЯ



Пока мир содрогается от неожиданных поворотов американской внешней политики, глава Пентагона Джим Мэттис, оставаясь в тени, занимается планомерной реализацией стратегических подходов, направленных на исправление прошлых ошибок США. За последний месяц министр обороны объехал весь мир, заверяя союзников в непоколебимости американских обязательств, пытаясь усадить воюющие стороны в различных конфликтах за стол переговоров и предлагая решать проблемы не «пулями», а увеличением гуманитарной помощи.

Однако дипломатия Мэттиса, очевидно, настолько «тихая», что ее не замечают даже внутри администрации. Уже через два дня после его слов о процветании демократии в Латинской Америке и укреплении добрососедских отношений, советник по национальной безопасности Джон Болтон объявил о введении новых санкций в отношении Кубы, Венесуэлы и Никарагуа. Разделяя континент на демократических партнеров США и «тройку тирании», Белый дом, подыгрывая республиканской предвыборной риторике, назвал главной причиной проблем в этих странах «социализм», чем неожиданно оскорбил Северную Европу, которая незамедлительно предложила Америке «померяться» социальными и экономическими показателями.

«Тихая» дипломатия Мэттиса

Пока Госдепартамент **считает дни** до введения анти-иранских санкций, **Дональд Трамп** отправляет войска на границу для борьбы с находящимися за тысячи километров мигрантами, а совет по национальной безопасности планомерно демонтирует основы мирового порядка, Пентагон словно живет в параллельной

реальности. В мире, который описал министр обороны **Джим Мэттис** в ходе своего **выступления** 30 октября в Институте мира (U.S. Institute for Peace), отношения США с союзниками укрепляются, все действия четко следуют подготовленной заранее стратегии, а американская дипломатия является не поджигателем, но пожарником, старающимся потушить конфликты по всему миру.

«Позвольте мне описать то, что я сделал за последние 30 дней, тихо, оставаясь в тени, не привлекая общественного внимания», - **заметил** Мэттис, отвечая на вопрос «как США реагируют на вызовы самого сложного и волатильного с точки зрения безопасности периода после второй мировой войны». А расписание министра обороны в прошлом месяце действительно было насыщенным.

В начале октября глава Пентагона посетил штаб-квартиру НАТО, где встретился с министрами обороны стран-членов. Благодаря союзников за повышение расходов на оборону, он **заверил**, что «в Вашингтоне существует непоколебимая межпартийная приверженность сохранению прочности Трансатлантического союза и четкое понимание того, что НАТО играет ключевую роль в обеспечении национальной безопасности Америки». Повестка дня министерской встречи включала такие вопросы как укрепление «восточного фланга», расширение потенциала Альянса в области кибербезопасности, повышение мобильности войск внутри Европы (в рамках инициативы «Четыре по 30»), продолжение операции в Афганистане, а также выход из Договора о ликвидации ракет малой и средней дальности.

Последнее, кстати, Мэттис объяснил исключительно нарушениями со стороны России и **сказал**, что дипломатическая работа по сохранению Договора еще продолжается и окончательное решение будет принято только после консультаций с союзниками. Вопрос ДРСМД, по его словам, станет ключевым на встрече министров иностранных дел НАТО в декабре, и до тех пор Пентагон будет приветствовать «любые советы» по сохранению Договора. «Мы пытаемся найти хоть какой-то рабочий вариант. Если у вас есть стоящие идеи, пожалуйста, направьте их на мою электронную почту, - **обратился** министр обороны к аудитории. – Особенно, это касается военных офицеров из стран-союзников. Я не думаю, что (США), обладая самым большим количеством тяжелых бомбардировщиков, способны предложить гениальные решения этой проблемы».

Из Европы Мэттис отправился в Мексику для участия в Конференции министров обороны Америк, состоявшейся 7-10 октября. Там министр обороны **повторил** ранее звучащие предупреждения относительно негативных последствий сотрудничества стран региона с Китаем и Россией, а также заверил, что США готовы работать над «наращиванием партнерств», в том числе посредством предоставления гуманитарной помощи. «Я убежден, что нашему полушарию очень повезло – при всех наших общих насущных проблемах, у нас очень большое будущее. От Оттавы до Буэнос-Айреса и до Сантьяго, наши нации представляют собой островок процветания демократии в глобальном море нестабильности и вредоносного вмешательства (других государств)». Примечательно, что эти слова прозвучали за несколько дней до **обещаний** Дональда Трампа прекратить гуманитарную помощь Гватемале, Гондурасу и Эль Сальвадору, а также отправить 5200 солдат для «охраны» южной границы от латиноамериканских мигрантов.

16 октября Джим Мэттис был уже в юго-восточной Азии, где посетил Вьетнам, а также



принял участие в конференции министров обороны «АСЕАН плюс» в Сингапуре. Комментируя свою – уже пятую – поездку во Вьетнам, глава Пентагона **отметил** рост двустороннего военного сотрудничества, **подчеркнул** стратегическую важность Ханоя для обеспечения безопасности в Южно-Китайском море, а также сообщил о запуске масштабного проекта USAID в этой стране. В Сингапуре Мэттис провел **серию** встреч с коллегами из стран АСЕАН, в ходе которых, **по его словам**, «многие нации в частных беседах говорили о необходимости вовлечения (США) в дела региона, потому что их беспокоит то, что делает Китай: превращает страны в должников, зная, что эти долги не могут быть возвращены». В этом плане противостояние Пекину является одним из двух наиболее последовательных направлений внешнеполитической деятельности Вашингтона, поддерживаемых всеми ведомствами. Администрация, взявшая паузу в торговой войне, чтобы не обострять недовольство электората относительно вводимых пошлин в преддверие выборов, **планирует** новый раунд тарифов на начало декабря.

О втором таком направлении – противостоянии Ирану, Джим Мэттис рассказал на конференции «Манама Диалог», прошедшей 26-28 октября в Бахрейне и посвященной вопросам безопасности на Ближнем Востоке. Хотя большая часть **выступления** главы Пентагона была посвящена негативному влиянию Тегерана на региональные процессы, позже он **отметил**, что главной темой встреч на полях мероприятия был не столько Иран, сколько урегулирование конфликта в Йемене. «Все мои частные беседы, а также последовавший обмен электронными письмами с участниками конференции касались гуманитарной ситуации в Йемене, - отметил Мэттис, общаясь с журналистами после конференции. – Настало время уже с этим покончить, не просто говорить об этом, а начать серьезные переговоры, и не когда-нибудь, а уже в ноябре». При этом Мэттис более жестко, чем остальные члены администрации, **прокомментировал** инцидент в саудовском консульстве. «То, что называют «смерть Хашогги», я бы характеризовал не иначе как «убийство Хашогги». Мы обязательно доберемся до сути того, что произошло». Тем не менее, Мэттис все же воздержался от обещаний возмездия, а также заявил, что США не будут использовать текущую уязвимость Саудовской Аравии для прекращения войны в Йемене. Хотя, тот факт, что министр обороны вспомнил об этом сам, без наводящих вопросов, говорит, скорее, об обратном.

Рассказ о поездках, Джим Мэттис **обобщил** объяснением своего видения роли Пентагона во внешней политике США. «За три года, которые я провел после ухода из армии, я много думал о том, что с нами произошло. И я пришел к выводу, что внешняя политика США стала слишком милитаризованной. Я убежден, что Госдепартамент должен играть ведущую роль, а вооруженные силы должны стоять у него за спиной, оказывая поддержку. Потому что, честно говоря, стрельбой проблемы не решаются». В рамках борьбы с такой «милитаризацией», Мэттис также сообщил о проводимом аудите разросшихся военных расходов, и пообещал отчитаться перед налогоплательщиками за каждый пенни, потраченный не по назначению.

Картина мира, описанная Мэттисом, безусловно, должна обнадежить всех обеспокоенных текущей политикой администрации. Однако, помимо сомнений в выживаемости самого главы Пентагона, слухи о скорой отставке которого появляются с завидной регулярностью, американские законодатели и эксперты зачастую задаются вопросом: какая из двух вселенных американской внешней политики является реальностью? Или же, в лучших традициях эры «постправды», реальность заключается



в переплетении эти двух миров, преломленном через сознание смотрящего.

Латиноамериканская «тройка тирании»

Наглядным примером диссонанса внешней политики США стало **выступление** советника по национальной безопасности **Джона Болтона** 1 ноября в Майями (Флорида). Очевидно, черпая вдохновение в речах **Рональда Рейгана** о борьбе с коммунизмом и Джорджа Буша, мл. об «оси зла», Болтон объявил о существовании в Латинской Америке коммунистической «тройки тирании», включающей Кубу, Венесуэлу и Никарагуа. Им Болтон противопоставил такие страны, как Мексика, Колумбия, Бразилия и Аргентина, которые, по словам советника, являются примерами для подражания в вопросах верховенства закона и развития демократии. Включение в эту группу Бразилии, где недавно на выборах победил сторонник крайне правых взглядов **Жаир Болсонару**, также известный как «тропический Трамп», незамедлительно **вызвало** возмущение либеральной общественности.

Критикуя подход Обамы, который попытался восстановить отношения с Кубой, а также, по крайней мере на словах, придерживался принципа невмешательства во внутренние дела стран континента, Болтон сообщил о планах ужесточения давления на латиноамериканских «диктаторов», «тиранов», «деспотов», «клоунов» и «прихвостней социализма» до тех пор, пока эти режимы не рухнут. В частности, в четверг Дональд Трамп подписал новый президентский указ, вводящий санкции в отношении экспорта золота из Венесуэлы, поскольку, по словам Болтона, золотодобыча является наиболее коррумпированным сектором венесуэльской экономики. В ближайшие дни стоит ожидать расширения санкционного списка в отношении Кубы на «примерно две дюжины» компаний, контролируемых военными, с которыми американцам будет запрещено вести бизнес. Никаких конкретных мер в отношении Никарагуа, до сих пор не встречавшейся в официальных заявлениях администрации, Болтон не объявил, однако заверил, что президент **Даниэль Ортега** и его жена вице-президент **Розарио Мурильо** «еще ощутят всю тяжесть обширных американских санкций».

Выступление Болтона, хоть касалось внешней политики, невозможно рассматривать в отрыве от внутривнутриполитического контекста. В этом смысле неслучайно были выбраны место, время и тема речи Болтона. Флорида, где Трамп одержал в 2016 году победу во многом благодаря поддержке многочисленной общины кубинских беженцев, сегодня может перейти в руки демократов. Поэтому Болтон, приехавший в Майями через день после политического ралли Трампа, «напомнил» электорату, что президент последовательно исполняет данное обещание повернуть вспять политику Обамы в отношении Кубы, что будет невозможно, если на выборах победят демократы.

С другой стороны, критика социализма – а именно он, по словам Болтона, является причиной всех проблем в трех странах – перекликается с предвыборной риторикой многих республиканцев. Ожидается, что явка демократического электората на выборах будет во многом обеспечена за счет энтузиазма крайне левого «прогрессивного» крыла. Это используется для активизации электората республиканцами, которые пугают, что в случае победы демократов США пойдут по пути таких «неудавшихся государств» как Советский Союз, Куба и Венесуэла.

Здесь, однако, не обошлось без довольно курьезных перегибов. В подтверждение



этого тезиса администрация на днях **опубликовала** доклад «Цена за выбор социализма», где, помимо традиционных «коммунистических режимов», критикуется «социализм» Северной Европы. Это не осталось незамеченным в Дании, премьер-министр которой **дал ответ**, предложив «в любое удобное время помериться с Америкой тем, какая социальная модель лучше», а также уколол США в самое «больное место» - находящуюся в кризисе систему здравоохранения:

«Да, мы платим большие налоги, но ... у нас каждый, вне зависимости от размеров счета в банке, может прийти в больницу и быть уверенным в том, что ему помогут».

Именно этот тезис постоянно повторяет **Берни Сандерс**, продолжающий оставаться самым популярным политиком в США.

*Источник: **Дипломатия Мэттиса и латиноамериканская «ось зла»***



ОБ АВТОРЕ



Ольга Ребро

Старший эксперт

Местоположение: Москва, Россия

Сфера компетенций: Внешняя политика США

Область экспертизы: Эксперт по внешней и внутренней политике США, американским политическим элитам.

Профессиональный опыт: Выпускница МГИМО МИД России. Автор публикаций по внешней и внутренней политике США, с 2014 года - автор еженедельного дайджеста внешней политики США. В 2016 году – соавтор доклада о психологических профилях кандидатов в президенты США Х. Клинтон и Д. Трампа. Ее комментарии появлялись в изданиях РБК, Лента.ру, Russia Direct, Актуальные комментарии, Russia Beyond the Headlines, Международные процессы, на портале Валдайского клуба и др.

