

16.10.18

## БАВАРСКИЙ КОШМАР GROKO

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА ФРГ 9-16 ОКТЯБРЯ



**Выборы в Баварии стали неприятным ударом для "Большой коалиции". ХСС впервые более чем за полвека вынуждена вести коалиционные переговоры у себя дома, а СДПГ пробила очередное электоральное дно, не достигнув и двухзначного результата. Голоса избирателей ушли к Зеленым, почти завоевавшим Мюнхен, и к АдГ, доказавшей, что у неё есть поддержка в благополучных западных землях.**

В преддверии баварских выборов СДПГ вернулась к "восточной политике", одоблив программный документ с призывом нормализовать отношения с Россией. Размытость намерений и дефицит новых идей снижают ценность восточного импульса социал-демократов. Для решительных шагов в международных отношениях СДПГ необходимо больше самостоятельности и влияния внутри GroKo.

### **Выборы в Баварии**

В воскресенье 14 октября в Баварии прошли выборы в местный ландтаг. По своему ажиотажу они оказались сравнимы с последними выборами в бундестаг – настолько велико было внимание к ним со стороны экспертного сообщества. Сработал эффект домино, когда результаты выборов в одной из земель могли обрушить всю правящую коалицию.

Результаты выборов в целом сошлись с данными предварительных опросов и экзит-полов, что совсем не помешало им произвести эффект политической сенсации общегерманского масштаба. Победителем предсказуемо стал ХСС, однако не каждое поражение могло бы внести в ряды союза столько растерянности и уныния, как этот «успех». Впервые более чем за полвека ХСС упустила парламентское большинство, собрав только 37% голосов. Союзникам Меркель предстоит то, чем раньше они

никогда не занимались у себя дома – договариваться о правительственной коалиции в Баварии.

Потенциальным кандидатом в относительно удобные партнеры эксперты называют группу «Свободные избиратели», набравшую 11,9% голосов. Движение позиционирует себя как умеренных консерваторов, с которыми ХСС и правда несложно договориться. «Свободные избиратели» будут акцентировать внимание на вопросах местного самоуправления, социальной политике и экономике, отчасти занимая нишу социал-демократов.

Удобным партнером могли бы стать и либералы из СвДП. Однако представители партии **Кристиана Линднера** едва сумели преодолеть 5% барьер (результат – 5,1%), и их мест будет недостаточно для формирования правительства большинства. Попытки «свободных демократов» балансировать между Меркель и оппозицией показали низкую эффективность. Запрос на умеренность, который пытается удовлетворить СвДП, сейчас не находит в немецком обществе достаточной поддержки.

Учитывая разницу в идеологических платформах и печальный опыт «ямайских» переговоров, маловероятно, что в ХСС захотят пойти на сделку с Зелеными, которые добились значительного успеха, заняв на выборах второе место с 17% голосов. Они стали единственной партией, обошедшей союз в нескольких избирательных округах. В частности, на пяти из девяти мюнхенских избирательных округах победу одержали Зеленые, а в округе «Мюнхен-Центр» они вырвались далеко вперед, **набрав** 42,5% голосов. В партии по праву довольны полученными результатами и готовы стать лидерами оппозиции в баварском ландтаге, оттеснив АдГ с позиции главного критика правительства: федерального или земельного.

По понятным причинам ХСС не пойдет на переговоры с нерукопожатой в ФРГ «Альтернативой для Германии». Как и Зеленые, АдГ показала приличный результат, достигнув планируемого двухзначного показателя в 10,2%. Успех «Альтернативы» особенно показателен на фоне продолжающегося давления на членов партии и ее сторонников. Отчасти этим обстоятельством обусловлен успех Зеленых как варианта репутационно безопасного протестного голосования. Тем не менее, АдГ смогла провести своих депутатов в баварский ландтаг, доказав, что у неё есть значительное число сторонников не только на депрессивном востоке, но и на благополучном западе Германии.

Наконец, ХСС откажется от союза с треском провалившимися социал-демократами, набравшими менее 10% голосов. Дело здесь не только в идеологических разногласиях, но и в очевидном углублении кризиса СДПГ, выход из которого может быть найден только через глубокое реформирование партии и её выход из тени старшего партнера по коалиции. Сейчас социал-демократы выглядят подавленными и дезориентированными, менее всего отвечая образу политической силы, сотрудничество с которой принесет полезную синергию.

Несмотря на поражение, «победители» из ХСС ведут поиск виноватых в основном кулуарно, сохраняя видимое спокойствие. В партии рассчитывают сформировать земельное правительство в короткий срок за счет конструктивного альянса со «Свободными избирателями». Переговоры **намечены** на среду 17 октября и планируется, что они пройдут в один день. Кадровые решения последуют только



после **переизбрания Маркуса Зёдера** премьер-министром Баварии. Глава МВД **Хорст Зеехофер**, рискующий оказаться главным виновным провала ХСС, пока не выразил намерения уйти в отставку.

**Ангела Меркель** осталась разочарована результатами выборов в Баварии, **заявив**, что причиной низких результатов «сестринской» партии является утрата доверия избирателей. Еще больше была ошеломлена шеф СДПГ **Андреа Налес**, которая, в свою очередь, **обвинила** в провале своей партии плохую работу федерального правительства. Ответственность за электоральное фиаско «больших» партий **перебрасывается** между лидерами GroKo, земельным партийным руководством и канцлерин.

Провал ХСС в очередной раз поставил вопрос о жизнеспособности «Большой коалиции». К падающим рейтингам министров добавилось радикальное сокращение электоральной поддержки на земельном уровне. В СДПГ с новой силой возобновились разговоры о том, что союз с партией Меркель размывает идеологическую идентичность социал-демократов. Если раньше перевыборы рассматривались ими как угроза потерять еще больше голосов, то теперь партия и так находится в состоянии свободного падения. Впрочем, поправить дела социал-демократов могут предстоящие через две недели выборы в Гессене, где местное партийное руководство во главе с **Торстеном Шефер-Гумбелем** ведет активную избирательную кампанию и намерено одержать победу. Если неприятные сюрпризы для GroKo произойдут и там, то сохранить правящую коалицию в нынешнем виде будет трудно.

Для неискушенного в немецком партикуляризме наблюдателя именно Бавария с её многообразием культурных феноменов ассоциируется со всей Германией. С точки зрения большой политики, эта земля и правда стала в известном смысле воплощением общегерманских тенденций и фобий. Бавария является самой богатой землей в ФРГ, сильнее всего ощутившей миграционное давление и находящейся продолжительное время под управлением несменяемых политических сил. Фундаментальный сбой в «ячейке порядка», как гордо именовали Баварию в веймарские времена, в полной мере отражает политическую растерянность на общегерманском уровне.

### Восточный реверанс СДПГ

Незадолго до выборов в Баварии 9 октября фракция СДПГ в бундестаге приняла программный документ **«Диалог – Доверие – Безопасность»**, посвященный актуальным вопросам мировой политики. Особое место в докладе отводится российско-германским отношениям, что позволило наблюдателям **говорить** о «возвращении» восточной политики социал-демократов. Восьмистраничный документ был подготовлен экспертом парламентской фракции СДПГ по внешнеполитическим вопросам **Нильсом Шмидом**, который и ранее последовательно выступал за нормализацию отношений с Москвой.

Признавая проблемы, сложившиеся в европейской системе безопасности после окончания Холодной войны, автор доклада видит возможность приблизиться к их разрешению за счет нормализации диалога с Россией. Шмид предлагает активизировать сотрудничество с Москвой по неконфликтным направлениям, где



совместная работа не только возможна, но желательна. В качестве примеров приводится кооперация в рамках многосторонних форматов, таких как ОБСЕ или Минский процесс, сотрудничество в вопросах, где интересы ФРГ и России совпадают (Иранская ядерная сделка, кибербезопасность, контроль над распространением ядерных технологий и др.), взаимодействие общественных организаций, межкультурный обмен. Относительно свежей идеей можно считать предложение упростить или отменить визовый режим для граждан России моложе 25 лет, чтобы предотвратить у них формирование «образа врага». Автор доклада призывает перейти от обсуждения проблемы к реальным шагам:

*«Мы не должны представлять существующий антагонизм между Россией и Западом как нечто естественное и долговременное. Но декларации и общие слова сейчас бесполезны сами по себе. Только политика малых шагов, политика выстраивания обоюдного доверия и постепенная трансформация отношений, по праву воспринимающихся как опасные, могут оказать реальную помощь».*

Одновременно доклад Шмида не является апологетикой действий Москвы. СДПГ солидаризируются с позицией Берлина по Крыму и другим проблемным точкам российско-германских отношений. В документе отдельно указано, что диалог с Россией должен учитывать интересы стран Восточного партнерства. Ответственность за турбулентность в диалоге Москвы и Берлина целиком возлагается на российскую сторону, и здесь социал-демократы сознательно загоняют себя в узкие рамки политического мейнстрима ФРГ.

Документ СДПГ сложно назвать важным шагом по нормализации российско-германских связей. Отсутствие новых инициатив и явная спешность при подготовке указывают на то, что его появление было скорее частью предвыборной кампании социал-демократов в Баварии, чем полноценной внутрипартийной дискуссией. Необходимость сотрудничать с Москвой там, где это еще возможно, разделяют в той или иной степени все политические силы ФРГ. Однако СДПГ в своем документе не предлагает действенных инструментов по преломлению негативных трендов в российско-германских отношениях. Шмид уклоняется от решения таких фундаментальных проблем, как сохранение санкционного режима или разногласий вокруг украинского кризиса. Сложно представить, насколько возможна дипломатическая самостоятельность СДПГ в рамках действующей коалиции.

Источник: **Баварский кошмар GroKo**



## ОБ АВТОРЕ



**Артем Соколов**

Эксперт

**Местоположение:** Москва, Россия

**Сфера компетенций:** Германия, Европейский союз

**Область экспертизы:** Специалист по внешней и внутренней политике Германии, российско-германским отношениям.

**Профессиональный опыт:** С 2017 г. – старший преподаватель Кафедры исторических наук МГЛУ, с 2018 г. – научный сотрудник Лаборатории анализа международных процессов МГИМО МИД России. Автор еженедельного дайджеста внешней политики ФРГ.

